



Activiteiten en milieuzonering

Handreiking

Colofon

Opdrachtgever

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

VNG-projectbegeleiding en eindredactie

Marco Lurks, VNG

Auteur

Rein Bruinsma, Royal HaskoningDHV

Redactie

Koos Seerden, Rho adviseurs

Bijdragen

Jan-Willem Geuke, Royal HaskoningDHV

Mark de Hek, Rho adviseurs

Devlin Oosterwijk, Royal HaskoningDHV

Wim Drost, Rho adviseurs

Bij de totstandkoming van deze handreiking is dankbaar gebruik gemaakt van de vele reacties en suggesties van instanties en personen, die de moeite hebben genomen om te reageren op eerdere consultatieversies van deze handreiking.

Inhoud

Voorwoord	5
1 Inleiding	6
2 Bereik van deze handreiking	9
2.1 Activiteiten	9
2.2 Soorten gebieden	10
2.3 Afstandsafhankelijke milieubelastingen	11
2.4 Voor welke gebieden en situaties is deze handreiking niet van toepassing	12
3 Uitgangspunten milieuzonering	14
4 Kern van de systematiek van milieuzonering	16
4.1 Uitgangspunten	16
4.2 Voortzetting onderscheid gemengd gebied met wonen en rustig woongebied	17
4.3 Meerdere activiteiten als één activiteit	18
4.4 Voorkomen van cumulatie van geur of geluid	19
5 Aanpak inwaartse milieuzonering geluid	21
5.1 Basiswaarde	21
5.2 Uitwerking zonering geluid nabij gemengd gebied met wonen	22
5.3 Uitwerking zonering geluid nabij rustig woongebied	25
6 Aanpak inwaartse milieuzonering geur	31
6.1 Basiswaarde	31
6.2 Uitwerking zonering geur nabij woongebied	32
6.3 Zone 'geur verruimd'	33
7 Aspecten binnen een bedrijventerrein of ander werkterrein	35
7.1 Bedrijfsactiviteiten en lichtere risicovolle activiteiten	35
7.2 Milieuhinder op het bedrijventerrein: onderlinge hinder	35
7.3 Ruimte reserveren voor de zwaardere milieuhinderlijke bedrijven	35
7.4 Bedrijventerreinen en andere werkterreinen met (bedrijfs-)woningen	36
7.5 Menselijk stemgeluid op een bedrijventerrein of ander werkterrein	37
7.6 Piekgeluiden op een bedrijventerrein of ander werkterrein	37
7.7 Verkeersaantrekkende werking	37
8 Functiemenging <i>binnen</i> gemengd gebied met wonen	39
8.1 Uitgangspunten	39
8.2 Toelating bedrijfsactiviteiten	40
8.3 Menselijk stemgeluid binnen gemengd gebied met wonen	40
8.4 Piekgeluiden binnen gemengd gebied met wonen	40
9 Bestaande activiteiten	42
9.1 Inleiding	42
9.2 Bij beschikking toegekende rechten gaan mee	42
9.3 Bekende afwijkingen worden op maat toegesneden	42
9.4 Standaard overgangsregeling voor overige bestaande activiteiten	43
10 Hulpmiddel bij inschatten van de milieugebruiksruimte	44
10.1 Inschatten gebruiksruimte geluid	45
10.2 Inschatten gebruiksruimte geur	47

11	Juridische aspecten van milieuzonering in het omgevingsplan	50
11.1	Omgevingswet en nadere afbakening milieuzonering	50
11.2	Regels in het omgevingsplan	52
11.3	Opbouw in het omgevingsplan	53
11.4	Keuzemogelijkheden in het omgevingsplan	54
11.5	Juridische uitwaartse effecten van zonering	55
11.6	Register	55
11.7	Publieksparticipatie omgevingsplan	56
Bijlage A1 Onderbouwing van afstanden en waarden		57
Bijlage A2 Emissie- en immissiewaarden		61
Bijlage A3 Onderlinge hinder tussen bedrijven		62
Bijlage A4 Voorbeeldregels		64
Bijlage A5 Indicatieve lijst met activiteiten met inschatting geluid en geur		73
Bijlage A6 Afstandsafhankelijke milieubelastingen		93
Bijlage A7 Milieuhinderlijke activiteiten die niet direct kunnen worden toegelaten		98

Voorwoord

De invoering van de Omgevingswet is de belangrijkste reden om te komen tot een nieuwe Handreiking Activiteiten en Milieuzonering 2024. Deze handreiking vervangt de publicaties Bedrijven en milieuzonering uit 2009 en Milieuzonering Nieuwe Stijl uit 2019, die zijn gebaseerd op de Wro respectievelijk de Crisis- en herstelwet.

Waarom een nieuwe handreiking

Er is een aantal aanleidingen om te komen tot een nieuwe handreiking.

- Onder het oude recht van de Wro en de Wet milieubeheer was sprake van een tweesporen benadering: een ruimtelijk spoor en een milieuspoor. Deze sporen kennen elk een eigen aanpak. Het ruimtelijk spoor in het bestemmingsplan gaat op basis van de VNG uitgave 2009 uit van vaste richtafstanden. Die richtafstanden gelden vanaf een bepaalde activiteit tot rustig woongebied en gemengd gebied met wonen. Hierbij wordt rustig woongebied meer beschermd dan gemengd gebied met wonen. Het milieuspoor in het toenmalige Activiteitenbesluit¹ bevat geluidsnormen die gelden bij de dichtstbijzijnde woning of een ander geluidgevoelig gebouw, ook als de afstand veel groter is dan de richtafstand. Daarnaast bieden die normen geen extra bescherming aan een rustig woongebied. Hierdoor was sprake van discrepantie tussen het ruimtelijk spoor en het milieuspoor. Onder de Omgevingswet worden beide sporen geïntegreerd in het omgevingsplan. Dit maakt de discrepantie tussen beide sporen nog duidelijker.
- De aanpak met de richtafstanden uit de VNG-uitgave 2009 kent een aantal uitvoeringsproblemen.
 - De richtafstanden blijken in de praktijk regelmatig te klein of juist te groot.
 - De richtafstanden houden geen rekening met verschillen in effecten van activiteiten met dezelfde SBI-code en milieucategorie.
 - Er blijken veel activiteiten te zijn, die niet zijn genoemd in de lijst met activiteiten.
 - De milieueffecten van veel bedrijven zijn door onder andere de energietransitie aan verandering onderhevig, aangezien productieprocessen op grote schaal worden geëlektrificeerd.

Alle aanleiding om de VNG-handreiking van 2009 tegen het licht te houden en te komen tot een nieuwe systematiek, op basis van de integratie van het ruimtelijk spoor en het milieuspoor, gericht op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en efficiënt ruimtegebruik.

Deze nieuwe systematiek hanteert een aanpak die wezenlijk anders is dan de aanpak uit de uitgave Bedrijven en milieuzonering uit 2009. De integratie van beide sporen maakt dat er meer samenwerking nodig is tussen de ruimtelijke- en de milieudisciplines. Dit past bij de inhoud én de "geest" van de Omgevingswet: betere integratie van beleidsterreinen.

Praktijkervaringen meegenomen bij de nieuwe aanpak

Deze publicatie is tot stand gekomen in samenspraak met de partijen waarvan deze handreiking (en de vorige versies) van belang is voor hun dagelijkse praktijk: gemeenten, omgevingsdiensten en adviesbureaus. Tevens is er een klankbordgroep belegd met vertegenwoordigers van het Ministerie van Economische Zaken en ondernemersorganisaties VNO-NCW en MKB Nederland. Zij hebben input gegeven en zijn betrokken geweest bij de "botsproeven in praktijksituaties". De botsproeven zijn uitgevoerd door een aantal adviseurs van ingenieursbureaus die veel praktijkervaring hebben met de VNG uitgave 2009.

¹ Met de zogenaamde Bruidsschat van rechtswege omgezet naar regels in elk tijdelijk omgevingsplan.

1

Inleiding

Milieuzonering

Binnen het omgevingsplan en bij het wijzigen of afwijken van het omgevingsplan moet sprake zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). Hierbij is milieuzonering één van de te beschouwen aspecten, naast andere aspecten zoals stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing, verkeersstructuur, bodemhygiëne, bescherming van ecologische, cultuurhistorische waarden etc.

Milieuzonering zorgt voor ruimte voor milieuhinderlijke (bedrijfs-)activiteiten met behoud van bescherming van de woon- en leefomgeving. Door middel van milieuzonering kan een kader worden vastgelegd voor de toelating van deze activiteiten ten opzichte van gebieden waar wordt gewoond en waar andere milieugevoelige activiteiten aanwezig zijn. Hierbij wordt rekening gehouden met:

- de bescherming van een goed woon- en leefklimaat, en
- het doelmatig benutten van de fysieke leefomgeving door milieuhinderlijke (bedrijfs-) activiteiten.

Milieuzonering maakt het mogelijk om regels in het omgevingsplan op te nemen die voorzien in een rechtstreekse toelating van milieuhinderlijke (bedrijfs-) activiteiten.

Uitgangspunten van de nieuwe systematiek van milieuzonering

De Omgevingswet hanteert als uitgangspunt dat een gemeente voor haar grondgebied de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) vertaald naar in het omgevingsplan op te nemen milieuwaarden en regels. Deze milieuwaarden en regels gaan als standaard gebiedsgerichte regels in het omgevingsplan gelden voor de toegelaten milieuhinderlijke (bedrijfs-) activiteiten binnen de gemeente.

In aanvulling op deze standaard gebiedsgerichte regels kan het omgevingsplan voorzien in een extra set regels voor bedrijventerreinen en andere werkterreinen, in het bijzonder voor geluid en geur. Deze aanvullende regels vloeien voort uit de systematiek voor milieuzonering in deze handreiking.

De in deze handreiking beschreven nieuwe systematiek voor milieuzonering werkt niet meer met zones gekoppeld aan milieucategorieën en een Lijst van activiteiten met afstanden per activiteit. In plaats daarvan wordt gewerkt met zones met milieuwaarden die de gebruiksruimte per activiteit begrenzen, zónder een Lijst van activiteiten.

De basisprincipes van milieuzonering zoals gehanteerd in de VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering 2009 blijven echter hetzelfde. Uitgangspunt blijft functiescheiding waar dat nodig is en het toepassen van inwaartse zonering binnen bedrijventerreinen en andere werkterreinen. Daarbij geldt: hoe groter de afstand tot de woonomgeving, hoe meer gebruiksruimte voor geluid en geur per milieuhinderlijke (bedrijfs-)activiteit beschikbaar is. De inwaartse zonering krijgt vorm door maximaal drie zones voor geluid en twee zones voor geur. De zones zijn afhankelijk van de ligging ten opzichte van gebieden met milieugevoelige activiteiten. Afhankelijk van de ligging van een activiteit ten opzichte van een zone, hebben milieuhinderlijke (bedrijfs-)activiteiten meer of minder milieugebruiksruimte. Hiermee wordt duidelijk welke milieuhinderlijke (bedrijfs-)activiteiten in een gebied op grond van het omgevingsplan rechtstreeks worden toegelaten.

Voordelen van de nieuwe systematiek van milieuzonering

De nieuwe systematiek heeft enkele belangrijke voordelen ten opzichte van de systematiek uit 2009.

1. Door het opnemen van milieuwaarden in het omgevingsplan (in plaats van richtafstanden) wordt veel doelmatiger met de beschikbare ruimte omgegaan. Er geldt een concrete waarde per aan een locatie toegedeelde milieuhinderlijke activiteit, met daarbij een zo reëel mogelijk ruimtebeslag. Hiermee wordt onnodige milieuruimte beperkt, zodat ruimte doelmatig gebruikt kan worden. Dit is gelet op de veelheid van ruimteclaims en de beperkte beschikbare ruimte van groot belang. De oude systematiek werkte met een vaste richtafstand voor iedere aan een locatie toegedeelde milieuhinderlijke activiteit, ongeacht of die activiteit die afstand wel nodig heeft. Dat kan leiden tot inefficiënt ruimtegebruik.
2. De milieuhinderlijke activiteiten op grotere afstand van de woonomgeving krijgen niet zonder meer gebruiksruimte tot aan de woonomgeving. Dit voorkomt onnodig grote milieugebruiksruimte en vermindert het risico op ongewenste cumulatie van geluid en geur op woongebieden.
3. Discussies over de juiste categorie-indeling van nieuwe activiteiten op grond van de Lijst van activiteiten tussen bevoegd gezag en initiatiefnemers/bedrijven worden voorkomen. De huidige Lijst van activiteiten (bijlage 1 uit de VNG-uitgave 2009) voldoet in de praktijk vaak niet. Er is daarnaast een groeiende groep activiteiten die niet is opgenomen in die lijst. Verder zal de transformatie van fossiel naar elektrisch ook tot gevolg hebben dat de milieueffecten van activiteiten veranderen.

Zowel voor nieuwe als bestaande activiteiten

De systematiek van deze handreiking kan zowel worden toegepast voor het aan locaties toedelen van nieuwe milieuhinderlijke activiteiten (nieuwe situaties), als voor het actualiseren van bestaande planregels op grond waarvan deze activiteiten al zijn toegelaten (bestaande situaties).

Onafhankelijk van de gehanteerde opzet/structuur van het omgevingsplan

De in deze handreiking gehanteerde systematiek is toepasbaar voor alle structuren van omgevingsplannen. Ook voor omgevingsplannen die geen gebruik maken van de VNG-staalkaarten of de daarin opgenomen term 'activiteiten met gebruiksruimte'. Belangrijk is wel dat in het omgevingsplan duidelijk wordt geregeld over welke activiteiten de omgevingsplanregels over activiteiten en milieuzonering gaan. Deze handreiking gebruikt hiervoor het verzamelbegrip '*milieuhinderlijke activiteiten*', waarbij overeenkomstig het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) de activiteit wonen hiervan is uitgezonderd. In hoofdstuk 2 wordt dit verder toegelicht.

Doel en doelgroep van de handreiking

Deze handreiking heeft tot doel opstellers van wijzigingen van het omgevingsplan en de vergunningverleners bij afwijking daarvan te ondersteunen bij het maken van keuzes ten aanzien van de toelaatbaarheid van activiteiten ten opzichte van elkaar en het daarbij hanteren van milieuzonering. De handreiking richt zich op planologische en milieu-medewerkers (beleidsmatig en juridisch) van gemeenten, omgevingsdiensten en planologische adviesbureaus. Daarnaast is deze handreiking bruikbaar voor: initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen, bedrijven die op zoek zijn naar een vestigingslocatie of hun activiteiten willen wijzigen, bedrijfsadviseurs, belanghebbenden, bestuurders en maatschappelijke organisaties.

Leeswijzer

Deze handreiking is stapsgewijs opgebouwd.

- Hoofdstuk 2 beschrijft het bereik van deze handreiking.
- Hoofdstuk 3 bevat de uitgangspunten voor de milieuzonering in het algemeen.
- Hoofdstuk 4 gaat in op de specifieke systematiek die in deze handreiking wordt uitgewerkt.
- Hoofdstukken 5 en 6 bevatten de aanpak voor milieuzonering op de thema's geluid en geur.
- Hoofdstuk 7 gaat in op een aantal aspecten bij bedrijventerreinen en andere werkterreinen.

- Hoofdstuk 8 bevat aandachtspunten bij en aanbevelingen voor functiemenging.
- Hoofdstuk 9 legt uit hoe kan worden omgegaan met bestaande situaties bij het omschakelen van de systematiek onder de Wro naar de systematiek onder de Omgevingswet.
- Hoofdstuk 10 biedt een hulpmiddel om een inschatting te maken of een bepaalde activiteit past binnen de beschikbare milieugebruiksruimte voor geluid en geur in het omgevingsplan.
- Hoofdstuk 11 gaat in op de juridische achtergrond en de verwerking in het omgevingsplan.

Daarna volgen de volgende bijlagen.

- A1 Onderbouwing van afstanden en waarden.
- A2 Emissie- en immissiewaarden.
- A3 Onderlinge hinder tussen bedrijven.
- A4 Voorbeeldregels omgevingsplan.
- A5 Indicatieve lijst met activiteiten met inschatting voor geluid en geur.
- A6 Afstandsafhankelijke milieubelastingen.
- A7 Milieuhinderlijke activiteiten die niet direct kunnen worden toegelaten.

De figuren in deze handreiking kunnen op het beeldscherm worden vergroot met de combinatie 'ctrl' op het toetsenbord en scroll op de muis.

2

Bereik van deze handreiking

In dit hoofdstuk wordt duiding gegeven over het soort activiteiten en het soort gebieden waar deze handreiking betrekking op heeft. Tevens wordt aangegeven voor welke gebieden en situaties deze handreiking niet van toepassing is.

2.1 Activiteiten

Activiteiten

Een activiteit is ieder menselijk handelen of nalaten, waardoor een verandering of effect in de fysieke leefomgeving wordt of kan worden bewerkstelligd. Dit is een heel breed begrip. Voor de toepassing van deze handreiking zijn vooral de volgende activiteiten van belang.

Milieubelastende activiteit

De Omgevingswet definieert een milieubelastende activiteit als: 'een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken²'. Ook dit is een heel breed begrip. Dit begrip heeft op zichzelf daarom weinig betekenis en moet bijna altijd nader worden gedefinieerd. Zoals milieubelastende activiteiten als aangewezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) of milieubelastende activiteiten in de zin van de Bruidsschat. In deze handreiking wordt het begrip 'milieubelastende activiteiten' daarom niet zonder nadere duiding toegepast.

Milieuhinderlijke activiteit

Om de activiteiten waar deze handreiking over gaat in één passende term te vangen hanteert deze handreiking het begrip 'milieuhinderlijke activiteiten'. Onder een milieuhinderlijke activiteit wordt in deze handreiking verstaan: een aan een locatie toegedeelde activiteit, anders dan wonen, die milieuhinder kan veroorzaken, in het bijzonder in de vorm van geluid- of geurhinder. Ook aan locaties toegedeelde activiteiten (anders dan wonen) die trillinghinder, stofhinder, veiligheidsrisico's of lichthinder kunnen veroorzaken zijn milieuhinderlijke activiteiten.

Deze definitie van milieuhinderlijke activiteiten is breder dan de milieubelastende activiteiten aangewezen in het Bal, maar smaller dan volgens de algemene definitie in de Omgevingswet.

Bedrijfsactiviteit

Onder een bedrijfsactiviteit wordt in deze handreiking verstaan: een activiteit gericht op het produceren, bewerken, herstellen, installeren of inzamelen van goederen en ook verhuur, opslag en distributie van goederen en eventueel ondergeschikte detailhandel. Dit betekent dat veel andere bedrijven of bedrijfsmatige activiteiten niet tot een 'bedrijfsactiviteit' worden gerekend in de zin van deze handreiking. Dit betreft bijvoorbeeld horecabedrijven, detailhandelsbedrijven, leisure-bedrijven, culturele bedrijven enzovoort. Dit zijn overigens wel milieuhinderlijke activiteiten.

Het onderscheid tussen bedrijfsactiviteiten en overige milieuhinderlijke activiteiten is vooral van belang in verband met de evenwichtige toedeling van functies aan locaties op bedrijventerreinen. Die terreinen zijn immers vooral gericht op het ruimte bieden aan bedrijfsactiviteiten.

2 Niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit

Milieugevoelige activiteit

Onder een milieugevoelige activiteit wordt in deze handreiking verstaan: een activiteit waarvoor de ondervonden milieubelasting bepalend is voor het bereiken en in stand houden van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Naast wonen zijn dat onder meer scholen, kinderdagverblijven en ziekenhuizen. Deze handreiking richt zich op de relatie tussen milieuhinderlijke activiteiten en milieugevoelige activiteiten. Dat betekent dat deze handreiking zich niet richt op hinder tussen milieuhinderlijke activiteiten onderling, zoals onderlinge hinder tussen bedrijven op een bedrijventerrein.³

2.2 Soorten gebieden

Deze handreiking is gericht op de volgende soorten gebieden: bedrijventerreinen, andere werkterreinen (niet zijnde bedrijventerrein) en woongebieden. Deze soorten gebieden hoeven niet noodzakelijkerwijs samen te vallen met eventueel te onderscheiden gebiedstypen in het omgevingsplan, zoals centrumgebieden, gemengd gebied met wonen of buitengebied agrarisch. Het bedrijventerrein vormt in ieder geval wel een eigen gebiedstype.

Gebiedstypen in het omgevingsplan

In de meeste omgevingsplannen worden, behalve regels voor het hele ambtsgebied, ook regels opgenomen voor verschillende gebiedstypen, bijvoorbeeld voor woongebied, centrumgebied, bedrijventerrein, industrieterrein en buitengebied. Binnen een gebiedstype kunnen differentiaties worden aangebracht. Zo kan binnen het gebiedstype 'woongebied' onderscheid worden gemaakt tussen verschillende woonmilieus, zoals 'rustig woongebied' en 'gemengd gebied met wonen'.

Bedrijventerreinen

Het doel van bedrijventerreinen is het bieden van fysieke ruimte aan milieuhinderlijke (bedrijfs-)activiteiten die substantiële milieuhinder kunnen veroorzaken. Bedrijventerreinen zijn belangrijk voor het ondernemersklimaat in een gemeente. Ongereguleerde vestiging van bedrijven op bedrijventerreinen is echter vrijwel nergens mogelijk. De bedrijven op een bedrijventerrein moeten milieuhinder buiten het bedrijventerrein beperken, zeker wanneer nabij het bedrijventerrein (geprojecteerde) milieugevoelige functies aanwezig zijn.

Op delen van bedrijventerreinen, vaak aan de rand, kan menging voorkomen van verschillende functies, zoals bedrijven, bouwmarkten, kantoren en soms ook bedrijfswoningen. De regeling in deze handreiking voor bedrijventerreinen heeft ook betrekking op deze terreindelen, voor zover deze vallen binnen een in het omgevingsplan als bedrijventerrein aangewezen gebied.⁴ Deze terreindelen zijn veelal bedoeld en ingericht voor de minder hinderlijke bedrijven. In de basis zijn ze niet bedoeld voor milieugevoelige gebouwen. Toelating van 'standaard' gevoelige gebouwen (zoals woningen en scholen) zal al snel in strijd zijn met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Combinaties van wonen en werken (zoals bedrijfswoningen) kunnen wel toegelaten worden, maar dat vergt maatwerk.

3 Wel wordt in bijlage 3 verder op het aspect onderlinge hinder ingegaan.

4 Deze aanwijzing heeft op grond van artikel 5.65 Bkl gevolgen voor de te stellen geluidwaarden, zie 7.4.

Andere werkterreinen

Deze handreiking is ook van toepassing op andere werkterreinen. Deze terreinen zijn in hoofdzaak gericht op de toelating van publieksgerichte activiteiten/functies. Het gaat dan bijvoorbeeld om kantorenlocaties, perifere locaties met detailhandel zoals woonwinkels, bouwmarkten en autoshowrooms en ook sportterreinen. Ook op andere werkterreinen (dan bedrijventerreinen) zijn doorgaans milieuhinderlijke activiteiten toegelaten. Over het algemeen zijn dat de lichtere, minder milieuhinderlijke activiteiten. Net als bedrijventerreinen zijn deze andere werkterreinen in de basis niet bedoeld en ingericht voor milieugevoelige functies. Wel kunnen ook op deze terreinen op maat combinaties van wonen en werken toegelaten worden.

Twee soorten woongebieden

In het kader van de Omgevingswet zullen de regelingen uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan moeten worden omgezet in een regeling voor het definitieve omgevingsplan. Uitgangspunt, ook voor deze handreiking, is om dit zo beleidsneutraal mogelijk te doen. Hiervoor is het noodzakelijk om, zoals gebruikelijk was, in de ruimtelijke ordening onder de Wro, een onderscheid te maken in twee soorten woongebieden: gemengde gebieden met wonen en rustige woongebieden.

1. Gemengd gebied met wonen

Met gemengd gebied met wonen wordt in deze handreiking een gebied bedoeld waar een menging van aan een locatie toegedeelde milieugevoelige en milieuhinderlijke activiteiten aanwezig is of wordt beoogd. In die gebieden wordt het wonen (of ander milieugevoelig gebruik) toegelaten, samen met activiteiten die geschikt zijn om te mengen met wonen, zoals detailhandel, horeca, onderwijs, zorg, dienstverlening, cultuur en lichte bedrijvigheid. Het zijn vaak levendige gebieden, zoals een centrumgebied met horeca en detailhandel op de begane grond en woningen op de verdiepingen. Of randen van gebieden die "verkleuren" van winkelgebied naar vooral woongebied. Het kan ook een voormalig bedrijventerrein zijn, dat tot gemengd woon-werkgebied is of wordt getransformeerd. Onder een gemengd gebied met wonen kan tenslotte ook worden verstaan:

- lintbebouwing in het buitengebied met een menging van wonen met agrarische en andere bedrijvigheid;
- woongebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen.

2. Rustig woongebied

Met een rustig woongebied wordt in deze handreiking de gebruikelijke woonwijk en woonbuurt bedoeld. Binnen deze gebieden staat een prettig, rustig woongenot als doel centraal. Binnen een rustig woongebied komen incidenteel ook niet-woonactiviteiten voor, zoals een buurtsuper en een school. Maar deze activiteiten zijn beperkt in aantal, voegen zich naar het primaat van de rustige woonomgeving en veroorzaken doorgaans geen wezenlijke hinder voor de omwonenden. De vestiging van niet-woonactiviteiten blijft in rustig woongebied veelal beperkt tot het toestaan van beroepen en bedrijven aan huis.

Buitengebied

Ook in het buitengebied komen activiteiten voor met gebruiksruimte voor geluid en geur. De systematiek in deze handreiking kan ook in het buitengebied worden toegepast. Maar let op: de in deze handreiking beschreven waarden voor geur gelden niet voor agrarische activiteiten.

2.3 Afstandsafhankelijke milieubelastingen

Het toedelen van de milieuhinderlijke activiteiten en het stellen van de daarbij behorende regels vinden in het omgevingsplan gebiedsgericht plaats. Dit met het oog op een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Bij gebiedsgerichte omgevingsplanregels over activiteiten betreft het regels over activiteiten die specifiek bepalend zijn voor het kunnen benutten van een locatie in een bepaald type gebied. Deze

regels beogen de gebruikruimte van een activiteit specifiek te begrenzen, zodat een activiteit op een locatie kan worden verricht, zonder onaanvaardbare gevolgen voor andere toegestane activiteiten in dat gebied.

De milieugebruikruimte van activiteiten is vaak groter dan de toegestane planologische gebruikruimte die zich vooral beperkt tot het eigen perceel. De omvang van de totale gebruikruimte van activiteiten wordt daardoor in veel gevallen bepaald door de afstandafhankelijke milieubelasting die activiteiten kunnen veroorzaken. Een kenmerk van afstandafhankelijke milieubelasting is dat de belasting afneemt naarmate de ontvanger zich verder van de bron verwijderd. Er zijn verschillende vormen van afstandafhankelijke milieubelasting: gevaar, luchtverontreiniging, geluid, trillingen, geur, stof en licht. Het type activiteit is hierbij minder relevant. Bij deze afstandafhankelijke milieubelastingen wordt onderscheid gemaakt tussen de bron (emissie) en ontvanger (immissie).⁵

- Bij de emissies is vooral het **Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)** relevant. Het Bal bevat voor specifiek aangewezen milieubelastende activiteiten (mba's) locatie-onafhankelijke regels om het milieu te beschermen. Daarbij is het niet van belang waar woningen en andere gevoelige functies zijn gelegen. De regels gaan daarbij onder meer over het beperken van de emissies door toepassing van de Beste Beschikbare Technieken. Het Bal heeft echter alleen betrekking op door het Rijk aangewezen activiteiten. De regels gelden rechtstreeks voor degene die de aangewezen milieubelastende activiteit uitvoert.
- Door de beperking in de activiteiten en het niet reguleren van de immissies, is het regelbereik van het Bal kleiner dan het regelbereik van het oude Activiteitenbesluit onder de Wet milieubeheer. Voor de periode tot uiterlijk 1 januari 2032 voorziet **de Bruidsschat** in een overgangsregeling. De overgangsregels richten zich op aangewezen milieubelastende activiteiten die niet onder het Bal vallen en op de toegestane immissie van deze activiteiten én de Bal-activiteiten op milieugevoelige activiteiten. De regels zijn van rechtswege opgenomen in hoofdstuk 22 van het tijdelijke omgevingsplan. Ook deze regels gelden rechtstreeks voor degene die de aangewezen milieubelastende activiteit uitvoert.
- Het **Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat instructieregels**, met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, over onder meer veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, trilling en geur. Deze instructieregels zijn van toepassing bij het wijzigen van het omgevingsplan, het verlenen van een buitenplanse omgevingsvergunning of het stellen van een maatwerkvoorschrift op grond van het omgevingsplan. De instructieregels zijn gericht aan het bevoegd gezag. De instructieregels gelden dus niet rechtstreeks voor degene die de activiteit uitvoert. Dat is pas het geval als de instructieregels zijn vertaald naar regels in het omgevingsplan, een buitenplanse omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift. Daarnaast kunnen provincies ook instructieregels opnemen in een omgevingsverordening.

2.4 Voor welke gebieden en situaties is deze handreiking niet van toepassing

Deze handreiking is niet van toepassing op de volgende gebieden en situaties.

Industrieterreinen

Dit type bedrijventerreinen is bedoeld voor activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken. Deze terreinen vallen buiten het bereik van deze handreiking. Hier is vaak de zwaardere industrie gevestigd. Voor deze terreinen geldt op grond van het Bkl een aparte geluidregeling (industrieterreinen met geluidproductieplafonds).

⁵ In bijlage 2 is het onderscheid tussen emissie en immissie verder toegelicht.

Milieuhinderlijke activiteiten binnen een rustig woongebied

De handreiking is niet van toepassing op het toedelen van eventuele milieuhinderlijke activiteiten binnen een rustig woongebied.

Milieuthema's die al op een andere wijze zijn geregeld

Een groot aantal milieuthema's is al op een andere wijze afdoende gereguleerd, waardoor de aanvullende regeling in deze handreiking niet is gericht op deze milieuthema's. Het betreft:

- Luchtverontreiniging.
- Externe veiligheid en gevaar.
- Trillinghinder.
- Geur door agrarische activiteiten in het buitengebied.
- Lichthinder en spuitzones.
- De hinder door verkeer aantrekkende werking.

In bijlage 6 worden deze aspecten verder toegelicht.

'Zware' activiteiten die niet direct worden toegelaten

Uitgangspunt is dat de aanvullende regeling in deze handreiking niet van toepassing is op de toelating van zware activiteiten, dat wil zeggen: de planregels sluiten de toelating van de activiteit uit of laten deze alleen toe via een vergunning voor een omgevingsplanactiviteit, waarbij een nadere zorgvuldige afweging moet worden gemaakt. Sommige activiteiten kunnen zodanig zware effecten op de milieugevoelige omgeving hebben, dat deze meestal niet inpasbaar zijn op een regulier bedrijventerrein, maar gevestigd moeten worden op een industrieterrein. Het betreft de volgende activiteiten.

Uitgesloten van (directe) toelating
Exploiteren van een Ippc-installatie (Richtlijn industriële emissies).
Activiteiten met externe veiligheidsrisico's Bijlage VII Bkl, m.u.v. onderdeel A.
Activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken.
Projecten waarvoor een mer-plicht geldt met een omgevingsvergunningplicht voor een milieubelastende activiteit in de zin van het Bal.
Projecten waarvoor een mer-beoordelingsplicht geldt met een omgevingsvergunningplicht voor een milieubelastende activiteit in de zin van het Bal.

Voor een nadere toelichting zie bijlage 7.

3

Uitgangspunten milieuzonering

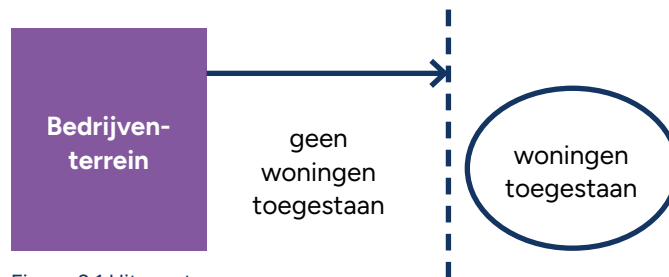
Er zijn in hoofdzaak twee manieren om milieuhinderlijke activiteiten en milieugevoelige activiteiten ten opzichte van elkaar in te passen. Het mengen van milieugevoelige en milieuhinderlijke activiteiten en het scheiden van milieugevoelige en milieuhinderlijke activiteiten. Deze handreiking beoogt het volgende, ten behoeve van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

- *Funcziemenging waar het kan* (én gewenst is). Dit is alleen mogelijk wanneer door een evenwichtige situering van activiteiten de wederzijdse uitoefening niet onevenredig wordt belemmerd en daarmee sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Er ontstaat dan geen onevenredige 'strijd' tussen de gebruiksruimte van de verschillende activiteiten onderling. In gemengd gebied is sprake van functiemenging.
- *Functiescheiding waar het moet*. Dit is het geval als er wel een onevenredige 'strijd' dreigt te ontstaan tussen de gebruiksruimte van de verschillende activiteiten onderling. Op bedrijventerreinen en andere werkterreinen is sprake van functiescheiding.

Functiescheiding door uitwaartse en inwaartse milieuzonering

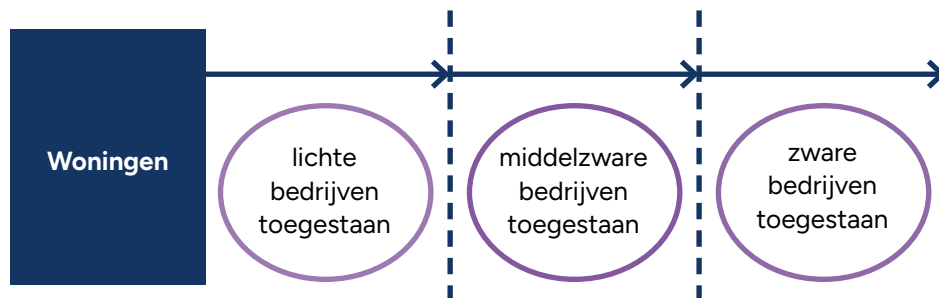
Op bedrijventerreinen en andere werkterreinen is sprake van functiescheiding (zie 2.2). Functiescheiding kan op twee manieren: via uitwaartse zonering of via inwaartse zonering.

- Bij *uitwaartse zonering* wordt gezoneerd vanuit de milieuhinderlijke functies, met als resultaat een willekeurige verdeling van milieuhinderlijke functies over een bedrijventerrein of ander werkterrein. Dit betekent dat in een (vaak ruime) zone rond het werkterrein woningen of andere milieugevoelige functies moeten worden geweerd. Dit leidt niet tot efficiënt ruimtegebruik.



Figuur 3.1 Uitwaarts zoneren

- Bij de *inwaartse zonering* vindt de zonering plaats vanuit de (bestaande en /of geprojecteerde) woningen of andere milieugevoelige activiteiten nabij een bedrijventerrein of ander werkterrein. Binnen het bedrijventerrein of ander werkterrein zijn op korte afstand van een milieugevoelige activiteit slechts in beperkte mate milieuhinderlijke activiteiten toelaatbaar, dus activiteiten met een beperkte milieugebruiksruimte. Hoe groter de afstand tot de milieugevoelige functie, hoe groter de beschikbare milieugebruiksruimte kan zijn.



Figuur 3.2 Inwaarts zoneren

Keuze voor inwaarts zoneren

Met het oog op een doelmatige en evenwichtige toedeling van gebruikruimte voor zowel milieugevoelige activiteiten zoals wonen, als aan een locatie toegedeelde milieuhinderlijke activiteiten wordt in deze handreiking bij functiescheiding uitgegaan van *inwaartse zonerings*.

4

Kern van de systematiek van milieuzonering

Voor bedrijventerreinen en andere werkterreinen waar veel geluid- en geurveroorzakende activiteiten zijn toegelaten, is een differentiatie in normstelling noodzakelijk. Ter bevordering van doelmatig ruimtegebruik en ter voorkoming van onaanvaardbare cumulatie van geur- en geluidbelasting bij de woonomgeving, kan niet overal worden volstaan met de standaard (gebiedsgerichte) regels.

Deze handreiking biedt een hiertoe systematiek. Deze systematiek is gebaseerd op de artikelen 5.69 en 5.93 Bkl, die ruimte bieden om in het omgevingsplan de geluid- en geurwaarden op een andere locatie te laten gelden, dan op de gevels van geluid- en geurgevoelige gebouwen. Daartoe wordt in het omgevingsplan voorzien in aanvullende regels voor geluid en geur op basis van inwaartse milieuzonering, naast de standaard (gebieds-) gerichte regeling voor deze aspecten.

4.1 Uitgangspunten

Standaardregeling

Deze handreiking hanteert bij het opstellen van het omgevingsplan het uitgangspunt dat omgevingsplanregels een zo algemeen mogelijke werking krijgen. Een verbijzondering van de omgevingsplanregels wordt alleen aangebracht, wanneer daarvoor een noodzaak is. Dit houdt in dat bij de vertaling van de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl naar het omgevingsplan, zoveel mogelijk wordt voorzien in (gebiedsgerichte) standaardwaarden en -regels voor onder meer geluid en geur. Deze waarden en regels gelden standaard op de gevels van milieugevoelige gebouwen en de grens van locaties voor woonschepen of woonwagens. Ze zijn van toepassing op de toegelaten geluid- en geurveroorzakende activiteiten binnen de gemeente.

De specifieke regels op basis van deze handreiking gelden aanvullend op deze standaard gebiedsgerichte regels in het omgevingsplan.

Aanvullende regeling voor bedrijventerreinen en andere werkterreinen

Het basisprincipe van de aanvullende regeling is: hoe groter de afstand tot de woonomgeving, hoe meer gebruiksruimte voor geluid en geur per activiteit beschikbaar kan zijn. Deze inwaartse zonering krijgt vorm door maximaal drie zones voor geluid en twee voor geur. De ligging van de zones is afhankelijk van de ligging ten opzichte van gebieden met milieugevoelige activiteiten.

De binnen de zones toegelaten geluid- en geurbelastingen per activiteit gelden op een vaste afstand van de locatie waar de activiteit wordt verricht. Dit is anders dan bij de standaard (gebiedsgerichte) regels in het omgevingsplan, die gelden op de gevels van milieugevoelige gebouwen en de grens van locaties voor woonschepen of woonwagens. Uiteraard geldt daarnaast ook de standaardregeling voor geluid- en geurgevoelige activiteiten.

Dit werkt als volgt uit.

- Als er *geen* milieugevoelige gebouwen of locaties in de directe omgeving van de activiteit op een bedrijven- of ander werkterrein liggen of zijn toegelaten, zijn de aanvullende regels op basis van deze handreiking leidend.

- Als er *wel* milieugevoelige gebouwen of locaties in de directe omgeving aanwezig zijn of zijn toegelaten, zijn de regels die de gevoelige gebouwen en locaties beschermen leidend, zoals in gemengde gebieden met wonen.
- Het is ook mogelijk dat beide regelsets voor een activiteit van toepassing zijn. Bijvoorbeeld op een bedrijventerrein waar ook bedrijfswoningen aanwezig zijn. Bij de bedrijfswoning gelden de standaard (gebiedsgerichte) regels van het omgevingsplan. In andere richtingen (waar geen woningen zijn gelegen) gelden de aanvullende regels op basis van deze handreiking.
- Voor bedrijven die zowel geluid- en geurrelevant zijn, zijn de aanvullende geluidregels én de aanvullende geurregels van toepassing.

De aanvullende regels op basis van deze handreiking maken het mogelijk om de gebruiksruimte voor geluid en geur voor activiteiten op een bedrijventerrein of ander werkterrein evenwichtig te begrenzen. Een begrensde gebruiksruimte voor geluid en geur geeft exploitanten van activiteiten helderheid over hún gebruiksruimte. Het biedt ook duidelijkheid over waar het wel of niet mogelijk is om nieuwe milieugevoelige activiteiten rondom een bedrijventerrein te realiseren. Ook dat sluit aan bij een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De basis voor deze aanvullende regeling ligt in het Bkl.

Het is op grond van de artikelen 5.69 en 5.93 Bkl toegestaan om de gebruiksruimte voor geluid en geur op kortere afstand te begrenzen. Dat betekent dat een geluid- of geurwaarde niet uitsluitend ter plaatse van de milieugevoelige activiteit hoeft te gelden, maar dat het ook is toegestaan die waarde te laten gelden op een locatie tussen de bron en de ontvanger in. Hiermee maakt het Bkl het dus mogelijk om te voorkomen dat een milieuhinderlijke activiteit een onevenredig grote gebruiksruimte voor geluid en geur inneemt als die activiteit geen milieugevoelige functies in de nabijheid heeft.

4.2 Voortzetting onderscheid gemengd gebied met wonen en rustig woongebied

In het kader van de Omgevingswet zullen de regelingen uit het tijdelijk deel moeten worden omgezet in een regeling voor het definitieve omgevingsplan. Uitgangspunt, ook voor deze handreiking, is om dit zo beleidsneutraal mogelijk te doen. Hiervoor is het noodzakelijk om, zoals gebruikelijk was in de ruimtelijke ordening onder de Wro, een onderscheid te maken in twee soorten woongebieden: gemengde gebieden met wonen en rustige woongebieden.

Nabij een *rustig woongebied* wordt de beschikbare gebruiksruimte voor geluid per activiteit lager gesteld dan nabij een *gemengd gebied met wonen*. Dit is een voortzetting van het ruimtelijk beleid conform de breed toegepaste VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering 2009. Hierin staat de extra bescherming van een rustig woongebied ten opzichte van gemengd gebied met wonen centraal. Voor het (maatgevende) thema geluid wordt voor een rustig woongebied uitgegaan van een langtijdgemiddelde geluidwaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde per milieuhinderlijke activiteit. Deze waarde is 5 dB scherper dan de standaardwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde uit artikel 5.65 Bkl.

Wij wijzen erop dat dit een beleidskeuze is, er kan ook voor worden gekozen om de waarden voor gemengde gebieden met wonen te laten gelden voor rustige woongebied. In dat geval zal het beschermingsniveau voor geluid voor de rustige woonwijk minder worden.

De gehanteerde overweging in veel ruimtelijk milieubeleid is dat de standaard geluidwaarde (van 50 dB(A) etmaalwaarde) goed past bij wonen in gemengd gebied, waar meer sprake is van verstoring door omgevingsgeluid.

De standaardwaarde (van 50 dB(A) etmaalwaarde) past echter minder goed bij een rustig woongebied, waar die verstoring door omgevingsgeluid veel minder aan de orde is. Vanuit het gehanteerde gebiedsgerichte ruimtelijk beleid is het aan te bevelen om voor een rustig woongebied in het omgevingsplan 5 dB scherpere geluidwaarden op te nemen dan de standaardwaarden op grond van artikel 5.65 Bkl.⁶

Deze aanscherping van de geluidwaarden is vanuit het milieuspoor op het oog niet beleidsneutraal. Echter planologisch is de aanscherping wel degelijk beleidsneutraal, omdat de toelating van activiteiten op basis van richtafstanden en milieucategorieën is gebaseerd op de rustig woongebied benadering van de VNG-uitgave 2009. Deze handreiking zet deze planologische lijn beleidsneutraal voort en maakt daarvoor gebruik van de mogelijkheid die artikel 5.65 Bkl biedt door het vaststellen van gebiedsgerichte geluidwaarden.

Voor het aspect geur is er geen verschil tussen een gemengd gebied met wonen en een rustig woongebied. Er is in gemengd gebied met wonen in het algemeen immers niet al meer geur aanwezig dan in een rustig woongebied, zoals dat bij geluid wel het geval is. Dat betekent dat voor geur geen onderscheid nodig is tussen ligging nabij een rustig woongebied en ligging nabij een gemengd gebied met wonen.

4.3 Meerdere activiteiten als één activiteit

De systematiek in deze handreiking beschouwt meerdere (deel)activiteiten die op dezelfde locatie worden verricht als één activiteit. Dit geldt zowel voor geluid als geur.

Het aspect geluid is bij de meeste activiteiten het bepalende aspect voor de omvang van de milieugebruiksruimte. In dat verband is artikel 5.58 in paragraaf 5.1.4.2 'geluid door activiteiten' van het Bkl een belangrijke bepaling.

Artikel 5.58 (meerdere activiteiten beschouwen als één activiteit)

Voor de toepassing van deze paragraaf wordt als één activiteit beschouwd:

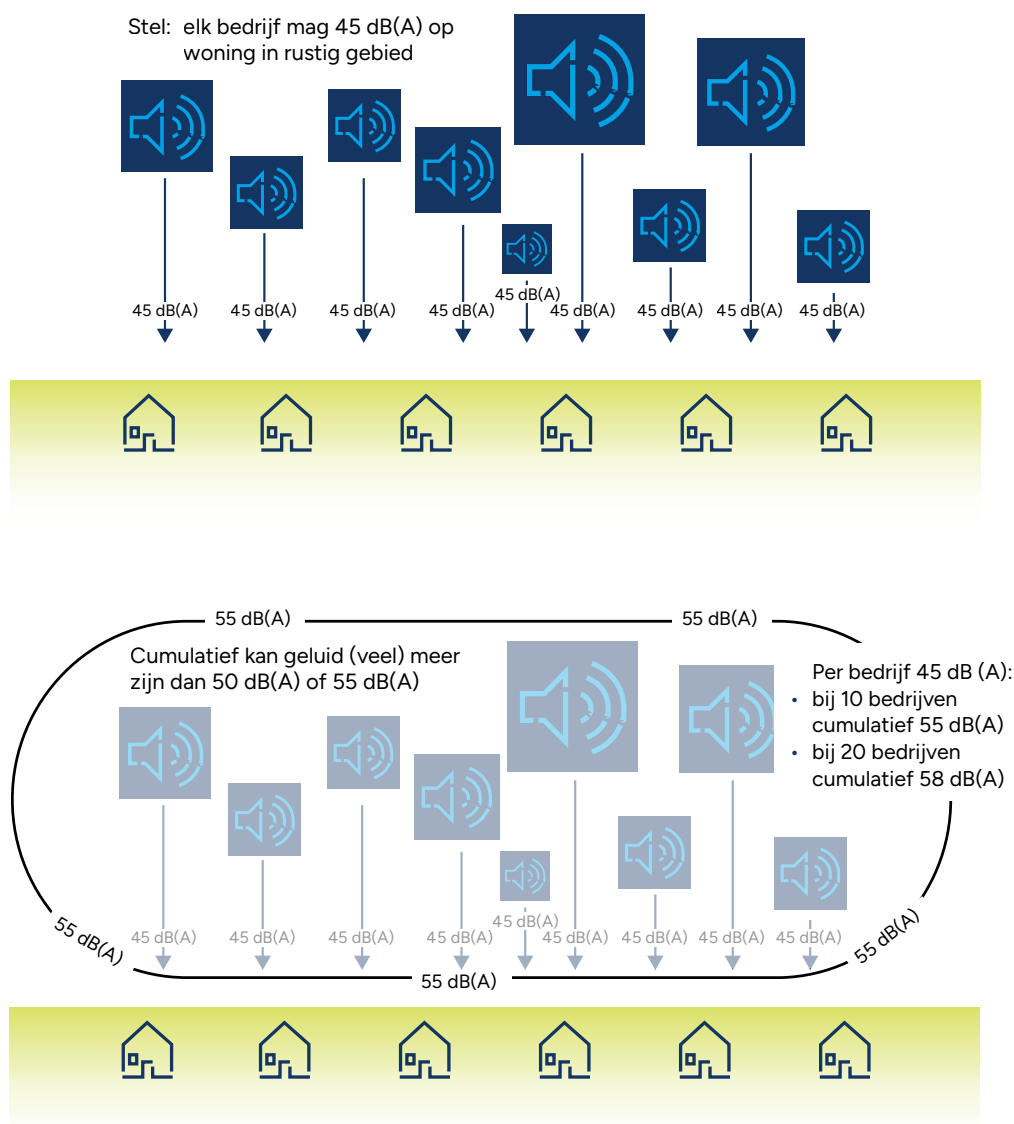
- a. een activiteit als bedoeld in de afdelingen 3.3 tot en met 3.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving; of
- b. als het gaat om andere activiteiten dan bedoeld onder a, meerdere activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die:
 - 1°. rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar in technisch verband staan; of
 - 2°. elkaar functioneel ondersteunen.

⁶ Zie ook de voorbeeldregels in bijlage 4 van deze handreiking waarin dit is toegepast.

Dat betekent dat niet voor elke deelactiviteit geluidruimte beschikbaar is, maar dat de geluidruimte van een activiteit wordt bepaald voor alle deelactiviteiten binnen dezelfde locatie tezamen. Dat geldt ook voor geur.

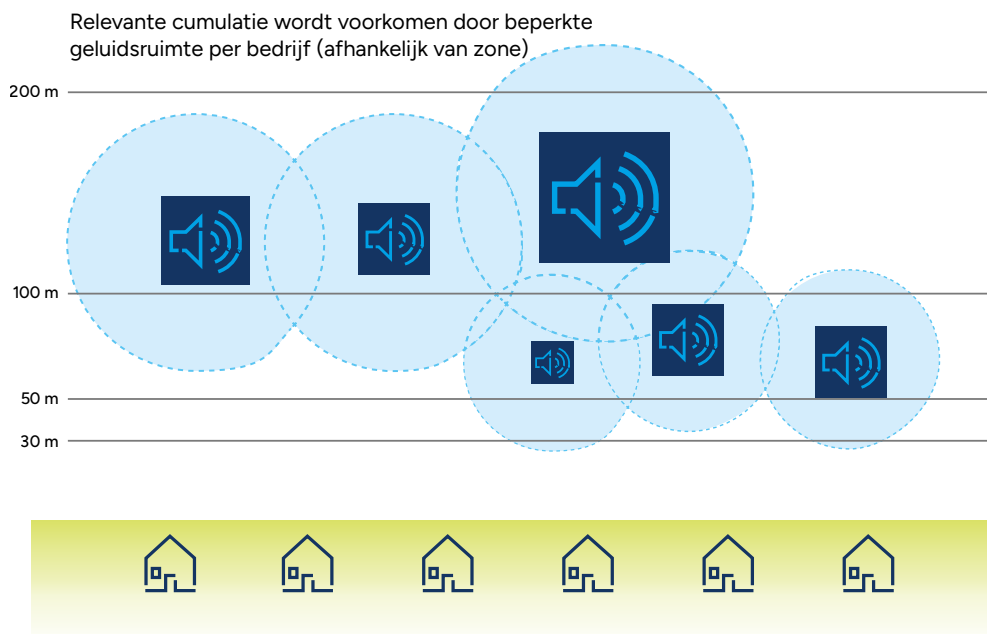
4.4 Voorkomen van cumulatie van geur of geluid

Op grond van de instructieregels in het Bkl (art. 5.59 geluid, art. 5.92 geur) moet in het omgevingsplan rekening worden gehouden met het geluid en de geur door activiteiten op milieugevoelige gebouwen. Uit het gebruik van de meervoudsvorm van activiteit kan worden afgeleid dat rekening dient te worden gehouden met cumulatie van geluid en geur door alle activiteiten tezamen. Wanneer voor activiteiten op een bedrijventerrein of een ander werkterrein in het omgevingsplan alleen een geluidwaarde per activiteit op omliggende woningen wordt opgenomen, kunnen de activiteiten op het gehele bedrijventerrein tezamen mogelijk een hoge gecumuleerde geluidbelasting veroorzaken (zie figuur 4.1). Dit is ongewenst.



Figuur 4.1 cumulatie zonder aanvullende regeling

De aanvullende regeling uit deze handreiking voorkomt relevante cumulatie door in het omgevingsplan een passende gebruiksruimte per milieuhinderlijke activiteit op te nemen. Dat leidt tot een regeling met een geluid- of geurwaarde op een vaste afstand vanaf de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht. In figuur 4.2 is dit voor geluid visueel weergegeven.



Figuur 4.2 cumulatie met aanvullende regeling

Een aanvullende regeling met een begrenzing van de gebruiksruimte voor geluid en geur per activiteit kan worden toegepast voor een standaard bedrijventerrein of ander werkterrein nabij gebieden met wonen. Door de inwaartse zonerings van gebruiksruimte is de toetsing, bewaking en regulering van cumulatieve milieuhinder van het gehele bedrijventerrein of ander werkterrein niet nodig.

Bij een nieuwe activiteit (of uitbreiding/wijziging van een bestaande activiteit) volstaat een individuele toetsing van de nieuwe activiteit. Dit kan anders zijn voor bedrijventerreinen waarbij situaties optreden waarin milieuoverlast wordt ervaren of wordt verwacht. Bijvoorbeeld omdat ter plaatse van het naastgelegen woongebied door een aantal activiteiten op het bedrijventerrein niet wordt voldaan aan de standaardwaarden voor geluid of er activiteiten zijn die geurhinder veroorzaken. In die gevallen is mogelijk wel een specifieke afweging nodig over cumulatie in relatie tot de bestaande en gewenste omgevingskwaliteit van het gebied.⁷

⁷ Zie hierover bijvoorbeeld paragraaf 2.7 van het Handboek opstellen omgevingsplan van VNG 10 augustus 2022.

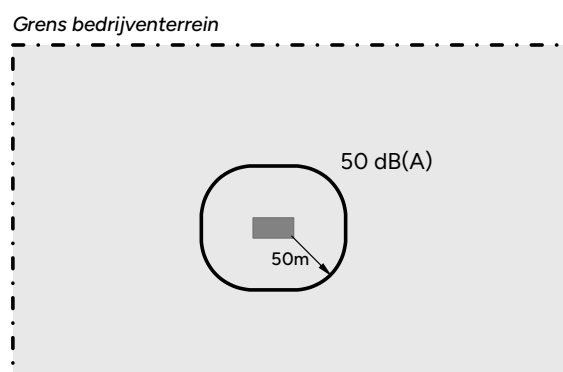
5

Aanpak inwaartse milieuzonering geluid

Zoals in hoofdstuk 4 is beschreven is er een aanvullende regeling nodig voor geluid, naast de standaard (gebiedsgerichte) regels die gelden op de gevels van geluidgevoelige gebouwen en de grens van locaties voor woonschepen of woonwagens. In dit hoofdstuk wordt de aanpak van de aanvullende regeling uitgewerkt.

5.1 Basiswaarde

Uitgangspunt voor de zonering van geluid is de basiswaarde voor een milieuhinderlijke activiteit van 50 dB(A) etmaalwaarde op 50 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht, zie figuur 5.1. Deze basis geluidruimte sluit aan bij de in de praktijk bekende 'standaard', die ook is opgenomen in artikel 22.71 van de Bruidsschat (voorheen Activiteitenbesluit), voor de aangewezen milieubelastende activiteiten op een gezondeernd industrieterrein. Voor veel activiteiten zal deze waarde toereikend zal zijn. Deze basiswaarde geldt voor alle activiteiten tezamen die op de locatie van de milieuhinderlijke activiteit worden verricht, zie 4.3.



Figuur 5.1 Basiswaarde geluid

Tabel 5.1: toegestane geluidwaarden (langtijdgemiddeld) per activiteit

Uitgangspunt	Afstand	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Basisregel	50 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

Er wordt hierbij gerekend zónder tussenliggende bebouwing en zonder voorgeschreven beoordelingshoogte in de berekening te betrekken: de zogenaamde poldersituatie. Dat zorgt ervoor dat deze geluidruimte passend is voor bedrijven die naar aard en omvang voldoende hebben aan 50 dB(A) op 50 meter. Dit is van belang om cumulatie te beperken. Immers in de praktijk is er vaak wel sprake van afschermdende bebouwing en lagere gevelhoogten, waardoor de feitelijke geluidbelasting van de afzonderlijke bedrijven in veel gevallen lager zal zijn. Op deze wijze wordt relevante cumulatie beperkt. Om zo nodig duidelijkheid te hebben voor de beoordelingshoogte kunnen concrete

standaard rekenhoogten worden benoemd, bijv. 5, 10 en 30 meter. Als echter voor een specifiek bedrijf op een andere hoogte een hogere geluidbelasting optreedt, wordt die hoogte bepalend.

Door de beperking van de geluidruimte tot 50 meter vanaf de terreingrens geldt: hoe groter de afstand tot de woonomgeving hoe minder een milieuhinderlijke activiteit (zoals een bedrijf) bijdraagt aan het cumulatieve geluid op de woonomgeving.

Voor eventuele woningen op een bedrijventerrein of ander werkterrein geldt de bescherming op basis van de standaard (gebiedsgerichte) regels in het omgevingsplan.

Zoals eerder aangegeven is het in de ruimtelijke ordening gebruikelijk om bij zonering voor geluid een onderscheid te maken in twee soorten woongebieden:

1. gemengd gebied met wonen;
2. rustig woongebied.

Afhankelijk van de ligging van de milieuhinderlijke activiteit ten opzichte van dit soort gebieden wordt in de regels van deze basiswaarde afgeweken. Dit wordt in de volgende paragrafen uitgewerkt.

5.2 Uitwerking zonering geluid nabij gemengd gebied met wonen

5.2.1 Zone 'geluid basis'

Vanaf de grens van het gemengd gebied met wonen komt er een zone 'geluid basis'. Deze zone beslaat het gehele bedrijventerrein, tenzij er een zone 'geluid verruimd' geldt (zie 5.2.2) of een zone 'geluid beperkt' nabij rustig woongebied (zie 5.3). De grens van het gemengd gebied met wonen betreft de grens van het gebied waar geluidgevoelige gevels staan of gebouwd mogen worden, al dan niet vergunningsvrij.

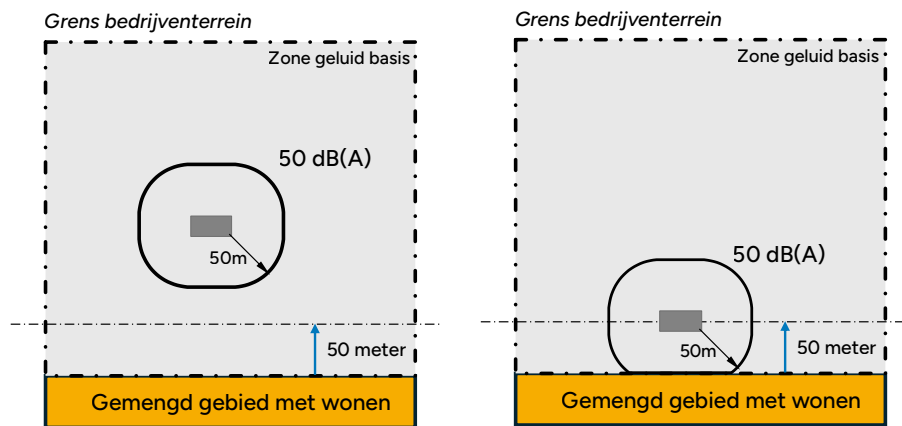
Voor een milieuhinderlijke activiteit op het bedrijventerrein of ander werkterrein geldt de basiswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde op 50 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht, als genoemd in 5.1, tenzij in de regels anders is bepaald (zie figuur 5.2 links).

Dit is onder meer het geval wanneer de afstand tussen de milieuhinderlijke activiteit en het gemengd gebied met wonen kleiner is dan 50 meter. In dat geval is de grens van het gemengd gebied met wonen de maatgevende afstand voor de 50 dB(A) contour. De contour wordt dan afgekapt op de grens van het gemengd gebied met wonen (zie figuur 5.2 rechts). Dit leidt ertoe dat de geluidruimte in de richting van het woongebied traploos kleiner wordt, wanneer de afstand tot gemengd gebied met wonen kleiner wordt dan 50 meter. In andere richtingen blijft de geluidruimte 50 dB(A) etmaalwaarde op 50 meter. Op de grens van het gemengd gebied met wonen wordt de 50 dB(A) etmaalwaarde bepaald zónder rekening te houden met tussenliggende bebouwing en zónder voorgeschreven beoordelingshoogte.

Zo nodig kan gewerkt worden met standaard rekenhoogten van bijv. 5, 10 en 30 meter. Als echter voor een specifiek bedrijf op een andere hoogte een hogere geluidbelasting optreedt, wordt die hoogte bepalend.

Tabel 5.2: toegestane geluidwaarden (langtijdgemiddeld) per activiteit

Situatie	Afstand	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Basisregel	50 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Voor zover de afstand van 50 meter binnen gemengd gebied met wonen ligt	grens woon-gebied	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)



Figuur 5.2 basiswaarde binnen zone geluid basis bij gemengd gebied met wonen

5.2.2 Toepassing zone 'geluid verruimd' en gemengd gebied met wonen

Er kan voor gekozen worden om naast de zone 'geluid basis' een zone 'geluid verruimd' toe te passen. De zone 'geluid verruimd' is bedoeld om met name op bedrijventerreinen ook de zwaardere bedrijven te voorzien van voldoende standaard geluidruimte. Deze zone biedt extra geluidruimte ten opzichte van de basiswaarde.

Andere werkterreinen dan bedrijventerreinen zijn in het algemeen bedoeld voor lichtere activiteiten. Voor die andere werkterreinen kan daarom in de planregeling worden afgezien van de zone 'verruimd'.

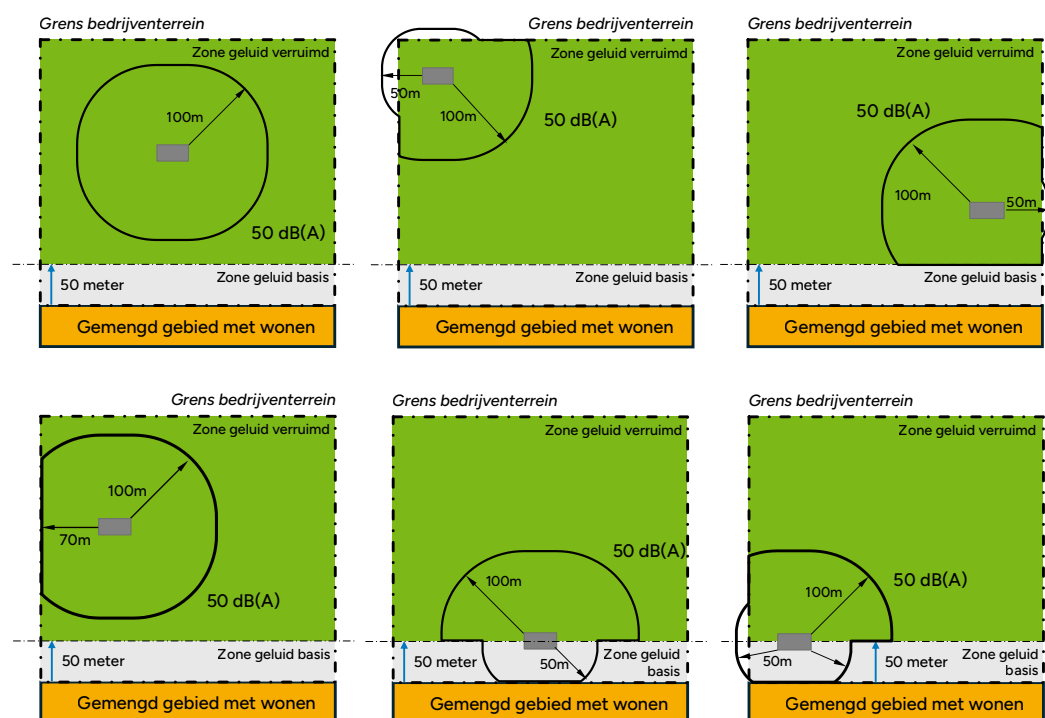
De werking van de zone 'geluid verruimd' is als volgt.

- Voor zover de standaardafstand van 50 meter rondom een bedrijf/milieuhinderlijke activiteit binnen de zone 'geluid verruimd' ligt, geldt een afstand van maximaal 100 meter, ongeacht of de activiteit wel of niet in de zone 'verruimd' is gelegen (zie figuur 5.3 linksboven).
- Voor zover die afstand van 100 meter buiten de zone 'geluid verruimd' komt, geldt de afstand tot de grens van de zone verruimd (zie figuur 5.3 linksonder). Als die afstand minder is dan 50 meter, geldt de standaard afstand van 50 meter (zie de overige afbeeldingen in figuur 5.3). Hierdoor gaat voor een deel van de bedrijven/milieuhinderlijke activiteiten de afstand tot de rand van zone 'verruimd' bepalend zijn voor de verruimde geluidruimte.
- De zone 'verruimd' kan worden geprojecteerd op een afstand van tenminste 50 meter van gemengd gebied met wonen.

Tabel 5.3: toegestane geluidwaarden (langtijdgemiddeld) per activiteit

Nr.	Situatie	Afstand	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1	Basisregel	50 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
2	Voor zover de in situatie 1 bedoelde afstand van 50 meter binnen gemengd gebied met wonen ligt	grens woon-gebied	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
3	Voor zover de in situatie 1 bedoelde afstand van 50 meter binnen de zone 'geluid verruimd' ligt	100 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
4	Voor zover in situatie 3 de afstand van 100 meter tot buiten de zone verruimd komt, geldt de afstand tot de grens van de zone verruimd of, als die afstand minder is dan 50 meter, geldt een afstand van 50 meter	Tot grens zone verruimd of 50 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

In onderstaande figuren is de werking van de zone 'geluid verruimd' op de geluidcontour rond een milieuhinderlijke activiteit (o.a. bedrijfsactiviteit) weergegeven.



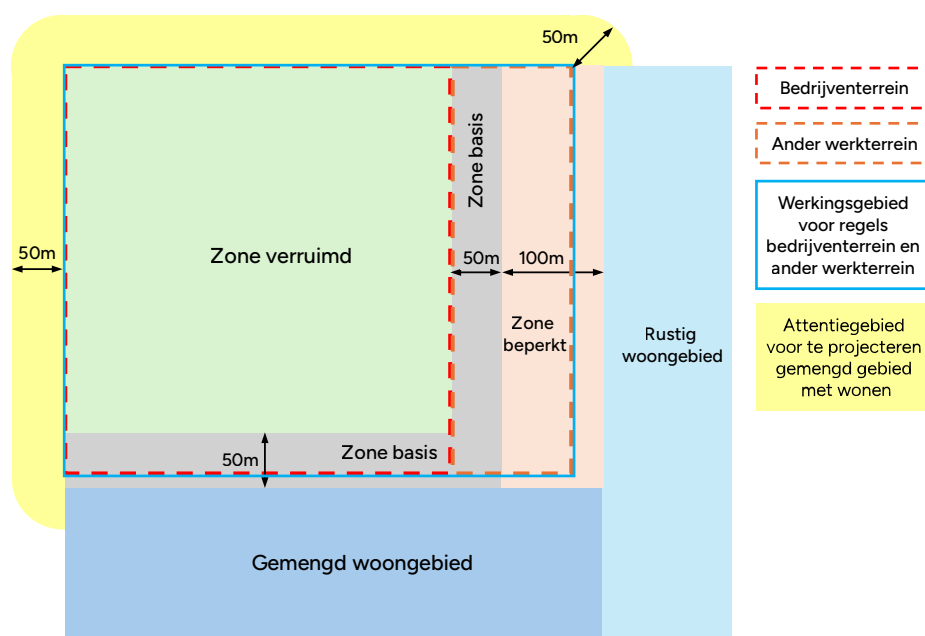
Figuur 5.3 voorbeelden van de werking van de zone 'geluid verruimd' bij gemengd gebied met wonen

5.2.3 Uitwaartse werking: 'attentiegebied' voor gemengd gebied met wonen

Een bedrijventerrein of ander werkterrein heeft ook een uitwaartse werking. Het is binnen bepaalde afstanden niet goed mogelijk om nieuwe milieugevoelige gebouwen te projecteren. Dit geldt voor een te projecteren gemengd gebied met wonen binnen een afstand van 50 meter van de grens van het bedrijventerrein of ander werkterrein. Om dit in het omgevingsplan kenbaar te maken is het aan te bevelen binnen de genoemde afstand een 'attentiegebied' vast te leggen (zie figuur 5.4). Dit attentiegebied heeft een attentiewaarde voor het wijzigen van het omgevingsplan of het verlenen van BOPA's. Uitgangspunt is dat er in het attentiegebied geen mogelijkheid is om bij recht of met een OPA geluid- of geurgevoelige gebouwen te bouwen of na een gebruikswijziging in gebruik in te nemen. Dit wordt expliciet gemaakt door in het attentiegebied een verbodsbepaling te laten gelden voor het bouwen of in gebruik nemen van een geluid- of geurgevoelig gebouw.

Tenslotte, een 'attentiegebied' kan niet worden gehanteerd binnen een bestaand woongebied.

Figuur 5.4 geeft een voorbeeld van de werking van een 'attentiegebied' voor een gemengd gebied met wonen.



Figuur 5.4 attentiegebied voor gemengd gebied met wonen

5.3 Uitwerking zonering geluid nabij rustig woongebied

Het is in de ruimtelijke ordening gebruikelijk om rustige woongebieden extra te beschermen tegen hinder door geluid van milieuhinderlijke activiteiten. Deze planologische beleidslijn wordt hier daarom voortgezet, zodat de overgang naar het omgevingsplan "beleidsneutraal" kan plaatsvinden.

Deze "extra bescherming" vindt niet plaats door het toepassen van grotere afstanden, maar door voor geluid uit te gaan van 45 dB(A) op 50 meter afstand van die milieuhinderlijke activiteit. Dit is een 5 dB scherpere geluidwaarde dan de basiswaarde van 50 dB(A).

5.3.1 Standaard zone 'geluid beperkt' bij rustig woongebied

Bij een rustig woongebied wordt de "extra bescherming" bij de geluidszonering rond milieuhinderlijke activiteiten op een werkterrein vormgegeven door het standaard

toepassen van een zone 'geluid beperkt' naast de zone 'geluid basis'. Deze zone 'geluid beperkt' omvat een zone van 100 meter gemeten vanaf de grens van het rustig woongebied. Net als bij 'gemengd gebied met wonen' is de grens van het 'rustig woongebied' de grens van het gebied waar geluidgevoelige gevels staan of gebouwd mogen worden, al dan niet vergunningsvrij.

Vaak ligt er tussen een rustig woongebied en een bedrijventerrein een overgangsgebied, zoals een groenstrook, een watergang of een verkeersweg. In dat geval liggen in het eerste deel van de zone 'geluid beperkt' geen bedrijven of andere milieuhinderlijke activiteiten.

Voor milieuhinderlijke activiteiten die *geheel of gedeeltelijk* binnen de zone 'geluid beperkt' liggen, geldt een contour met een geluidwaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde op 50 meter afstand van die milieuhinderlijke activiteit (in plaats van 50 dB(A)). Deze waarde geldt voor zover de contour binnen de zone 'geluid beperkt' ligt.

Wanneer een milieuhinderlijke activiteit binnen een afstand van 50 meter van een rustig woongebied ligt, overlapt de afstand voor 45 dB(A) de grens van het rustige woongebied. Dat is ongewenst. Dit wordt dan als volgt geregeld (zie figuur 5.5 links).

- De contour wordt afgekapt op de grens van het rustige woongebied. Dit leidt ertoe dat de geluidruimte in de richting van het rustige woongebied traploos kleiner wordt bij een kortere afstand tot het woongebied dan 50 meter.
- De contour voor de geluidruimte blijft in andere richtingen dan het rustige woongebied 45 dB(A) op 50 meter.

Voor zover de contour buiten de zone 'geluid beperkt' en buiten rustig woongebied ligt worden de beperkingen van het rustige woongebied opgeheven en wordt de waarde omgezet naar de basiswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde.

Tabel 5.4: toegestane geluidwaarden (langtijdgemiddeld) per activiteit

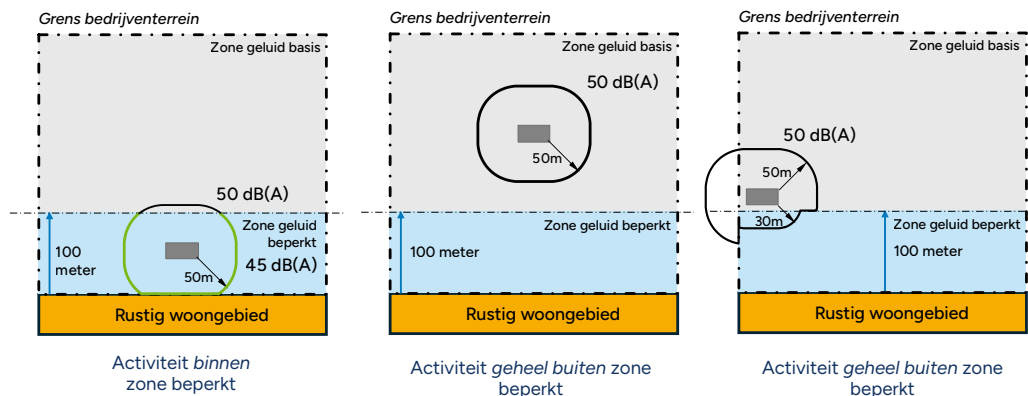
Nr.	Ligging geheel of gedeeltelijk binnen zone 'geluid beperkt'	Afstand	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1	Basisregel	50 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
2	Voor zover de in situatie 1 bedoelde afstand van 50 meter binnen de zone 'geluid beperkt' ligt	50 meter	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
3	Voor zover de in situatie 1 bedoelde afstand van 50 meter binnen rustig woongebied ligt	grens woongebied	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)

Voor milieuhinderlijke activiteiten die geheel buiten de zone 'geluid beperkt' liggen geldt een andere beperking. Voor zover de geluidcontour op een afstand van 50 meter vanaf de terreingrens van de milieuhinderlijke activiteit binnen de zone 'geluid beperkt' ligt, wordt de basisafstand voor de geluidscontour van 50 dB(A) beperkt tot 30 meter (zie figuur 5.5 rechts en het kader daaronder voor een nadere toelichting).

Tabel 5.5: toegestane geluidwaarden (langtijdgemiddeld) per activiteit

Nr.	Ligging geheel buiten de zone 'geluid beperkt'	Afstand	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1	Basisregel	50 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
2	Voor zover de in situatie 1 bedoelde afstand van 50 meter binnen de zone 'geluid beperkt' ligt	30 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
3	Voor zover in situatie 2 de afstand van 30 meter de zone beperkt niet bereikt, geldt voor situatie 2 de afstand tot de zone 'geluid beperkt'	Tot grens zone 'geluid beperkt'	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

Figuur 5.5 (midden) bevat nog een voorbeeld.



Figuur 5.5 voorbeelden van de werking van de zone 'geluid beperkt' bij rustig woongebied

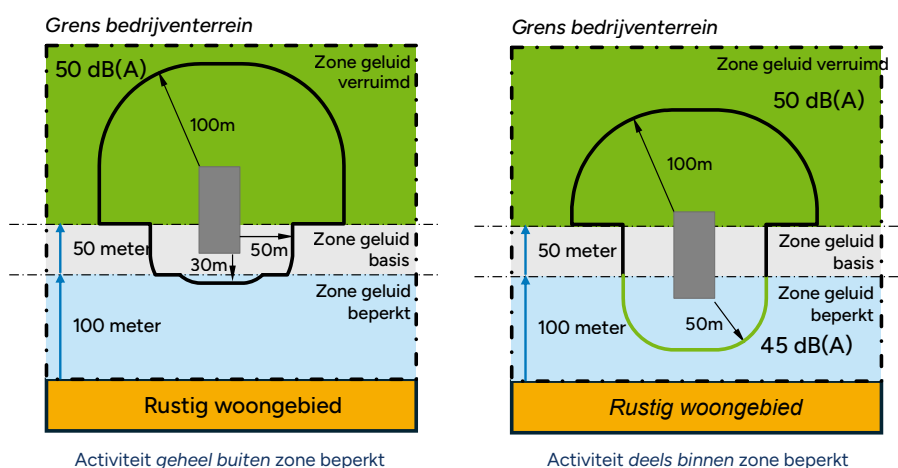
Het onderscheid tussen **geheel of gedeeltelijk binnen** de zone beperkt en **geheel buiten** de zone beperkt is gebaseerd op het uitgangspunt dat 45 dB(A) op 50 meter qua orde grootte van geluid vergelijkbaar is met 50 dB(A) op 30 meter. Het onderscheid voorziet erin dat er geen grote beperkingen in de geluidsruijtte optreden wanneer de contour rond milieuhinderlijke activiteiten net wel of net niet in de zone 'geluid beperkt' ligt. Die grote beperking zou wel op kunnen treden bij toepassing van de 45 dB(A) waarde op 50 meter. Als de afstand van 50 meter rond het bedrijf net buiten de zone beperkt ligt zou gewoon de basiswaarde van 50 dB(A) gelden. Als het bedrijf op (bijvoorbeeld) een afstand van 49 meter van de zone beperkt ligt zou voor een klein deel van de contour een waarde van 45 dB(A) gelden. Die sprongsgewijze aanscherping van 5 dB zou heel beperkend zijn voor een bedrijf en onredelijk overkomen. Bij toepassing van een waarde van 50 dB(A) op 30 meter neemt de geluidsruijtte met elke grotere afstand tot de zone 'geluid beperkt' steeds een klein beetje toe, tot dat de basiswaarde geldt.

5.3.2 Zone 'geluid verruimd' en rustig woongebied

Het is mogelijk dat een milieuhinderlijke activiteit nabij rustig woongebied naast de zones 'geluid beperkt' en 'geluid basis' ook te maken heeft met een zone 'geluid verruimd' richting bedrijventerrein (zie figuur 5.6). De zone 'geluid verruimd' kan worden geprojecteerd op een afstand van *tenminste* 150 meter van rustig woongebied. Deze afstand is als volgt opgebouwd. Tussen de zone 'geluid beperkt' en de zone 'geluid verruimd' ligt de zone 'geluid basis' van tenminste 50 meter breed waar de basisregel geldt.

Voor de werking van de zone 'geluid verruimd' geldt hetzelfde als bij gemengd gebied met wonen.

1. Voor zover de standaardafstand van 50 meter rondom een bedrijf/milieuhinderlijke activiteit binnen de zone 'geluid verruimd' ligt, geldt een afstand van maximaal 100 meter (ongeacht of de activiteit wel of niet in de zone 'geluid verruimd' is gelegen).
2. Voor zover die afstand van 100 meter buiten de zone 'geluid verruimd' komt, geldt de afstand tot de grens van de zone 'geluid verruimd'. Als die afstand minder is dan 50 meter, geldt de standaard afstand van 50 meter. Hierdoor gaat voor een deel van de bedrijven/milieuhinderlijke activiteiten de afstand tot de rand van zone 'geluid verruimd' bepalend zijn voor de verruimde geluidruimte.



Figuur 5.6 Twee voorbeelden van de werking van de zone 'geluid beperkt' in combinatie met de zone 'geluid verruimd' bij rustig woongebied.

5.3.3 Samenvattend

De geluidruimte van een milieuhinderlijke activiteit op een bedrijventerrein of ander werkterrein kan in de praktijk als volgt worden bepaald.

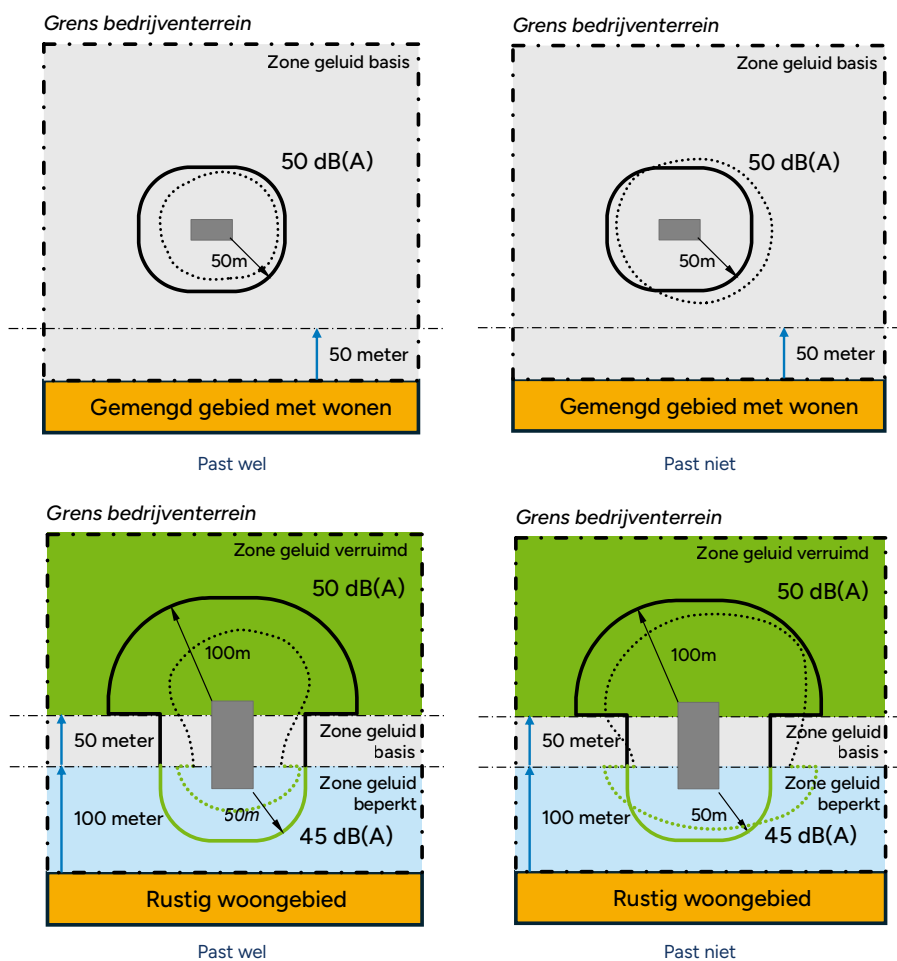
- Voor een milieuhinderlijke activiteit **buiten** de zone 'geluid beperkt' trek je vanaf het bedrijfsperceel een contour op een afstand van 50 meter. Dit betreft de 50 dB(A) contour.
 - Waar de contour in de zone 'geluid verruimd' terechtkomt (indien aanwezig), gaat de afstand van 50 meter naar maximaal 100 meter (maar alleen voor de gronden binnen de zone 'geluid verruimd')
 - Waar de contour in de zone 'geluid beperkt' terechtkomt, gaat de afstand van 50 meter naar 30 meter (maar alleen voor de gronden binnen de 'zone geluid beperkt').
- Voor een milieuhinderlijke activiteit die **geheel of gedeeltelijk binnen** de zone 'geluid beperkt' ligt trek je vanaf het bedrijfsperceel een contour op een afstand van 50 meter. Dit betreft de 50 dB(A) contour.
 - Waar de contour in de zone 'geluid verruimd' terechtkomt (indien aanwezig), gaat de afstand van 50 meter naar maximaal 100 meter (maar alleen voor de gronden binnen de zone 'geluid verruimd').
 - Waar de contour in de zone 'geluid beperkt' terechtkomt gaat de waarde van 50 dB(A) naar 45 dB(A) (maar alleen voor de gronden binnen de 'zone geluid beperkt').

Daarnaast geldt voor milieuhinderlijke activiteiten binnen een afstand van 50 meter van gemengd gebied met wonen of rustig woongebied een etmaalwaarde van:

1. 50 dB(A) op de grens woonbebouwing van een gemengd gebied met wonen;
2. 45 dB(A) op de grens woonbebouwing van een rustig woongebied.

Voorbeelden van passende en niet passende geluidscontouren

In figuur 5.7 staan fictieve berekende geluidcontouren (met stippellijnen, zwart 50 dB(A), groen 45 dB(A)) rondom een milieuhinderlijke activiteit. In de afbeeldingen links past de fictief berekende contour binnen de beschikbare geluidruimte, in de afbeeldingen rechts is dat niet het geval.



Figuur 5.7 Twee voorbeelden van wel en niet passende (fictief) berekende geluidcontouren.

Extra geluidruimte op basis van maatwerk of een OPA

Als de standaard beschikbare geluidruimte niet toereikend is, kan met maatwerk of een OPA onder voorwaarden worden voorzien in extra geluidruimte. Dit wordt nader uitgewerkt in 11.2 en in de voorbeeldregels in bijlage 4.

5.3.4 Uitwaartse werking: 'attentiegebied' voor rustig woongebied

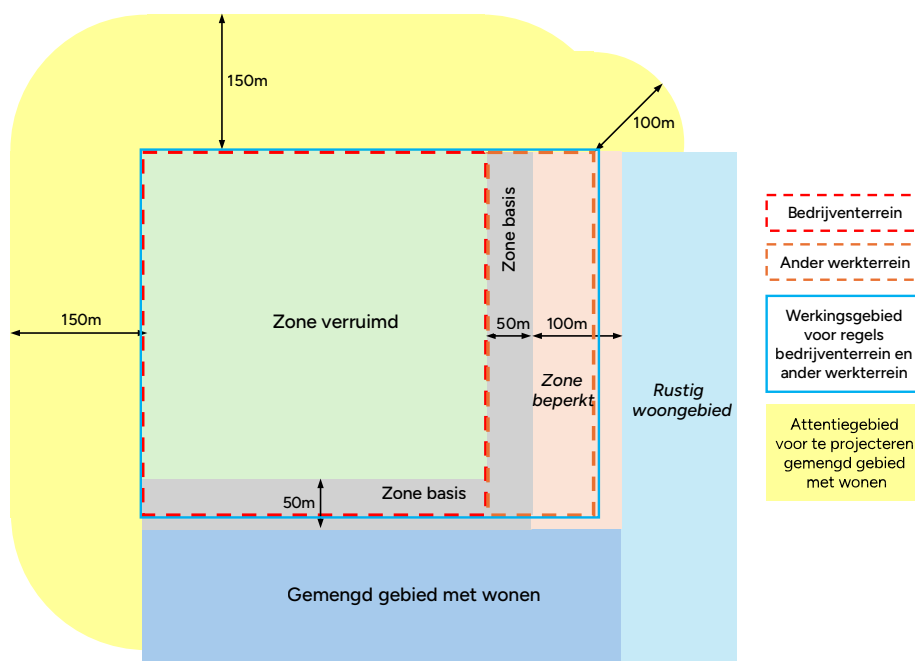
Een bedrijventerrein of ander werkterrein heeft ook een uitwaartse werking. Het is binnen bepaalde afstanden van een bedrijventerrein of ander werkterrein immers niet goed mogelijk om nieuwe gevoelige gebouwen te projecteren. Dit geldt voor een te projecteren rustig woongebied binnen een afstand van 100 meter van de grens van het bedrijventerrein of ander werkterrein. Als er op de grens van het bedrijventerrein een zone 'geluid verruimd' geldt is die afstand 150 meter.

Om dit in het omgevingsplan kenbaar te maken is het aan te bevelen binnen de genoemde

afstanden een "attentiegebied" voor rustig woongebied vast te leggen. Dit attentiegebied heeft een attentiewaarde voor wijzigingen van het omgevingsplan of het verlenen van BOPA's. Uitgangspunt is dat er in het attentiegebied geen mogelijkheid is om bij recht of met een OPA geluid- of geurgevoelige gebouwen te bouwen of na een gebruikswijziging in gebruik in te nemen. Dit wordt expliciet gemaakt door in het attentiegebied een verbodsbepaling te laten gelden voor het bouwen of in gebruik nemen van een geluid- of geurgevoelig gebouw.

Tenslotte, een 'attentiegebied' kan niet worden gehanteerd in een bestaand woongebied.

Figuur 5.8 geeft een voorbeeld van deze uitwaartse werking van een 'attentiegebied' voor een rustig woongebied. In de situatie van dit voorbeeld sluit het attentiegebied het bedrijventerrein en het andere werkterrein in. Daarbij is de verdeling tussen het bedrijventerrein en het andere werkterrein zo gekozen dat de zone verruimd samenvalt met het bedrijventerrein.



Figuur 5.8 attentiegebied voor rustig woongebied

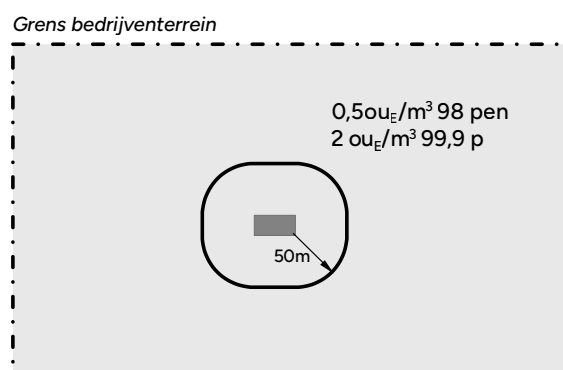
6

Aanpak inwaartse milieuzonering geur

Zoals in hoofdstuk 4 is beschreven is er een aanvullende regeling nodig voor geur, naast de standaard (gebiedsgerichte) regels die gelden op de gevels van geurgevoelige gebouwen en locaties. In dit hoofdstuk wordt de aanpak van de aanvullende regeling uitgewerkt.

6.1 Basiswaarde

Uitgangspunt voor de zonering van geur is een basiswaarde voor geur door een milieuhinderlijke activiteit van $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 98 percentiel en 2 ouE/m^3 als 99,9 percentiel op 50 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht (zie figuur 6.1). Voor veel activiteiten zal deze waarde toereikend zal zijn. Deze waarden gelden voor alle (deel)activiteiten die op de locatie worden verricht tezamen, net als bij geluid.



Figuur 6.1 basiswaarde geur

Tabel 6.1: toegestane basiswaarden geur per activiteit

Ligging	Afstand	98 percentiel	99,9 percentiel
Basisregel	50 meter	$0,5 \text{ ouE/m}^3$	2 ouE/m^3

De waarden gelden per bedrijf. Er wordt gerekend zónder tussenliggende bebouwing en voorgeschreven beoordelingshoogte. Dit zorgt ervoor dat deze geurruimte passend is voor bedrijven die naar aard en omvang voldoende hebben aan deze waarde, ook als er hooggelegen geurbronnen zijn zoals via een schoorsteen. Voor de duidelijkheid en praktische toepasbaarheid kunnen echter concrete standaard rekenhoogten worden benoemd, bijv. 5, 10 en 30 meter. Als echter voor een specifiek bedrijf op een andere hoogte een hogere geurbelasting optreedt, wordt die hoogte bepalend.

Door de beperking van de geurruimte tot 50 meter vanaf de terreingrens wordt mogelijke cumulatie beperkt. Hoe groter de afstand tot de woonomgeving hoe minder een bedrijf bijdraagt aan de cumulatieve geur op de woonomgeving. Bij geur wordt geen onderscheid gemaakt tussen een rustig woongebied en een gemengd gebied met wonen.

Voor eventuele woningen op een bedrijventerrein of ander werkterrein geldt de bescherming op basis van de standaard (gebiedsgerichte) regels in het omgevingsplan.

6.2 Uitwerking zonering geur nabij woongebied

Vanaf de grens van het woongebied (bij geur wordt geen onderscheid gemaakt tussen rustig woongebied of gemengd gebied met wonen) komt er een zone 'geur basis'. Deze zone beslaat het gehele bedrijventerrein, tenzij er een zone 'geur verruimd' geldt (zie 6.3).

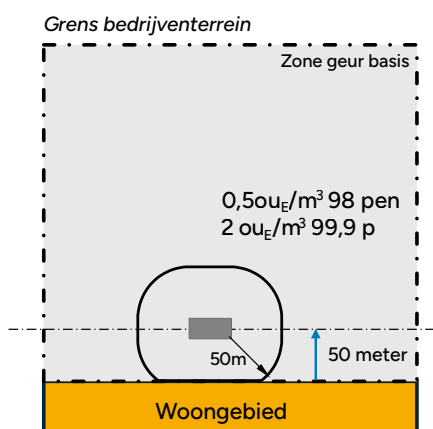
Voor een milieuhinderlijke activiteit op het bedrijventerrein of ander werkterrein geldt de basiswaarde van 0,5 ouE/m³ als 98 percentiel en 2 ouE/m³ als 99,9 percentiel op 50 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht, als genoemd in 6.1, tenzij in de regels anders is bepaald.

Dit is onder meer het geval wanneer de afstand tussen de milieuhinderlijke activiteit en het woongebied kleiner is dan 50 meter (zie figuur 6.2). In dat geval is de grens van het woongebied de maatgevende afstand voor de geurcontour. Dit leidt ertoe dat de geurruimte in de richting van het woongebied traploos kleiner wordt bij een kleinere afstand tot het woongebied. In andere richtingen dan het woongebied blijft de geurwaarde dan gelden op 50 meter afstand.

De grens woongebied betreft de grens van het gebied waar geurgevoelige gevels staan of gebouwd mogen worden, al dan niet vergunningsvrij. Ook op de grens van het woongebied worden de geurwaarden bepaald zónder rekening te houden met tussenliggende bebouwing en zónder voorgeschreven beoordelingshoogte. Zo nodig kan gewerkt worden met standaard rekenhoogten van bijv. 5, 10 en 30 meter. Als echter voor een specifiek bedrijf op een andere hoogte een hogere geurbelasting optreedt, wordt die hoogte bepalend.

Tabel 6.2: toegestane geurwaarden per activiteit

Ligging binnen 50 meter van woongebied	Afstand	98 percentiel	99,9 percentiel
Basisregel	50 meter	0,5 ouE/m ³	2 ouE/m ³
Voor zover de afstand van 50 meter binnen rustig woongebied of gemengd gebied met wonen ligt	Grens woongebied	0,5 ouE/m ³	2 ouE/m ³



Figuur 6.2 basiswaarde binnen zone 'geur basis' nabij woongebied

Aansluiten bij provinciaal beleid

Sommige provincies hanteren voor de geur van nieuwe geurveroorzakende activiteiten bij geurgevoelige gebouwen zoals woningen strengere streefwaarden dan de waarden in de tabel, afhankelijk van de aard van de geur. Een gemeente kan overwegen om in het omgevingsplan de standaardgebruiksruimte voor geur af te stemmen op het provinciale geurbeleid en de waarden in de tabel daarop aan te passen.⁸ Zie verder bijlage 1 hierover.

6.3 Zone 'geur verruimd'

Er kan voor gekozen worden om naast de zone 'geur basis' een zone 'geur verruimd' toe te passen. Deze zone 'geur verruimd' is vooral bedoeld om op bedrijventerreinen de zwaardere bedrijven te voorzien van extra geurruimte ten opzichte van de basiswaarde. Deze extra geurruimte is niet bedoeld voor andere werkterreinen dan bedrijventerreinen. De andere werkterreinen zijn in het algemeen bedoeld voor lichtere activiteiten.

De werking van de zone 'geur verruimd' is als volgt.

- Voor zover de standaardafstand van 50 meter rondom een milieuhinderlijke activiteit binnen de zone 'geur verruimd' ligt, geldt een afstand van maximaal 100 meter, ongeacht of het bedrijf wel of niet in de zone 'geur verruimd' is gelegen (zie figuur 6.3 links).
- Voor zover die afstand van 100 meter buiten de zone 'geur verruimd' komt, geldt de afstand tot de grens van de zone 'geur verruimd'. Als die afstand minder is dan 50 meter, geldt de standaard afstand van 50 meter. Hierdoor gaat voor een deel van de bedrijven/milieuhinderlijke activiteiten de afstand tot de rand van de zone 'geur verruimd' bepalend zijn voor de verruimde geurruimte (zie figuur 6.3 rechts).
- De zone 'geur verruimd' kan worden geprojecteerd op een afstand van tenminste 50 meter van een woongebied.

Tabel 6.3: toegestane geurwaarden per activiteit

Nr.	Ligging in of nabij zone verruimd	Afstand	98 percentiel	99,9 percentiel
1	Basisregel	50 meter	0,5 ouE/m ³	2 ouE/m ³
2	Voor zover de afstand van 50 meter binnen rustig woongebied of gemengd gebied met wonen ligt	Grens woongebied	0,5 ouE/m ³	2 ouE/m ³
3	Voor zover de afstand van 50 meter binnen de zone 'geur verruimd' ligt	100 meter	0,5 ouE/m ³	2 ouE/m ³
4	Voor zover in situatie 3 de afstand van 100 meter tot buiten de zone verruimd komt, geldt de afstand tot de grens van de zone verruimd of, als die afstand minder is dan 50 meter, geldt een afstand van 50 meter	Tot grens zone verruimd of 50 meter	0,5 ouE/m ³	2 ouE/m ³

⁸ Wellicht is dit voor een gemeente zelfs verplicht op grond van de provinciale omgevingsverordening, voor activiteiten waarvoor de provincie bevoegd gezag is.



Figuur 6.3 voorbeelden van de werking van de zone 'geur verruimd'

De aanvullende regeling voor geur heeft geen betrekking heeft op geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf als bedoeld in paragraaf 5.1.4.6.3 van het Bkl. De aanvullende regeling in deze handreiking is evenmin van toepassing op de volgende situaties:

1. Geur door het houden van landbouwhuisdieren anders dan bedoeld in paragraaf 5.1.3.6.3 (Bkl). Het gaat dan om kleinere aantallen dieren als bedoeld in het Bkl en om het houden van landbouwhuisdieren buiten dierenverblijven.
2. Geur door het houden van paarden en pony's voor het berijden daarvan. Paarden en pony's die worden gehouden voor het berijden daarvan zijn geen landbouwhuisdieren in de zin van het Bkl en het Bal.

Het uitgangspunt is dat het omgevingsplan op een bedrijventerrein of ander werkterrein deze activiteiten niet toelaat in een omvang die kan leiden tot een relevante geurbelasting op de woonomgeving.

Extra geurruimte op basis van maatwerk of een OPA

Als de standaard beschikbare geurruimte niet toereikend is, kan met maatwerk of een OPA onder voorwaarden worden voorzien in extra geurruimte. Dit wordt nader uitgewerkt in 11.2 en in de voorbeeldregels in bijlage 4.

7

Aspecten binnen een bedrijventerrein of ander werkterrein

7.1 Bedrijfsactiviteiten en lichtere risicovolle activiteiten

Bedrijventerreinen zijn primair bedoeld voor bedrijfsactiviteiten.⁹ Bedrijfsactiviteiten kunnen daarom bij recht worden toegelaten. Andere activiteiten, zoals detailhandel, horeca, zelfstandige kantoren en sportterreinen worden dan niet of niet direct op een bedrijventerrein toegelaten.

Als onderdeel van bedrijfsactiviteiten en andere milieuhinderlijke activiteiten kunnen op bedrijventerreinen en andere werkterreinen ook de lichtere risicovolle activiteiten in de zin van Bijlage VII onderdeel A van het Bkl worden toegelaten, met uitzondering van LPG-tankstations. Voorwaarde (op te nemen in de planregels) is dat de plaatsgebonden risicocontour en het aandachtgebied van die activiteit binnen de grens van de eigen locatie ligt.

7.2 Milieuhinder op het bedrijventerrein: onderlinge hinder

Bedrijven kunnen elkaar onderling hinderen. Een bedrijf kan door de vestiging van een ander bedrijf belemmeringen ondervinden in het productieproces of productschade oplopen. Denk bijvoorbeeld aan een voedingsmiddelenbedrijf naast een kippen-slachterij. Onderlinge hinder kan de kwaliteit en het economisch functioneren van (delen van) een bedrijventerrein beïnvloeden. De systematiek in deze handreiking voorziet niet in een regeling ten aanzien van onderlinge hinder. In bijlage 3 wordt verder op het aspect onderlinge hinder ingegaan.

7.3 Ruimte reserveren voor de zwaardere milieuhinderlijke bedrijven

De ruimte in Nederland is schaars. Dat geldt zeker voor de ruimte voor bedrijven met milieuhinderlijke activiteiten op bedrijventerreinen. Het is in het algemeen voor "zwaardere" milieuhinderlijke activiteiten (bedrijven) lastig om geschikte bedrijfspercelen te vinden.

Vanuit het principe 'het juiste bedrijf op de juiste plek' en het reserveren van bedrijventerreinen voor die activiteiten die niet gemengd kunnen worden met wonen, kan een gemeente overwegen om scherper te sturen op het gebruik van de ruimte op een bedrijventerrein. Hierdoor wordt de op bedrijventerreinen aanwezige milieugebruiksruimte zo veel als mogelijk gereserveerd voor die activiteiten die dat nodig hebben.

⁹ Activiteiten gericht op het produceren, bewerken, herstellen, installeren of inzamelen van goederen, en ook verhuur, opslag en distributie van goederen en eventueel ondergeschikte detailhandel, zie 2.1.

Nieuwe situaties

Een gemeente kan voor nieuwe bedrijventerreinen in het omgevingsplan extra voorwaarden verbinden aan het vestigen van relatief licht milieuhinderlijke bedrijfsactiviteiten. Dit voor bedrijventerreindelen die door de grotere afstand tot de woonbebouwing vooral geschikt zijn voor de zwaardere milieuhinderlijke bedrijven.

Voor de gronden binnen bepaalde delen van de zone 'verruimd' kunnen bepalingen worden opgenomen zoals:

- alleen kade – of watergebonden activiteiten bij recht (bij watergebonden terreinen);
- alleen bepaalde milieubelastende activiteiten, die zijn benoemd in het Bal, bij recht;
- bedrijven met een minimaal opgesteld motorisch vermogen van @@ kW bij recht;
- bedrijven met een minimale oppervlakte, van bijvoorbeeld 5.000 m, bij recht.

Bedrijfsactiviteiten die hier niet aan voldoen kunnen dan alleen met een omgevingsvergunning op grond van het omgevingsplan worden toegelaten, als het bedrijf qua aard en omvang passend is voor vestiging op het betreffende deel van het bedrijventerrein.

Het aanpassen van bestaande situaties

Voor bestaande situaties kunnen de mogelijkheden voor het gebruik van de ruimte op een bedrijventerrein niet direct worden veranderd. Bij bestaande bedrijventerreinen kan worden gewerkt met een "uitsterfregeling voor ongewenst gebruik". Deze bestaat uit de volgende stappen:

- Het opstellen van een **visie** op het gebied (omgevingsvisie of in een specifieke gebiedsvisie/gebieds- of thematisch programma) waarin wordt onderbouwd waarom het belangrijk is om locaties met milieugebruiksruimte te reserveren voor activiteiten die dat nodig hebben. In deze visie moet op een kadastrale ondergrond worden aangegeven welke locaties het betreft. Op deze wijze wordt voorzienbaarheid gecreëerd met het oog op het voorkomen van nadeelcompensatie (voorheen planschade).
- Op basis van deze visie kunnen "**uitsterfregelingen**" voor een wijziging van het omgevingsplan worden uitgewerkt.
 - Op locaties die ten tijde van het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan niet in gebruik zijn voor de in de visie omschreven ongewenste activiteiten, vervallen deze gebruiksmogelijkheden voor ongewenste activiteiten na 2 jaar.
 - Op locaties die ten tijde van het vaststellen de wijziging van het omgevingsplan wel in gebruik zijn voor de in de visie omschreven ongewenste activiteiten, vervallen deze pas na het veranderen van die situatie. Dit is het geval indien er gedurende 2 jaar sprake is van leegstand of indien er gedurende 2 jaar wel een gewenste activiteit gevestigd is geweest.
 - Wanneer deze regelingen worden toegevoegd aan het omgevingsplan, dan kan dit in de vorm van voorrangregels.

Op deze wijze kan een bedrijventerrein geleidelijk "verkleuren" naar gebruik met de gewenste activiteiten.

7.4 Bedrijventerreinen en andere werkterreinen met (bedrijfs-)woningen

De aanwezigheid van milieugevoelige gebouwen zoals woningen met een functionele of voormalige functionele binding heeft invloed op de toe te kennen gebruiksräume. Het gaat hier bijvoorbeeld om historisch gegroeide situaties waar burgerwoningen (verspreid of gegroepeerd) zijn vermengd met milieuhinderlijke activiteiten. Het gaat ook om gevoelige gebouwen die bewust op een bedrijventerrein zijn gesitueerd, zoals bedrijfswoningen (woningen met een functionele binding). Hier kan in de regel een lager kwaliteitsniveau van het woon- en leefklimaat worden aanvaard, waaronder een hogere milieubelasting op de gevel. Zie onder meer de mogelijkheid in artikel 5.65 Bkl om op bedrijventerreinen standaard uit te gaan van 5 dB hogere geluidwaarden. Het is immers een bedrijventerrein, waar aan economische doelen een substantieel belang wordt gehecht. In de voorbeeldregels in bijlage 4 van deze handreiking is dit toegepast.

Geluidwaarden geluidgevoelige gebouwen op een bedrijventerrein

Op een in het omgevingsplan als bedrijventerrein aangewezen gebied kan op grond van artikel 5.65 lid 2 Bkl voor geluidgevoelige gebouwen op het bedrijventerrein worden uitgegaan van 5 dB hogere geluidwaarden dan de standaardwaarden in tabel 5.65.1 van het Bkl. Dit is vergelijkbaar met de waarden in de Bruidsschat voor bestaande bedrijventerreinen.

Let op, dit geldt alleen voor bedrijventerreinen en niet voor andere werkterreinen.

Niettemin dient te worden voorkomen dat milieuhinderlijke activiteiten op een bedrijventerrein of ander werkterrein onevenredig worden belemmerd door de aanwezigheid van deze geluid- en geurgevoelige functies. Bestaande en nieuwe bedrijfswoningen dienen, evenals andere geluid- en geur gevoelige gebouwen, daarom bij de uitwerking en detaillering van de milieuzoneringsregeling te worden betrokken (zie 11.4).

7.5 Menselijk stemgeluid op een bedrijventerrein of ander werkterrein

Op een bedrijventerrein hebben geluidwaarden geen betrekking op onversterkt menselijk stemgeluid (op grond van artikel 5.73 Bkl). Menselijk stemgeluid is voor activiteiten op een bedrijventerrein, gezien de soort activiteiten en de afstand tot de woonomgeving, in het algemeen niet relevant. Menselijk stemgeluid kan voor bepaalde activiteiten op een ander werkterrein dan een bedrijventerrein wel relevant zijn in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Denk hierbij aan een sportterreinen nabij woongebieden. Voor de inpassing van activiteiten waarbij juist dat menselijk stemgeluid medebepalend is, is de systematiek aan de hand van beschikbare geluidruimte per activiteit niet dekkend en kan niet gesteund worden op de bescherming die uitgaat van de standaard geluidwaarden. De inpassing van dat soort activiteiten moet in het omgevingsplan daarom specifiek worden afgewogen en zo nodig met andere regels (dan geluidwaarden) worden gereguleerd. Dit kan bijvoorbeeld door het aanhouden van voldoende afstand tussen de sportterreinen en de woongebieden. Net als bij een bedrijventerrein zal menselijk stemgeluid voor het grootste deel van de activiteiten op een ander werkterrein geen (grote) rol spelen.

7.6 Piekgeluiden op een bedrijventerrein of ander werkterrein

De ruimte voor en bescherming tegen maximale geluidniveaus $L_{A,max}$ (piekgeluiden), volgt uit de vertaling van de instructieregels in het Bkl in de standaardregels in het omgevingsplan. De regels gelden op de gevels van geluidgevoelige gebouwen. Voor bedrijventerreinen en andere werkterreinen betekent dit dat de gebruiksruimte voor de maximale geluidniveaus niet op een vaste afstand wordt beperkt, maar wordt teruggegrepen op de uitwerking van de standaardregeling. Het beperken van deze gebruiksruimte op een vaste afstand wordt onnodig belemmerend geacht voor het kunnen benutten van het bedrijventerrein of ander werkterrein. Als bijvoorbeeld slechts een enkele keer per dag op die vaste afstand hogere waarden optreden dan de waarden in het omgevingsplan, zou er al sprake zijn van een overtreding, terwijl er geen overtreding plaatsvindt van de geluidwaarden op de gevels van geluidgevoelige gebouwen. Niettemin kan de gemeente ervoor kiezen om de piekgeluiden wel nader te reguleren.

7.7 Verkeersaantrekkende werking

In deze handreiking wordt als uitgangspunt gehanteerd dat een bedrijventerrein of ander werkterrein beschikt over een goede en veilige verkeersontsluiting, waarbij er geen reden

is om de verkeers-aantrekkende werking per activiteit te reguleren. Het geluid vanwege het verkeer wordt in het omgevingsplan geregeld op grond van de instructieregels in paragraaf 5.1.4.2a.3 van het Bkl (Geluid door wegen en lokale spoorwegen zonder geluidproductieplafonds als omgevingswaarden). Het staat gemeenten uiteraard vrij om in voorkomende gevallen, wanneer zij dat nodig achten, de verkeersgeneratie wel aanvullend te reguleren, bijvoorbeeld per activiteit. Dit is een kwestie van lokale afweging en maatwerk.

8

Functiemenging *binnen* gemengd gebied met wonen

Binnen een 'gemengd gebied met wonen' kunnen naast wonen verschillende andere activiteiten binnenplans zijn of worden toegelaten. Dat kunnen, naast andere milieugevoelige activiteiten, ook milieuhinderlijke activiteiten zijn, zoals detailhandels-, kantoor- of horeca-activiteiten.

8.1 Uitgangspunten

Het uitgangspunt in een gemengd gebied met wonen is dat hier alleen milieuhinderlijke activiteiten gevestigd worden, die naar aard en impact op de omgeving passend zijn.

De lat voor de toelating van een milieuhinderlijke activiteit in een gemengd gebied met wonen ligt hoog. In de basis mag het gebruik niet leiden tot milieuhinder buiten de grens van de bedrijfslocatie, dan wel verder reiken dan de overzijde van de openbare weg waaraan de activiteit ligt. Dat betekent dat de milieugebruiksruimte en de planologische gebruiksruimte nagenoeg samenvallen.

Als het gaat om bedrijfsactiviteiten¹⁰ betreft het in het algemeen kleinschalige, veelal ambachtelijke bedrijven, die in hoofdzaak overdag in werking zijn. De (productie-) werkzaamheden vinden met name in pandig plaats. De verkeersaantrekkende werking is gering. Vrachtverkeer van en naar de activiteit vindt vooral plaats in de dagperiode.

Voor sommige bedrijven zal het ook goed mogelijk zijn om de milieuhinderlijke activiteiten te verrichten in een gebouw waarin ook wordt gewoond. Denk bijvoorbeeld aan de situatie met bedrijven in de plint en wonen op de verdiepingen. Wel kunnen (en moeten) contactgeluid, geurdoorslag en trillingen in voldoende mate worden voorkomen.

Voor een gemengd gebied met wonen geldt geen functiescheiding met inwaartse zonering. Hierdoor zijn er geen aanvullende planregels nodig die inwaartse zonering vormgeven, zoals die volgens deze handreiking wel gelden op een bedrijventerrein en andere werkterreinen.

Optie voor het opnemen van afstand voor milieugebruiksruimte

Als er binnen een afstand van 10 meter van de grens van de activiteit geen gevoelige gebouwen zijn toegelaten, kan worden toegevoegd dat op een afstand van 10 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht, voldaan moet worden aan de langtijdgemiddelde waarden voor geluid. Deze afstand van 10 meter kan worden verruimd tot maximaal 30 meter, voor zover de locatie grenst aan de openbare weg en er binnen die 30 meter geen geluidgevoelige gebouwen of locaties zijn toegelaten.

¹⁰ Activiteiten gericht op het produceren, bewerken, herstellen, installeren of inzamelen van goederen, en ook verhuur, opslag en distributie van goederen en eventueel ondergeschikte detailhandel, zie 2.1.

De standaard (gebiedsgerichte) regels in het omgevingsplan (en in eerste instantie de Bruidsschat) bieden de basis om activiteiten wat betreft hun milieugebruiksruimte evenwichtig aan locaties toe te kunnen delen.

Een adequate vertaling van de instructieregels in de standaard (gebiedsgerichte) regels van het omgevingsplan, in combinatie met de toepassing van de regels in het Bal, zorgen ervoor dat een milieuhinderlijke activiteit niet mag leiden tot geluid-, geur-, stof- of trillinghinder bij milieugevoelige gebouwen.

- *Voor geluid en trillingen* gelden daarvoor de waarden en regels in het omgevingsplan op grond van de instructieregels uit het Bkl (paragraaf 5.1.4.2 Geluid door activiteiten en paragraaf 5.1.4.4 Trillingen).
In de periode tot de wijziging van het omgevingsplan gelden de waarden en regels in de Bruidsschat (paragraaf 22.3.4.2 Geluid door activiteiten en paragraaf 22.3.5 Trillingen).
- *Voor geur* gelden daarvoor de waarden en regels in het omgevingsplan op grond van de instructieregels uit het Bkl (paragraaf 5.1.4.6 Geur). In de periode tot de wijziging van het omgevingsplan gelden de regels in de Bruidsschat (naast de specifieke zorgplicht vooral paragraaf 22.3.15 tot en met paragraaf 22.3.17 en paragraaf 22.3.20 voor verschillende activiteiten).

8.2 Toelating bedrijfsactiviteiten

Bij het toelaten van bedrijfsactiviteiten in gemengd gebied met wonen is er een reden voor het stellen van die extra regels in het omgevingsplan, omdat bij dit soort activiteiten de kans op hoge piekgeluiden (ook bij het laden en lossen) groter is. Overwogen kan worden om bedrijfsactiviteiten binnen een gemengd gebied met wonen alleen met een omgevingsvergunning toe te laten. Met name als het gaat om het mengen van functies binnen één gebouw. Ook kan gedacht worden aan het uitsluiten van alle vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (in de zin van het Besluit activiteiten leefomgeving), bijvoorbeeld een motorrevisiebedrijf met testbanken voor het proefdraaien van motoren, turbines of reactoren.

8.3 Menselijk stemgeluid binnen gemengd gebied met wonen

De waarden in het omgevingsplan voor geluid zijn niet van toepassing op onversterkt menselijk stemgeluid. Artikel 5.73 van het Bkl verbiedt immers het stellen van geluidwaarden daarvoor (tenzij het muziekgeluid is of daarmee is vermengd). Uiteraard is het wel mogelijk om het te verwachten volume van het stemgeluid (in dB(A)) te onderzoeken. Voor de inpassing en regulering van activiteiten waarbij juist dat menselijk stemgeluid medebepalend is en op grond van een evenwichtige toedeling moet worden meegewogen – zoals sportterreinen binnen het gemengd gebied met wonen, terrassen, buitenzwembaden e.d. – is de systematiek aan de hand van beschikbare geluidruimte per activiteit niet dekkend. Er kan niet worden teruggevallen op de bescherming die uitgaat van de standaard (gebiedsgerichte) geluidwaarden in het omgevingsplan. De inpassing van dat soort activiteiten moet daarom specifiek worden afgewogen en zo nodig (anders dan met geluidwaarden) worden gereguleerd. Hierbij kan worden gedacht aan het toepassen van afstandseisen, gedragsregels, venstertijden, oppervlaktebeperkingen etc. Menselijk stemgeluid speelt bij bedrijfsactiviteiten doorgaans geen (grote) rol.

8.4 Piekgeluiden binnen gemengd gebied met wonen

Voor activiteiten in gemengd gebied met wonen liggen de geluidgevoelige gevels doorgaans op korte afstand van de activiteit. Hierdoor volstaat toetsing aan de standaard geluidwaarden voor de maximale geluidniveaus L_{Amax} (piekgeluiden), in de standaard

(gebiedsgerichte) regels in het omgevingsplan. De geluidwaarden voor de maximale geluidniveaus op basis van de Bruidsschatregels gelden niet voor laden en lossen overdag. Op grond van artikel 5.65 Bkl behoeven in de dagperiode ook voor de andere maximale geluidniveaus geen waarden meer gesteld te worden. Wel blijkt uit de Nota van toelichting bij het Bkl dat gemeenten ervoor kunnen kiezen een waarde te stellen, bijvoorbeeld de huidige Bruidsschatwaarde. Als een gemeente daar niet voor kiest, volgt de bescherming uit de geluidwaarden voor de langtijdgemiddelde geluidniveaus en de zorgplicht.

Als de optredende hinder door piekgeluiden ontoelaatbaar wordt bevonden, dan kan zo nodig met een maatwerkvoorschrift die hinder gereguleerd worden. Om dat in zijn algemeenheid en toch ook op maat te kunnen regelen kunnen in de regels van het omgevingsplan bijvoorbeeld de volgende maatwerkvoorschrift opties opgenomen worden:

- "Bij regelmatig optredende maximale geluidniveaus L_{Amax} in de dagperiode hoger dan 70 dB(A), anders dan door het laden en lossen, die tot hinder leiden, kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift nadere eisen stellen aan de activiteiten die de maximale geluidniveaus veroorzaken"
- "Bij regelmatig optredende maximale geluidniveaus L_{Amax} door het laden en lossen in de dagperiode hoger dan 75 dB(A), die tot hinder leiden, kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift nadere eisen stellen aan het laden en lossen."

NB: Het lijkt redelijk om de waarde van 75 dB(A) niet te laten gelden voor het geluid veroorzaakt door het aandrijfgeluid van transportmiddelen.

9

Bestaande activiteiten

9.1 Inleiding

De milieuwwaarden in deze handreiking zijn afgeleid van de bestaande systematiek voor milieuzonering (zie bijlage 1). Toch zullen bij toepassing van deze handreiking voor veel bestaande activiteiten nieuwe of scherpere waarden gaan gelden, dan de waarden op grond van de Bruidsschat.

Met de begrenzing van de gebruiksruimte op basis van de beschreven aanpak van milieuzonering gelden de waarden op een vaste afstand van de milieuhinderlijke activiteit, gemeten vanaf de grens van de milieuhinderlijke activiteit. Die afstand kan veel kleiner zijn dan de afstand tot de gevoelige gevels die eerder veelal zijn gehanteerd. Dat kan op gespannen voet staan met het bestaande gebruik.

Dit vraagt om een goede regeling voor bestaande activiteiten. Hierbij kunnen de volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

1. bij beschikking toegekende rechten gaan mee;
2. bekende afwijkingen worden op maat toegesneden;
3. er komt een standaard overgangsregeling voor overige bestaande activiteiten

9.2 Bij beschikking toegekende rechten gaan mee

Artikel 4.13 van de Invoeringswet Omgevingswet en artikel 8.1.5 Invoeringsbesluit Omgevingswet bepalen dat waarden voor geluid of geur, die gelden op grond van een omgevingsvergunning milieu of maatwerkvoorschrift, van kracht blijven. In voorkomende situaties kunnen deze ook gelden als omgevingsvergunning of maatwerkvoorschrift in afwijking van de nieuwe omgevingsplanregels.

9.3 Bekende afwijkingen worden op maat toegesneden

Wanneer van een bestaande rechtmatige activiteit bekend is dat deze niet voldoet aan de nieuwe waarden, ligt het voor de hand om de bestaande milieugebruiksruimte specifiek (op maat) te regelen. Dit kan bijvoorbeeld via een eigen functieaanwijzing met regels of met een maatwerkvoorschrift.

Het gaat om de milieuruimte die het bedrijf daadwerkelijk voor een goede bedrijfsvoering nodig heeft, na toepassing van BBT (beste beschikbare technieken). Uiteraard moet hierbij worden voldaan aan de regels van het omgevingsplan op grond van de instructieregels van het Bkl.

Dat een bestaande activiteit niet voldoet aan de nieuwe waarden kan onder meer blijken uit:

- een onderzoek bij een eerdere melding;
- ambtshalve beschikbare informatie;
- of uit een reactie van het bedrijf naar aanleiding van de voorbereiding van de wijziging van het omgevingsplan.

9.4 Standaard overgangsregeling voor overige bestaande activiteiten

Het zal in de meeste gevallen praktisch ondoenlijk zijn om van elke bestaande milieuhinderlijke activiteit voorafgaand aan de vaststelling van een wijziging van het omgevingsplan, te inventariseren of al dan niet wordt voldaan aan de nieuwe geluid- en geurwaarden. Voor de bestaande activiteiten kan daarom een overgangsbepaling worden opgenomen op basis waarvan een bestaande, maar niet onderkende overschrijding van de waarden onder voorwaarden kan worden voortgezet. Het moet gaan om een rechtmatige en feitelijk aanwezige geluid- of geurbelasting, ten tijde van de inwerkingtreding van de wijziging van het omgevingsplan.

Er kan daarvoor een standaardovergangsregeling worden gehanteerd die erin voorziet dat gedurende een periode van maximaal 10 jaar niet hoeft te worden voldaan aan de geldende omgevingsplanregels voor geluid en geur, mits het gebruik ten tijde van de vaststelling van het omgevingsplan rechtmatig was en feitelijk aanwezig.

- Binnen de termijn van 10 jaar moet met een geluid- of geuronderzoek kennisgegeven worden van de overschrijding en van de maatregelen die redelijkerwijs getroffen kunnen worden om de overschrijding te verminderen. Dit betreft een informatieplicht.
- Het bevoegd gezag dient vervolgens de vermelde geluid- of geurbelasting met een maatwerkvoorschrift vast te leggen.
- Het bevoegd gezag kan bij het vaststellen van het maatwerkvoorschrift eisen stellen aan het onderzoek en aan het treffen van maatregelen. Dit betreft maatregelen op basis van de best beschikbare technieken (BBT) of andere maatregelen die redelijkerwijs getroffen kunnen worden.
- Op basis van dit maatwerkvoorschrift kan de overschrijding ook na verloop van de overgangstermijn van 10 jaar rechtmatig worden voortgezet.
- Een andere mogelijkheid is om binnen die 10 jaar kennis te geven van het beëindigen van de overschrijding. Dat kan zonder geluid- of geurrapport.

De periode van 10 jaar biedt voldoende gelegenheid aan bedrijven om op een bedrijfseconomisch passend moment de bestaande overschrijding in beeld te brengen en zo mogelijk te formaliseren. Bijvoorbeeld in verband met een (meldingsplichtige) uitbreiding of wijziging van de milieuhinderlijke activiteit.

Na afloop van de overgangstermijn van 10 jaar vervalt de mogelijkheid om een ten tijde van het inwerkingtreden omgevingsplan bestaand rechtmatig en feitelijk gebruik voort te zetten. Ook vervalt de mogelijkheid deze overschrijding te legaliseren met een kennisgeving en een daarop gebaseerd maatwerkvoorschrift. Het dan ontstane strijdig gebruik met het omgevingsplan kan alleen worden opgeheven met behulp van een vergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de voorbeeldregels is zowel voor geluid als voor geur voorzien in een binnenplanse omgevingsplanactiviteit voor extra geluid- of geurruimte. In de omgevingsvergunning kan een termijn worden opgenomen voor het treffen van maatregelen, mocht het treffen van maatregelen noodzakelijk zijn.

Zowel een maatwerkvoorschrift (binnen 10 jaar) als een omgevingsvergunning (na 10 jaar) hebben betrekking op het toekennen van extra geluid- en of geurruimte. Dit is de milieugebruiksruimte die het bedrijf in aanvulling op de toegedeelde ruimte op grond van de nieuwe systematiek in het omgevingsplan daadwerkelijk voor de bedrijfsvoering nodig heeft. Hierbij kan de gemeente de toelaatbaarheid beoordelen en eventuele randvoorwaarden vastleggen. Zoals het treffen van (tenminste) BBT-maatregelen en andere maatregelen die redelijkerwijs mogelijk zijn om de afwijking van de nieuwe regel zoveel mogelijk te beperken (bijvoorbeeld het zo veel mogelijk gesloten houden van deuren).

De in het voorgaande beschreven overgangsbepalingen zijn niet meer van toepassing als de bestaande activiteit zodanig ingrijpend wijzigt dat in feite een naar aard en omvang andere activiteit ontstaat. Dit is zeker het geval als er een geheel nieuwe activiteit wordt opgericht. Dit is ook het geval als de activiteit splitst in twee verschillende activiteiten.

10

Hulpmiddel bij inschatten van de milieugebruiksruimte

Bij de start of wijziging van een milieuhinderlijke activiteit zal in de melding onderbouwd moeten worden of kan worden voldaan aan de gestelde waarden voor geluid en geur. Door niet meer te werken met een indeling in milieucategorieën en een Lijst van milieuhinderlijke activiteiten is het lastiger om vast te stellen of een concrete activiteit toelaatbaar is en past binnen de beschikbaar gestelde gebruiksruimte voor geluid en geur.

Dit hoofdstuk bevat samen met bijlage 5 een hulpmiddel om een inschatting te maken of een bepaalde activiteit past binnen de beschikbare milieugebruiksruimte voor geluid en geur in het omgevingsplan. Dit hulpmiddel heeft een aantal beperkingen.

Beperkingen hulpmiddel

- Dit hulpmiddel kan niet worden gezien (en dus niet worden gehanteerd) als opvolger van de bij de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering 2009 horende Lijst van activiteiten.
- Het hulpmiddel bevat weliswaar een naar zones voor geluid en geur omgezette lijst van activiteiten (transponeringstabel), maar deze lijst geeft slechts een indicatie. De lijst is nadrukkelijk níet geschikt (en níet bedoeld) voor opname of overname in de regels van het omgevingsplan of in een beleidsregel bij het omgevingsplan. Dat past ook niet bij de systematiek van deze handreiking. Dit wijkt dus sterk af van de uitgave 2009. Een essentieel uitgangspunt van de uitgave 2009 is namelijk het wél aan de planregels koppelen van een Lijst van activiteiten.
NB: de lijst is sinds 2009 niet meer geactualiseerd.
- Het hulpmiddel is tot stand gekomen op basis van expertanalyse. Er zijn voor dit hulpmiddel geen milieuonderzoeken uitgevoerd.
- Ook andere milieuaspecten dan geluid en geur, zoals externe veiligheid, trillingen en stofhinder kunnen in specifieke gevallen relevant of zelfs maatgevend zijn. Deze aspecten lenen zich, anders dan geluid en geur, niet goed om de inpasbaarheid van activiteiten indicatief te bepalen. In algemene zin geldt dat wanneer een activiteit een andere vorm van milieubelasting dan geluid- en geurhinder met zich meebrengt, aan de hand van de specifieke regelgeving moet worden bepaald of de activiteit op de gewenste locatie inpasbaar is. Het gaat dan zowel om rijksregels als decentrale regels, bijvoorbeeld regels in het omgevingsplan.

Voor geluid en voor geur worden drie mogelijkheden beschreven om in te schatten of een bepaalde activiteit past binnen de toepasselijke zones voor geluid en geur of zelfs geschikt is voor functiemenging:

- een inschatting van de feitelijke situatie aan de hand van concrete criteria voor geluid en geur;
- een indicatie aan de hand van de getransponeerde tabel van Bedrijven en milieuzonering (VNG, 2009);
- door het uitvoeren van gericht onderzoek.

10.1 Inschatten gebruikruimte geluid

10.1.1 Geluidcriteria

Voor het aspect geluid (anders dan menselijk stemgeluid) is een aantal 'maatgevende' variabelen geselecteerd, die geformuleerd zijn als afwegingsvraag. Afhankelijk van het antwoord op de afwegingsvragen, is een activiteit op een bepaalde locatie naar verwachting wel of niet passend. Voor geluid gaat het om de volgende vragen.

Wat is de schaalgrootte van de activiteit?

- Kleinschalig (detailhandel, atelier, kleinschalige productie en/of handel): geschikt voor functiemenging of zone 'geluid beperkt'.
- Midden- en kleinbedrijf (productie en/of handel): geschikt vanaf zone 'geluid beperkt'.
- Industrieel (grootschalige productie en/of handel): geschikt vanaf zone 'geluid basis', op meer dan 100 meter van rustig woongebied en meer dan 50 meter van gemengd gebied met wonen.

Vinden met regelmaat geluidproducerende activiteiten plaats met geopende deuren of in de buitenlucht met een kraan of shovel, dan wel laden en lossen met inzet van een heftruck met verbrandingsmotor?

- Zo ja, dan is veelal zone 'geluid basis' benodigd, op meer dan 100 meter van rustig woongebied en meer dan 50 meter van gemengd gebied met wonen.

In welke dagdelen vinden de activiteiten plaats?

- Bij bedrijfsvoering alleen overdag kan functiemenging of zone 'geluid beperkt' passend zijn.
- Als ook regelmatig in de nacht wordt gewerkt (bijvoorbeeld in ploegendienst) dan is veelal een zone 'geluid basis' benodigd, op meer dan 100 meter van rustig woongebied en meer dan 50 meter van gemengd gebied met wonen) of de zone 'geluid verruimd'.

Hangen de activiteiten samen met bewegingen van vrachtwagens?

- Minder dan 4 transportbewegingen met vrachtwagens gemiddeld per dag en vooral in de dagperiode is veelal verenigbaar met functiemenging en zone 'geluid beperkt'.
- Meer dan 4 transportbewegingen met vrachtwagens gemiddeld per dag waaronder de avond- en nachtperiode: vanaf zone 'geluid basis', op meer dan 100 meter van rustig woongebied en meer dan 50 meter van gemengd gebied met wonen.

Veroorzaken de activiteiten die worden uitgevoerd in een ruimte van een gebouw gemiddelde geluidniveaus in die ruimte van minder dan 70 dB(A) of meer dan 80 dB(A)?

- Minder dan 70 dB(A) past veelal bij functiemenging en vanaf zone 'geluid beperkt'.
- Meer dan 80 dB(A) sluit naar verwachting beter bij een zone 'geluid basis' op meer dan 100 meter van rustig woongebied en meer dan 50 meter van gemengd gebied met wonen, of de zone 'geluid verruimd'.

Zijn dakinstallaties op bedrijfsbebouwing aanwezig van enige omvang?

- Voor luchtbehandeling en koelinstallaties met een gezamenlijk geluidvermogen (LW) van meer dan 85 dB(A), doorgaans vanaf een zone 'geluid basis' op meer dan 100 meter buiten rustig woongebied en meer dan 50 meter van gemengd gebied met wonen.

Aandachtspunt parkeren en komen en gaan van bezoekers

- Naast de activiteit zelf verdient parkeren en het komen en gaan van bezoekers extra aandacht. Zo zal parkeren en het openen en sluiten van autoportieren in de avond en de nacht op een bedrijventerrein of ander werkterrein nauwelijks tot hinder leiden.
- In gebied met functiemenging ligt dat anders, daar zal, bij een ongeschikte indeling van wonen en bedrijvigheid, parkeren en het komen en gaan van bezoekers in de avond en de nacht hinder kunnen veroorzaken.

10.1.2 Transponering VNG-tabellen 2009

De Lijsten van milieuhinderlijke activiteiten in bijlagen 1 (algemeen) en 4 (functiemenging) van de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering 2009 bieden goede aanknopingspunten voor een indicatie van de inpasbaarheid van activiteiten, (aan de hand van de SBI-codes 2008).

Om de lijst van bijlage 1 (VNG 2009) daarvoor geschikt te maken hebben wij deze als volgt getransponeerd.

1. De kolommen gevaar en stof zijn verwijderd.
2. Bij de kolommen geluid en geur zijn de richtafstanden als volgt omgezet (tussen haakjes de indicatieve afstand tot het woongebied).

Richtafstand	Positie	Zones geluid		Zones geur
Tabel VNG- 2009	Tabel VNG-2024	Rustig woongebied	Gemengd gebied met wonen	
0 of 10 m	FM (functiemenging)	-	-	-
30 m	1	beperkt	basis	basis (> 30 m)
50 m	2	beperkt (> 50 m)	basis	basis (> 50 m)
100 m	3	basis	basis (> 50 m)	verruimd (> 100 m)
200 m	4	verruimd	verruimd (>100 m)	maatwerk (>200 m)
300 m en hoger	IT (industrieterrein)	-	-	-

3. Bij geur staat bij een richtafstand van 200 meter 'maatwerk', omdat de basiswaarde voor geur binnen de zone 'geur verruimd' uitgaat van een afstand van 100 meter, terwijl de richtafstand 200 meter is. Als die afstand van 100 meter onvoldoende is kan met een maatwerkvoorschrift of een OPA worden verzocht om meer ruimte.
4. De Z (van geluidzonering) wordt een kolom GPP?. Deze activiteiten zijn waarschijnlijk alleen inpasbaar op een industrieterrein met GPP (geluidproductieplafond).
5. De kolom met R (mogelijk risicovol) is ongewijzigd (heeft signaleringsfunctie).
6. De kolom met de milieucategorie is vervangen door een kolom met de hoogste score voor geluid en/of geur, oplopend van FM via 1, 2, 3 en 4 tot IT.
7. De verkeersindices (met P voor personenauto's en G voor goederenvervoer met vrachtauto's) zijn ongewijzigd overgenomen, om ook een indicatie te hebben van de kans op verkeer aantrekkende werking.

Om de lijst van bijlage 4 (VNG 2009) daarvoor geschikt te maken, is de aanduiding A, B of C in de lijst van bijlage 4 in de getransponeerde lijst verwerkt in een kolom 'potentie voor functiemenging'. Als een activiteit al op basis van de getransponeerde lijst als hoogste op FM wordt ingeschat dan is in de kolom met potentie voor functiemenging ook FM vermeld. De activiteit zal in veel gevallen geschikt zijn om zich te vestigen in gemengd gebied met wonen.

Voor de andere activiteiten uit de lijst in bijlage 4 is in de kolom potentie voor functiemenging met JA aangegeven, dat die potentie er is. De getransponeerde tabel is in bijlage 5 opgenomen.

10.1.3 Geluidonderzoek

Voor het oprichten, uitbreiden of wijzigen van bepaalde activiteiten geldt dat in het omgevingsplan is aangegeven dat toelating alleen mogelijk is als er een geluidonderzoek is uitgevoerd. Bijvoorbeeld op basis van het (Bruidsschat) artikel 22.60. Het uitvoeren van een geluidonderzoek geeft uiteraard het beste beeld van de inpasbaarheid van een activiteit. De mate en detaillering van het onderzoek is afhankelijk van de voorgenomen activiteit. Gaat het bijvoorbeeld om nieuwvestiging of om een gewijzigde milieuhinderlijke activiteit. Maar ook de thematische of gebiedsgerichte doelen van het plan kunnen van invloed zijn op het onderzoek.

Maatregelen

Door het treffen van maatregelen is veelal inpassing in een lagere zone voor geluid mogelijk. Dit kan ook met behulp van een specifieke terreinindeling van de activiteit. Een activiteit op een groot eigen terrein met rond de geluidrelevante activiteiten veel ruimte, zal minder afstand nodig hebben vanaf de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht om te kunnen voldoen aan de gestelde waarden voor geluid. Hetzelfde geldt bijvoorbeeld voor een activiteit waar binnen de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht een eigen 'inwaartse' zonerings is toegepast. Denk aan bedrijven met veel eigen parkeerterreinen of met bebouwing voor lichte activiteiten aan de randen van het terrein, zoals kantoren.

Stemgeluid

De waarden in het omgevingsplan voor geluid door activiteiten gelden niet voor onversterkt menselijk stemgeluid. Het toelaten en inpassen van activiteiten waarbij juist dat menselijk stemgeluid bepalend is, zoals sportterreinen, terrassen en speelpleinen moet daarom specifiek worden afgewogen en zo nodig (anders dan met geluidwaarden) worden gereguleerd. Dit geldt ook voor bepaalde specifieke activiteiten zoals schietterreinen.

Verkeersaantrekkende werking

Tenslotte gelden de waarden voor geluid niet voor het aspect verkeersaantrekkende werking (verkeer van en naar de locatie waar de activiteit wordt verricht). Een goede verkeersontsluiting van het gebied waar de activiteit wordt verricht is daarom een apart aandachtspunt.

10.2 Inschatten gebruikruimte geur

Voor de inpassing van agrarische activiteiten waarbij juist geur door die activiteiten bepalend is, is de methodiek niet dekkend. De waarden voor geur die gelden in de zones voor geur op basis van deze systematiek richten zich niet op geur door agrarische activiteiten. De toelating en inpassing van agrarische activiteiten moet daarom specifiek worden afgewogen en gereguleerd. Voor geur door agrarische activiteiten zijn in het Bkl specifieke instructieregels opgenomen.

10.2.1 Geurcriteria

Voor het aspect geur (anders dan door agrarische activiteiten) is een aantal 'maatgevende' variabelen geselecteerd, die geformuleerd zijn als afwegingsvraag. Afhankelijk van het antwoord op de afwegingsvragen is een activiteit op een bepaalde locatie naar verwachting wel of niet passend.

Voor geur gaat het om de volgende vragen:

Is er sprake van (regelmatige) handelingen en/of processen met (mogelijk) geuremissie in of naar de open lucht?

- Denk hierbij aan: verwarmen of verhitten van stoffen en/of materialen, toepassen van reactieve stoffen of chemicaliën, vergisten en fermenteren, afvalinzameling of -verwerking, reinigen en wassen, slachten van dieren. Het gaat bij deze vraag niet om reguliere detailhandel of horeca-activiteiten, die zijn doorgaans goed inpasbaar in gemengd gebied met wonen, ondanks de geuremissies bij voedselbereiding.

Zo ja: veelal zal zone 'geur verruimd' nodig zijn of een industrieterrein.

Zo nee: inpasbaar in gemengd gebied met wonen.

Als sprake is van geuremissie, zijn wettelijke kaders inzake geur van toepassing?

- De activiteit is genoemd in het Bal of andere wet- en regelgeving op grond waarvan het nemen van geurmaatregelen is vereist.

Zo nee: naar verwachting inpasbaar in gebied met zone met 'geur basis'.

Zo ja: veelal zal zone 'geur verruimd' nodig zijn of een industrieterrein.

Wat is de geursterkte?

- Zwak (beperkt merkbaar buiten de grens van de eigen locatie).
- Sterk (penetrant, duidelijk merkbaar de grens van de eigen locatie).

Zwak is doorgaans inpasbaar in gebied met zone 'geur basis'.

Sterk vraagt om inpassing in zone 'geur verruimd' of op een industrieterrein.

Wat is de geurbeleving?

- Aangenaam (of neutraal, of niet onaangenaam).
- Duidelijk onaangenaam, stank.

Aangenaam is (mits beperkt qua intensiteit) inpasbaar in 'gemengd gebied met wonen'.

Onaangenaam vraagt om inpassing in zone 'geur verruimd' of industrieterrein.

Wat is de omvang van de handelingen of processen met geuremissie?

- Kleinschalig (detailhandel, atelier, kleinschalige productie en/of handel).
- Midden- en kleinbedrijf (productie en/of handel).
- Industrieel (grootschalige productie en/of handel).

Kleinschalig is doorgaans inpasbaar in 'gemengd gebied met wonen'.

Midden- en kleinbedrijf vanaf zone 'geur basis'.

Industrieel is doorgaans alleen inpasbaar in zone 'geur verruimd' of op een industrieterrein.

10.2.2 Transponering VNG-tabellen 2009

De Lijsten van milieuhinderlijke activiteiten in bijlagen 1 (algemeen) en 4 (functiemenging) van de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering 2009 bieden een basis voor een indicatie van de inpasbaarheid van activiteiten aan de hand van de SBI-codes (2008). Om die tabel daarvoor geschikt te maken hebben wij deze getransponeerd, voor een toelichting daarop zie het onderdeel geluid van deze bijlage. De getransponeerde tabel is in bijlage 5 opgenomen.

10.2.3 Geuronderzoek

Voor het oprichten, uitbreiden of wijzigen van bepaalde activiteiten geldt dat in het omgevingsplan aangegeven kan zijn dat toelating alleen mogelijk is als er een geuronderzoek is uitgevoerd. Echter anders dan bij geluid is daar geen Bruidsschatartikel

over. Het uitvoeren van een geuronderzoek geeft uiteraard het beste beeld van de inpasbaarheid van een activiteit binnen een bepaalde zone voor geur of in een gebied met functiemenging.

Het nemen van maatregelen

Door het treffen van maatregelen is veelal inpassing in een lagere zone voor geur mogelijk. Dit kan ook met behulp van een specifieke terreinindeling van de activiteit. Een activiteit op een groot eigen terrein met rond de geurrelevante activiteiten veel ruimte, zal minder afstand nodig hebben vanaf de eigen grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht om te kunnen voldoen aan de gestelde waarden voor geur. Hetzelfde geldt bijvoorbeeld voor een activiteit waar binnen de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht een eigen 'inwaartse' zonering is toegepast. Denk aan bedrijven met veel eigen parkeerterreinen of met bebouwing voor lichte activiteiten aan de randen van het terrein, zoals kantoren.

11

Juridische aspecten van milieuzonering in het omgevingsplan

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op milieuzonering vanuit het wettelijke kader van de Omgevingswet en de vertaling van de in deze handreiking beschreven systematiek voor milieuzonering naar het omgevingsplan.

11.1 Omgevingswet en nadere afbakening milieuzonering

Deze handreiking heeft betrekking op milieuhinderlijke activiteiten in het kader van milieuzonering binnen het omgevingsplan. In het navolgende wordt aan de hand van doelen, oogmerken en activiteiten de insteek van de Omgevingswet duidelijk gemaakt. Aan de hand van activiteiten wordt vervolgens ingegaan op de benodigde regels en de reikwijdte hiervan. Deze reikwijdte kan variëren van het gemeentelijk grondgebied tot specifieke gebiedstypen binnen de gemeente.

Doelen

Het omgevingsplan moet op grond van artikel 2.1, eerste lid Ow worden vastgesteld met het oog op de maatschappelijke doelen van de wet in artikel 1.3. De gemeente kan deze maatschappelijke doelen nader uitwerken of begrenzen waarmee wordt verduidelijkt waarop het omgevingsplan zich specifiek richt. In artikel 2.1, derde lid, Ow is een niet-limitatieve lijst van doelen opgenomen waaruit kan worden gekozen. Op basis van deze vermelde doelen dient het omgevingsplan in ieder geval te worden opgesteld met het oog op 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (artikel 4.2 Ow).¹¹ In dat kader ziet deze handreiking op het toedelen van milieuhinderlijke en milieugevoelige activiteiten in de fysieke leefomgeving. Daarbij zijn met name de volgende doelen van belang:

- het waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat;
- het bieden van voldoende fysieke en milieurimte voor aan een locatie toegedeelde milieuhinderlijke activiteiten en andere activiteiten, anders dan woonactiviteiten;
- het benutten van locaties en bouwwerken;
- het waarborgen van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
- het realiseren van een akoestisch aanvaardbaar woongebied;
- het realiseren van een woongebied met een aanvaardbaar geurniveau.

Oogmerken

Het is van belang om de regels in het omgevingsplan te koppelen aan een oogmerk. Een oogmerk vormt de specifieke reden, het concrete belang waarvoor een planregel wordt

¹¹ Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties kan worden bereikt via toedeling van functies of activiteiten aan de fysieke leefomgeving. In deze handreiking wordt de term functies in algemene zin gebruikt en niet per definitie in de zin van artikel 4.2 Ow.

opgenomen. Een doel kan voldoende concreet zijn om te dienen als oogmerk; in dat geval komen doel en oogmerk overeen. Het is echter ook mogelijk dat een nadere uitwerking of begrenzing van het gekozen doel noodzakelijk is gelet op een of meerdere specifieke belangen.

In het kader van deze handreiking geldt voor de genoemde doelen in ieder geval het oogmerk: *'het bieden en begrenzen van gebruiksruimte voor geluid en geur'*. Vanuit de genoemde doelen kunnen ook andere oogmerken worden toegevoegd, bijvoorbeeld het beperken van lichthinder, stofhinder, trillinghinder en gevaar.

Activiteiten

Een activiteit is ieder menselijk handelen waarbij, of ieder menselijk nalaten waardoor, een verandering of effect in de fysieke leefomgeving wordt of kan worden bewerkstelligd. Vanuit de oogmerken kan worden bepaald voor welke activiteiten regels in het omgevingsplan nodig zijn. Nagegaan moet worden welke activiteiten de oogmerken raken.

In deze handreiking gaat het in ieder geval om het verrichten van de volgende activiteiten:

- bedrijfsactiviteiten;
- detailhandelsactiviteiten;
- horeca-activiteiten;
- maatschappelijke activiteiten;
- sportactiviteiten.

Onder een bedrijfsactiviteit wordt in deze handreiking verstaan: een activiteit gericht op het produceren, bewerken, herstellen, installeren of verzamelen van goederen en ook verhuur, opslag en distributie van goederen en eventueel ondergeschikte detailhandel.

Regels over activiteiten

Per activiteit kan de gewenste regelkwalificatie worden gedefinieerd, zoals:

- een zorgplicht;
- algemene regels al dan niet met een informatie- of meldingsplicht;
- een vergunningplicht;
- een verbod.

In de regels voor activiteiten kan een onderscheid worden gemaakt tussen regels voor activiteiten die voor het gehele gemeentelijk grondgebied gelden en regels over activiteiten die specifiek voor een bepaald gebied of locatie gelden.

Bij regels over activiteiten voor het milieu die gelden voor het gehele grondgebied kan bijvoorbeeld worden gedacht aan regels die voorwaarden bevatten voor lozen van huishoudelijk afvalwater of hemelwater.

Bij gebiedsgerichte regels over activiteiten betreft het regels over activiteiten die specifiek bepalend zijn voor het kunnen benutten van een locatie in een bepaald gebied. Deze regels beogen de gebruiksruimte van een activiteit specifiek te begrenzen, zodat een activiteit op een locatie kan worden verricht, zonder onaanvaardbare gevolgen voor andere toegestane activiteiten in dat gebied. Het gaat hier om gebiedsgerichte regels over activiteiten met het oog op 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

In het gebiedstype worden via gebiedsgerichte regels planologische en milieu gerelateerde gebruiksruimte toegedeeld. Die gebruiksruimte is bepalend voor de inrichting van het gebied. In aansluiting op het VNG Handboek opstellen omgevingsplan hanteert de VNG-staalkaart de verzamelterm: activiteiten met gebruiksruimte. Met deze term wordt beter tot uitdrukking gebracht dat regels over deze activiteiten niet alleen met een milieuoogmerk worden gesteld, maar ook met planologische oogmerken (paragraaf 2.3.4 handboek). Bovendien kan die term worden gebruikt voor activiteiten die milieubelastend zijn maar niet in het Bal zijn aangewezen. Deze handreiking is staalkaart onafhankelijk en richt zich, met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, specifiek op activiteiten die één of meer vormen van milieuhinder veroorzaken, aangeduid als 'milieuhinderlijke activiteiten'. Zie 2.1.

11.2 Regels in het omgevingsplan

Voor het reguleren van onder meer geluid- en geurbelasting door milieuhinderlijke activiteiten kunnen drie elkaar aanvullende sets van regels in het omgevingsplan worden opgenomen.

1. **Algemene bepalingen** voor alle locatiegebonden activiteiten.¹² In deze algemene bepalingen kan in de vorm van algemene regels worden voorzien in een specifieke zorgplicht en een meldingsplicht voor milieuhinderlijke activiteiten. Bij een meldingsplicht moet een nieuwe milieuhinderlijke activiteit of een wijziging daarvan worden gemeld. In de melding wordt onderbouwd dat kan worden voldaan aan de gestelde waarden voor geluid en geur. Voor bepaalde activiteiten is in de voorbeeldregels een verplichting opgenomen om een geluidonderzoek uit te voeren. Voor die activiteiten bestaat de onderbouwing voor het aspect geluid uit een onderzoek. Daarnaast is in de voorbeeldregels de mogelijkheid opgenomen om met een maatwerkvoorschrift een geluid- of geuronderzoek te laten verrichten.¹³
2. **Standaard (gebiedgerichte) omgevingsplanregels** die zien op de in de gebiedstypen toegestane milieuhinderlijke activiteiten. Deze regels zijn geschikt voor alle gebiedstypen en zijn mede gebaseerd op de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl. Deze standaard gebiedsgerichte regels bevatten milieuwaarden voor de toegestane geluid- en geurbelasting en andere regels, in de vorm van algemene regels. Als de betreffende activiteiten niet aan deze milieuwaarden kunnen voldoen, kan met een maatwerkvoorschrift worden afgeweken van de waarden voor de gebruiksruimte. Omdat in deze handreiking wordt uitgegaan van het extra beschermen van rustig woongebied tegen geluid door activiteiten, is in de voorbeeldregels het onderdeel geluid door activiteiten deels uitgewerkt (bijlage 4).
3. **Aanvullende gebiedsgerichte omgevingsplanregels** die specifiek gelden voor het gebiedstype bedrijventerreinen en andere in gebiedstypen voorkomende werkterreinen. Deze regels gelden in aanvulling op de tweede set regels. Deze gebiedsgerichte regels bevatten waarden voor de toegestane geluid- en geurbelasting. Als een milieuhinderlijke activiteit niet aan deze milieuwaarden kan voldoen, kan met een maatwerkvoorschrift worden afgeweken van de milieuwaarden. Ook bestaat de mogelijkheid tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor afwijken van de milieuwaarden. In beide gevallen wordt afgewogen of onevenredig ingrijpende maatregelen nodig zijn om te voldoen aan de waarden, derden niet onevenredig in hun belangen worden geschaad en de geluid- of geurbelasting op geluid- of geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is.

Voorbeeldregels

Bijlage 4 bevat voorbeeldregels voor het omgevingsplan. Deze regels zijn met name bedoeld om de structuur, opzet en ontwerpkeuzes te ondersteunen en inzicht te bieden hoe de systematiek van deze handreiking in een omgevingsplan geregeld kan worden. De voorbeeldregels zijn bedoeld ter inspiratie en als aanzet. Ze kunnen niet zonder meer als model voor de gemeentelijke praktijk worden gebruikt.

Het verzamelbegrip 'milieuhinderlijke activiteiten' is niet in de voorbeeldregels opgenomen. Binnen de regels is per onderwerp het toepassingsbereik specifiek uitgewerkt.

¹² Zie bijvoorbeeld paragraaf 5.3.1 van de geconsolideerde VNG staalkaart met algemene bepalingen voor activiteiten met gebruiksruimte, die aanvullend zijn op de algemene bepalingen in afdeling 5.1 van die staalkaart.

¹³ De betreffende voorbeeldregels zijn afgeleid van de regels over melding en het uitvoeren van geluidonderzoek in de Bruidsschat.

11.3 Opbouw in het omgevingsplan

Voor het goed functioneren van de beschreven aanvullende regelingen voor geluid en geur zijn in het omgevingsplan de volgende aanwijzingen nodig.

Aanwijzing gebied als 'bedrijventerrein'

Deze aanwijzing is van belang voor de doorwerking van artikel 5.65 lid 2 Bkl (5 dB hogere geluidwaarden dan de standaardwaarden).

Werkingsgebied voor de aanvullende regelingen

Dit betreft zowel het bedrijventerrein als een ander werkterrein, waar geen toepassing wordt gegeven aan artikel 5.65 lid 2 Bkl.

Grens gemengd gebied met wonen

De aanvullende regels hebben onder meer betrekking op de grens van een gemengd gebied met wonen. Deze grens wordt in het omgevingsplan aangewezen, in ieder geval voor zover die grens binnen een afstand van 50 meter van het bedrijventerrein of ander werkterrein ligt. Bij voorkeur is er (in het kader van functiescheiding) sprake van een strook vanaf de grens van het gemengd gebied met wonen van 10 meter, waar geen milieuhinderlijke activiteiten zijn toegelaten. De grens van het gemengd gebied met wonen wordt bepaald door de mogelijkheid waar milieugevoelige gebouwen staan of kunnen worden gebouwd.

Grens rustig woongebied

De aanvullende regels hebben onder meer betrekking op de grens van een rustig woongebied. Deze grens wordt in het omgevingsplan aangewezen. In ieder geval voor zover die grens binnen een afstand van 150 meter van het bedrijventerrein of ander werkterrein ligt. Bij voorkeur is er (in het kader van functiescheiding) sprake van een strook van 30 meter vanaf de grens rustig woongebied, waar geen milieuhinderlijke activiteiten zijn toegelaten. De grens van het rustig woongebied wordt bepaald door de mogelijkheid waar milieugevoelige gebouwen staan of kunnen worden gebouwd.

Zone 'geur basis' en 'geluid basis'

Op een bedrijventerrein of ander werkterrein wordt standaard een zone 'geur basis' opgenomen. Er wordt standaard een zone 'geluid basis' opgenomen, behalve daar waar een zone 'geluid beperkt' geldt.

Zone 'geluid beperkt'

Deze zone van 100 meter grenst aan rustig woongebied. De zone beperkt het toegelaten geluid door een activiteit tot over een afstand van maximaal 150 meter.

Zone 'geluid verruimd'

Binnen de zone 'geluid verruimd' is extra geluidruimte beschikbaar. Deze zone is optioneel en kan worden toegekend op een afstand van tenminste 150 meter van de grens rustig woongebied en 50 meter van de grens gemengd gebied met wonen, in plaats van de zone 'geluid basis'.

Zone 'geur verruimd'

Binnen de zone 'geur verruimd' is extra geurruimte beschikbaar. Deze zone is optioneel en kan worden toegekend op een afstand van tenminste 50 meter van de grens van rustig en gemengd gebied met wonen, in plaats van de zone 'geur basis'.

'Attentiegebied' voor rustig woongebied

Een bedrijventerrein of ander werkterrein heeft ook een uitwaartse werking. Het is binnen bepaalde afstanden niet goed mogelijk om nieuwe gevoelige gebouwen te projecteren (in de vorm van zogenaamde oprukkende woningbouw). Dit geldt voor een te projecteren

rustig woongebied binnen een afstand van 100 meter van de grens van het bedrijventerrein of ander werkterrein. Als er op de grens van het bedrijventerrein een zone verruimd geldt is die afstand 150 meter.

Om dit in het omgevingsplan kenbaar te maken is het aan te bevelen binnen de genoemde afstanden een 'attentiegebied' rustig woongebied vast te leggen. Dit attentiegebied heeft een attentiewaarde voor wijzigingen van het omgevingsplan of het verlenen van BOPA's. Uitgangspunt is dat er in het attentiegebied geen mogelijkheid is om bij recht of met een OPA geluid- of geurgevoelige gebouwen te bouwen of na een gebruikswijziging in gebruik in te nemen. Dit wordt expliciet gemaakt door in het attentiegebied een verbodsbepaling te laten gelden voor het bouwen of in gebruik nemen van een geluid- of geurgevoelig gebouw.

Tenslotte: dit 'attentiegebied' geldt uiteraard niet als het gaat om een bestaand woongebied.

'Attentiegebied' voor gemengd gebied met wonen

Naast een 'attentiegebied' rustig woongebied kan een 'attentiegebied' voor een gemengd gebied met wonen worden vastgelegd. Dit werkt hetzelfde als een 'attentiegebied' rustig woongebied, maar dan in alle gevallen met een afstand van 50 meter.

Contouren per bedrijf worden niet standaard in het omgevingsplan opgenomen

In tegenstelling tot de zones is het niet nodig en (meestal) niet doelmatig om de contouren voor een activiteit geografisch vast te leggen. De feitelijke ligging van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht bepaalt immers vanaf waar de geluid- en geurwaarden gelden.

Ingeval het wenselijk is om contouren wel grafisch zichtbaar te maken, dan adviseren we om deze in een register zichtbaar te maken (zie 11.6).

11.4 Keuzemogelijkheden in het omgevingsplan

Kiezen voor een relatief rustig bedrijventerrein of ander werkterrein

Gemeenten kunnen met het al dan niet toekennen van een zone 'verruimd' en/of met het bepalen van de ligging van de zone 'verruimd' de invulling van het bedrijventerrein of ander werkterrein nader bepalen.

Een optie om te voorzien in een relatief rustig bedrijventerrein of ander werkterrein (of deel daarvan) is om de zone 'beperkt' (geluid) te vergroten. Zo kan een relatief rustig deel van het bedrijventerrein aan de zijde van de woonbebouwing komen.

Ook kan gekozen worden voor een relatief rustig deel van een bedrijventerrein of ander werkterrein, door voor dat terreindeel uit te gaan van een afstand van 30 meter als basiswaarde (geluid en geur), in plaats van 50 meter.

Bedrijfswoningen en andere gevoelige gebouwen

Het kan zijn dat een gemeente ervoor kiest op een bedrijventerrein onder voorwaarden bepaalde nieuwe geluid- en geurgevoelige gebouwen toe te laten. Deze nieuwe gebouwen zijn over het algemeen niet goed inpasbaar binnen de zone 'verruimd'. Het is aan te bevelen de locaties van bestaande geluid- en geurgevoelige gebouwen gedetailleerd via een functieaanduiding met daaraan verbonden regels vast te leggen. Dit kan uiteraard geografisch in het omgevingsplan, maar er kan ook gekozen worden voor opname in een register.

Bij het toelaten van nieuwe geluid- en geurgevoelige gebouwen op een bedrijventerrein of ander werkterrein moet rekening worden gehouden met de belangen van bestaande activiteiten. Om knelpunten voor bestaande activiteiten door de vestiging van nieuwe geluid- en geurgevoelige gebouwen te voorkomen, wordt – uit het oogpunt van evenwichtige toedeling – sterk aanbevolen om nieuwe gevoelige gebouwen alleen toe te laten als (binnenplanse) omgevingsplanactiviteit.

Bescherming andere gebouwen of locaties

Wanneer het op basis van de omgevingsvisie met het oog op de toekomst gewenst is (bijvoorbeeld voor woningbouw, sport, recreatie, stiltegebied) de geluid- en geurbelasting in gebied laag te houden kan ervoor gekozen worden om ook aan die rand van het bedrijventerrein inwaarts te zonereren.

Het omgevingsplan kan op grond van het Bkl geen andere gebouwen dan genoemd in artikel 3.21 Bkl en ook geen locaties aanwijzen als geluidgevoelig. Wel kunnen andere gebouwen en locaties, zoals recreatiewoningen of campings, tegen geluid beschermd worden door toepassing van de aanvullende regeling op basis van deze handreiking. Bijvoorbeeld door de zone 'geluid verruimd' niet op korte afstand daarvan aan te wijzen (dit kan ook voor geur) of door te voorzien in een zone 'geluid beperkt' op de grens van het gebied met deze gebouwen en locaties.

Het omgevingsplan kan op grond van artikel 5.91 Bkl wel andere gebouwen of locaties aanwijzen als geurgevoelig, als er hoofdzakelijk sprake is van verblijf van mensen. Te denken valt aan recreatiewoningen en campings. Gebieden met deze gebouwen en locaties kunnen voor het aspect geur dan gelijkgesteld worden aan een woongebied. Dit geldt zowel voor de standaard gebiedsgerichte regels in het omgevingsplan op grond van de instructieregels in het Bkl als voor de aanvullende regeling op basis van deze handreiking.

11.5 Juridische uitwaartse effecten van zonerings

De inwaarts vormgegeven zones voor geluid en geur hebben impliciet een uitwaartse werking. Dat houdt in dat rondom een bepaalde ruimte van een gebied waar een zone werking heeft, in de basis geen milieugevoelige functies worden geprojecteerd, omdat dit niet leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De zone 'verruimd' voor geluid bijvoorbeeld kan worden toegekend op een afstand van tenminste 150 meter van een rustig woongebied. Een wijziging van het omgevingsplan rond een bestaande zone 'verruimd' voor geluid, die beoogt om binnen die afstand van 150 meter een rustige woonlocatie te projecteren, leidt in beginsel tot strijd met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Ten eerste dreigt overschrijding voor één of meer activiteiten van de standaard (gebiedsgerichte) geluidwaarden in het omgevingsplan die gelden op de gevels van geluidgevoelige gebouwen. Ten tweede wordt in die situatie niet meer voldaan aan de minimale afstand tot een zone 'verruimd' voor geluid, waardoor de kans op hinderlijke cumulatie toeneemt.

Bij een ten opzichte van rustige of gemengde woongebieden inwaarts gezoned bedrijventerrein zal de uitwaartse werking van de verschillende zones in de richting van die woongebieden binnen de grenzen van het bedrijventerrein liggen. In andere richtingen hoeft dat niet het geval te zijn, bijvoorbeeld waar het bedrijventerrein grenst aan weilanden of open water. Als aan de rand van dat bedrijventerrein de zone 'verruimd' voor geluid is toegekend, dan is er een uitwaartse werking tot maximaal 150 meter buiten het bedrijventerrein.

As het gaat om toekomstig gemengd gebied met wonen volstaat in de basis een afstand van 50 meter tot de rand van het bedrijventerrein. Deze impliciete uitwaartse effecten kunnen expliciet worden gemaakt door het opnemen van een 'attentiegebied' (zie 11.3).

11.6 Register

Het is in het algemeen niet nodig om locaties van bouwwerken of activiteiten die feitelijk worden verricht vast te leggen in regels met werkingsgebieden in het omgevingsplan. Om inzichtelijk te maken wat de feitelijke situatie op een bepaald moment is, kan met een register buiten het omgevingsplan worden gewerkt.

Het register is een levend product, dat voortdurend wordt bijgewerkt aan de hand van verleende omgevingsplanvergunningen, maatwerkbeschikkingen, meldingen en nieuwe informatie. Een register bijvoorbeeld voor bestaande bouwwerken en de benutte milieugebruiksruimte, zoals aanwezig ten tijde van de wijziging van het omgevingsplan. Het ligt in de rede het register ook van toepassing te laten zijn op bouwwerken en activiteiten met milieugebruiksruimte die worden gestart of gewijzigd met toepassing van de mogelijkheden die het gewijzigde omgevingsplan biedt.

In dit kader zou gedacht kunnen worden aan het bijhouden van:

- de meldingen van nieuwe milieuhinderlijke activiteiten of van het wijzigen daarvan (met onder meer de ligging van de grens van de locatie);
- verleende maatwerkvoorschriften en binnenplanse en buitenplanse omgevingsplanvergunningen, waaronder die voor bestaande en nieuwe afwijkingen van de nieuwe regels over geluid en geur en de ligging van nieuwe (bedrijfs-) woningen;
- meldingen en omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten op grond van het Bal;
- voor zover bekend, de ligging en beschrijving van bestaande activiteiten, eventueel samen met de bijbehorende contouren van deze milieuhinderlijke activiteiten.

Hierdoor blijft het juridisch bindende deel van het plan gevrijwaard van niet dringend noodzakelijke gebiedsaanwijzingen en blijft daardoor beter raadpleegbaar. Aangezien een register geen deel uitmaakt van het omgevingsplan is het ook niet vatbaar voor beroep. Als de omgevingsplanregels een grondslag of opdracht tot het bijhouden van een register worden opgenomen, moet het register aan bepaalde juridische eisen voldoen¹⁴ en is het wel vatbaar voor beroep.

11.7 Publieksparticipatie omgevingsplan

Zowel bij het vaststellen van een omgevingsvisie als een omgevingsplan moet volgens artikel 10.2 respectievelijk artikel 10.7 Omgevingsbesluit worden aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. Als het gaat om milieuzonering, zijn in het kader van participatie de volgende punten van belang.

- Betrek het onderwerp milieuzonering en de regels voor milieuhinderlijke (bedrijfs-) activiteiten in gemengd gebied met wonen al bij de totstandkoming van de omgevingsvisie: hoe wil de gemeente met milieuzonering omgaan? Zijn er eventuele knelpunten? Bij welke toekomstige ontwikkelingen speelt milieuzonering een rol en welke ambities bestaan er ten aanzien van ondernemersklimaat en ten aanzien van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.
- Betrek bedrijven om de bestaande en werkelijk benodigde milieugebruiksruimte goed in kaart te brengen om tot een evenwichtige regeling te komen: geen overmaat, wel toekomstbestendig en rekening houdend met concrete uitbreidingsplannen.
- Denk goed na over mogelijke ontwikkelingen van het gebied rondom het bedrijventerrein in de nabije en de verre toekomst. Immers eenmaal toegelaten milieugebruiksruimte kan moeilijk worden teruggedrongen ten behoeve van nieuwe ontwikkelingen in dat gebied.
- Besteed ook aandacht aan mogelijke hinder binnen de grenzen van het bedrijventerrein: zijn er gevoelige activiteiten aanwezig of toegelaten en/of zijn er gevallen waarin het ene bedrijf last heeft van de milieueffecten van een ander bedrijf (onderlinge hinder tussen bedrijven).
- Maak gebruik van het hulpmiddel in hoofdstuk 10 bij (balie-)communicatie over verkenning van vestigingsmogelijkheden of bij initiatieven voor uitbreiding of wijziging van bestaande activiteiten.

¹⁴ Zie pagina 62 van het handboek opstellen omgevingsplan van de VNG.

Bijlage A1

Onderbouwing van afstanden en waarden

Deze nieuwe systematiek omvat geen koppeling meer van activiteiten aan milieucategorieën per SBI-code en de daarbij behorende richtafstanden. 'Activiteiten en milieuzonering' stuurt strakker op de gewenste omgevingskwaliteit, omdat getoetst wordt aan concrete, juridisch bindende milieuwaarden voor geluid en geur.

Het werken met afstanden in plaats van milieuwaarden was ingegeven door de toenmalige Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). Op grond van die wet mochten in een bestemmingsplan geen waarden worden opgenomen die betrekking hadden op het oprichten of in werking houden van een inrichting (in de zin van de Hinderwet en later de Wet milieubeheer). Dergelijke waarden werden niet als ruimtelijk relevant beschouwd (maar hoorden thuis in het zogenaamde milieuspoor). Wel was het toegestaan om regels te stellen in de vorm van afstanden. Afstanden werden wél als ruimtelijk relevant beschouwd. Al jaren geleden is in deze opvatting een kentering gekomen. Niet alleen door jurisprudentie, maar ook op grond van de Wet ruimtelijke ordening en de Crisis- en herstelwet. Onder de Omgevingswet zijn het ruimtelijk spoor en het milieuspoor in belangrijke mate geïntegreerd in het omgevingsplan, waarbij in het omgevingsplan concrete milieuwaarden kunnen worden gesteld.

Geluid

De systematiek in hoofdstuk 5 onderscheidt voor geluid een drietal zones met oplopende geluidruimte. De daarbij gehanteerde afstanden tot een rustig woongebied en gemengd gebied met wonen sluiten aan bij de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering 2009, voor respectievelijk de milieucategorieën 2, 3.1, 3.2 en 4.1.

Milieucategorie 4.2

Bedrijventerreinen waar ook milieucategorie 4.2 en hoger zijn toegelaten zijn in de meeste gevallen industrieterreinen met een eigen (wettelijke) geluidregeling, die maatgevend is. Om die reden is niet voorzien in specifieke geluidruimte die correspondeert met milieucategorie 4.2 en hoger uit de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering 2009.

De waarden zijn afgeleid van de gebiedsgerichte waarden uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening en bijlage 5 van de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering 2009:

- 45 dB(A) etmaalwaarde voor rustige woonwijk/ rustig woongebied;
- 50 dB(A) etmaalwaarde voor een woonwijk in de stad/gemengd gebied met wonen.

De milieucategorieën en richtafstanden VNG 2009 zijn voor geluid als volgt omgezet naar zones, waarden en afstanden in deze handreiking:

VNG 2009 rustig woongebied		VNG 2024 rustig woongebied (op hoofdlijnen)
Cat	Richt-afstand	Vertaald naar:
2	30 m	Zone beperkt, traploos over eerste 50 meter: 45 dB(A) op grens rustig woongebied
3.1	50 m	Zone beperkt, van 50 tot 100 meter: 45 dB(A) op 50 meter van eigen terreingrens
3.2	100 m	Vanaf 100 meter van rustig woongebied: basiswaarde van 50 dB(A) op 50 meter van eigen terreingrens, maar binnen zone beperkt richting rustig woongebied geldt 45 dB(A)
4.1	200 m	Zone verruimd: 50 dB(A) tot maximaal 100 meter van eigen terreingrens

VNG 2009 gemengd woongebied		VNG 2024 gemengd woongebied (op hoofdlijnen)
Cat	Richt-afstand	Vertaald naar:
2	10 m	Basiswaarde 50 dB(A), traploos over eerste 50 meter tot grens woongebied
3.1	30 m	Basiswaarde 50 dB(A), traploos over eerste 50 meter tot grens woongebied
3.2	50 m	Vanaf 50 meter van gemengd woongebied: basiswaarde: 50 dB(A) op 50 meter van eigen terreingrens
4.1	100 m	Zone verruimd, basiswaarde 50 dB(A) tot maximaal 100 meter van eigen terreingrens

Uit de tabel gemengd woongebied blijkt dat er bij de omzetting geen verschil is gemaakt tussen categorie 2 en 3.1. De verschillen in afstanden zijn daarvoor te klein.

Geur

De geurwaarden uit deze handreiking van 0,5 ouE/m³ als 98-percentiel en 2 ouE/m³ als 99,9-percentiel (ouE staat voor Europese odourunits) gelden volgens veel in Nederland gehanteerd geurbeleid¹⁵ als streef- of ambitiewaarde voor nieuwe situaties. Ook de VNG-handreiking 2009 hanteert (in bijlage 5) deze waarden als de geurwaarden op de richtafstanden voor rustig woongebied.

¹⁵ Bijvoorbeeld de beleidsregels geur van de provincies Noord- en Zuid-Holland.

De milieucategorieën en richtafstanden VNG 2009 zijn voor geur als volgt omgezet naar zones, waarden en afstanden in deze handreiking (het onderscheid tussen rustig en gemengd woongebied vervalt):

VNG 2009 gemengd woongebied		VNG 2024 rustig en gemengd woongebied (op hoofdlijnen)
Cat	Richt-afstand	Vertaald naar:
2	30 m	Basiswaarde (0,5 ouE als 98-p en 2 ouE als 99,9-p) traploos over eerste 50 meter tot grens woongebied
3.1	50 m	Vanaf 50 meter van grens woongebied: basiswaarde (0,5 ouE als 98-p en 2 ouE als 99,9-p) op 50 meter van eigen terreingrens
3.2	100 m	Zone verruimd, basiswaarde (0,5 ouE als 98-p en 2 ouE als 99,9-p) tot maximaal 100 meter van eigen terreingrens
4.1	200 m	Zone verruimd, basiswaarde (0,5 ouE als 98-p en 2 ouE als 99,9-p) tot maximaal 100 meter van eigen terreingrens

Uit de tabel blijkt dat de standaard geurruimte voor categorie 4.1 gelijk is aan die van categorie 3.2. Als die geurruimte niet toereikend is, kan met maatwerk of een OPA in meer geurruimte worden voorzien.

Standaard geurruimte versus specifieke geurruimte

Bij de meeste activiteiten is geluid het maatgevende aspect. Slechts een enkele activiteit is geurrelevant. Het gros van de activiteiten zal ruimschoots voldoende hebben aan bovenstaande standaard gebruiksruimten.

Voor de enkele activiteit die daaraan niet voldoende heeft, zal een maatwerkvoorschrift of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit nodig zijn. Hierbij kan op maat worden afgewogen welke geurruimte kan worden toegekend, al dan niet onder toepassing van gemeentelijk geurbeleid.

Sommige provincies hanteren voor de geur van nieuwe geurveroorzakende activiteiten bij geurgevoelige gebouwen zoals woningen strengere streefwaarden dan 0,5 ouE/m³ als 98-percentiel en 2 ouE/m³ als 99,9-percentiel, afhankelijk van de aard van de geur. De provincie Overijssel bijvoorbeeld hanteert een streefwaarde van 0,15 ouE/m³ als 98 percentiel voor een als hinderlijk te kwalificeren geur. Een gemeente kan overwegen om in het omgevingsplan de standaard gebruiksruimte voor geur af te stemmen op het provinciale geurbeleid en de waarden in de regels daarop aan te passen.¹⁶ Dit kan leiden tot een kleinere standaard geurruimte voor activiteiten op een bedrijventerrein, waardoor er sneller een omgevingsvergunningplicht is voor geurrelevante activiteiten die niet genoeg hebben aan de standaard geurruimte.

¹⁶ Wellicht is dit voor een gemeente zelfs verplicht op grond van de provinciale omgevingsverordening, voor activiteiten waarvoor de provincie bevoegd gezag is.

Aansluiten bij provinciaal beleid kan ook leiden tot wat ruimere waarden, als de normstelling is gekoppeld aan de aard van de geur (hedonische waarde) en er bij de betreffende activiteit sprake is van een aangename geur (zoals een bakkerij).

Hedonische waarden

De hedonische waarden ($H=-0,5$ en $H=-1$) geven de mate van hinderlijkheid van de betreffende geur weer (op een beoordelingsschaal van -4 (uiterst onaangenaam) tot +4 (uiterst aangenaam)). De geurconcentratie in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ die leidt tot een geur met een hedonische waarde van $H=-1$ is bij een banketbakkerij bijvoorbeeld veel hoger dan bij de overslag van huishoudelijk afval. Door het opnemen van een geurruimte op basis van een hedonische waarde wordt rekening gehouden met de aard van de geur.

Bijlage A2

Emissie- en immissiewaarden

Inleiding

Emissie is de uitstoot van bijvoorbeeld geluid, geur of luchtverontreinigende stoffen door een bron. Deze emissie veroorzaakt een belasting op de ontvangende woon- en leefomgeving. Dit wordt immissie genoemd. De immissie bij de ontvanger is dus een resultaat van de emissie bij de bron. Afhankelijk van (vooral) de afstand tot de bron zal de immissie hoger of lager zijn. In de praktijk is niet altijd duidelijk wat als emissiewaarde en wat als immissiewaarde kan worden gezien. Dit zorgt voor onduidelijkheid in discussies over planregels en het reguleren van milieubelasting. Het is daarom belangrijk om goed onderscheid te kunnen maken tussen emissiewaarden en immissiewaarden. In deze bijlage wordt een nadere uitleg gegeven.

Emissiewaarden, geldend voor de veroorzaker

Via emissiewaarden kunnen beperkingen worden opgelegd aan de veroorzaker, de bron, veelal op basis van BBT (Beste beschikbare technieken).

Immissiewaarden, geldend voor de veroorzaker

Immissiewaarden gaan uit van de toegestane milieubelasting bij de ontvanger. In de meeste gevallen gaat het om waarden die gelden voor degene die de immissie veroorzaakt. De veroorzaker is in dat geval gehouden om aan de gestelde waarde te voldoen. Om aan de gestelde immissiewaarden te kunnen voldoen, kan het nodig zijn om aan de bron (of bronnen) maatregelen te treffen. Bij een grote afstand tot de bron zal doorgaans met BBT ruimschoots aan de immissiewaarden voldaan kunnen worden. Bij een beperkte afstand kunnen aanvullende maatregelen nodig zijn die verder gaan dan BBT.

Bij een grote afstand tussen bron en ontvanger wordt de toegelaten belasting ook wel gereguleerd door ontvanger punten (immissiepunten) vast te leggen op een vaste afstand van de bron. Dit gebeurt nu al in artikel 22.71 van de Bruidsschat: voor activiteiten op een industrieterrein geldt standaard een waarde van 50 dB(A) op een afstand van 50 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht. Dit is een immissiewaarde, want de waarde geldt op een ontvangerpunt. Tegelijkertijd beperkt deze immissiewaarde de emissie door de bron. Met dezelfde systematiek wordt in deze uitgave de gebruikruimte per activiteit begrensd.

Immissiewaarden, geldend voor de ontvanger

Het komt ook voor dat er op een locatie immissiewaarden gelden als randvoorwaarde om een milieugevoelig gebouw te mogen projecteren of bouwen. Op grond van de instructieregels Bkl bijvoorbeeld gelden in het geluidsachtgebied van een industrieterrein voor het projecteren van woningen een standaardwaarde en een grenswaarde voor industriegekluid op de gevels van die woningen (Bkl paragraaf 5.1.4.2a.4 Geluidgevoelige gebouwen in geluidsachtgebieden). Ook komt het voor dat het bouwen van een gevoelig gebouw op een bepaalde locatie volgens het omgevingsplan alleen is toegelaten met een omgevingsvergunning, waarbij aangetoond moet worden dat kan worden voldaan aan bepaalde immissiewaarden.

Binnenwaarden

Geluidwaarden binnen een geluidgevoelig gebouw zijn naar aard immissiewaarden, waarvoor in het Bkl grenswaarden zijn opgenomen. Afhankelijk van de situatie gelden die voor de veroorzaker, de ontvanger of het bevoegd gezag.

Bijlage A3

Onderlinge hinder tussen bedrijven

Bedrijven kunnen elkaar onderling hinderen. Een bedrijf kan door de vestiging van een ander bedrijf belemmeringen ondervinden in het productieproces of productschade oplopen; denk bijvoorbeeld aan een puinbreker naast een koekjesfabriek. Onderlinge hinder kan de kwaliteit en het economisch functioneren van (delen van) een bedrijventerrein beïnvloeden.

Het ministerie van Economische Zaken heeft (in 2006) een onderzoek uit laten voeren naar de problematiek van onderlinge hinder tussen bedrijven¹⁷, met als centrale vraag hoe bedrijven zodanig ten opzichte van elkaar gepositioneerd kunnen worden dat ze onderling zo min mogelijk hinder veroorzaken.

Er is sprake van onderlinge hinder tussen bedrijven als een bedrijf schade ondervindt in het productieproces of aan het product als gevolg van de activiteiten van een ander bedrijf. Onderlinge hinder kan ontstaan als gevolg van geur, stof, trillingen, grondwater en bij imagoschade. Bovengenoemde onderzoeksrapportage bevat een tabel die aangeeft welke milieuhinderlijke activiteiten onderlinge hinder kunnen veroorzaken en welke milieuhinderlijke activiteiten gevoelig zijn voor onderlinge hinder. Daarbij wordt onderscheid gemaakt naar het type hinder.

NB: Het aspect externe veiligheid valt buiten het onderwerp 'onderlinge hinder'. Dit komt omdat bedrijfsgebouwen kwetsbare of beperkt kwetsbare gebouwen zijn en daardoor binnen het bereik vallen van de regelgeving over externe veiligheid in paragraaf 5.1.2 "Waarborgen van de veiligheid" van het Bkl.

Wanneer is aandacht voor onderlinge hinder nodig?

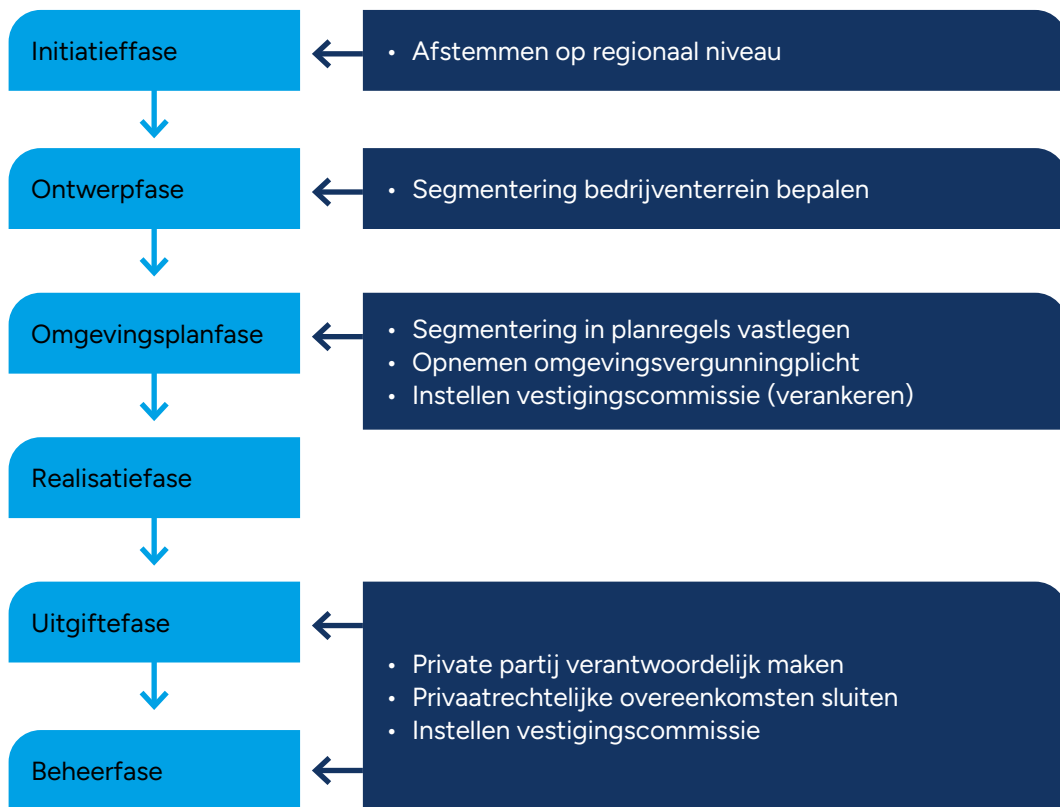
In de levensloop van een bedrijventerrein vraagt het aspect 'onderlinge hinder' doorlopend aandacht:

- tijdens de ontwerpfase (anticiperen op het ontstaan van mogelijke onderlinge hinder);
- tijdens de uitgiftefase (bij uitgifte en vergunningverlening onderlinge hinder voorkomen);
- tijdens de beheerfase (bij wijziging van activiteiten en bij handhavingsgevallen).

Hoe onderlinge hinder te voorkomen?

De mogelijkheden om onderlinge hinder te voorkómen gedurende de levensloop van een bedrijventerrein zijn samengevat in de figuur op de volgende pagina. De teksten in de figuur zijn aangepast naar het nieuwe stelsel onder de Omgevingswet. Voor meer informatie wordt verwezen naar bovengenoemd onderzoek, waar oplossingen aan de orde komen voor zowel nieuwe bedrijventerreinen als voor herstructurering.

¹⁷ Onderzoek 'Onderlinge hinder tussen bedrijven' uitgevoerd door DHV, november 2006, kenmerk MD-MO20061143.



Bijlage A4

Voorbeeldregels

Deze voorbeeldregels gaan over de specifieke onderdelen van de handreiking over gebruiksruijme geluid en geur door activiteiten. De regels gaan niet over waar welke activiteiten zijn ingesloten. Dat is immers maatwerk per gemeente.

Deze regels zijn met name bedoeld om de structuur, opzet en ontwerpkeuzes te ondersteunen en om inzicht te bieden hoe de systematiek van deze handreiking in een omgevingsplan geregeld kan worden. De voorbeeldregels zijn bedoeld ter inspiratie en als aanzet en kunnen niet zonder meer als model voor de gemeentelijke praktijk worden gebruikt. Het verzamelbegrip 'milieuhinderlijke activiteiten' is niet in de voorbeeldregels opgenomen. Binnen de regels is per onderwerp het toepassingsbereik specifiek uitgewerkt. Zie 11.2 voor een toelichting op de opbouw van deze voorbeeldregels.

Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Normadressaat

Aan dit hoofdstuk wordt voldaan door degene die de activiteit verricht, tenzij anders is bepaald. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel 1.2 Samenhangende activiteiten

In deze afdeling worden voor de regels over geluid en geur als één activiteit beschouwd:

- a. activiteiten als bedoeld in de afdelingen 3.3 tot en met 3.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving; of
- b. als het gaat om andere activiteiten dan bedoeld onder a, meerdere activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die:
 1. rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar in technisch verband staan; of
 2. elkaar functioneel ondersteunen.

Artikel 1.3 Melding

1. Het is verboden om een aan een locatie toegedeelde activiteit, anders dan wonen, te starten of te wijzigen, die hinder door geluid, geur, trillingen, stof of licht kan veroorzaken, zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
 - a. activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning is vereist als bedoeld in deze afdeling;
 - b. zelfstandige kantooractiviteiten; of
 - c. *[PM bijvoorbeeld activiteiten die in de bruidsschat zijn omgezet en die in het Activiteitenbesluit zijn aangewezen als type A-inrichtingen].*
3. Een melding wordt ondertekend en bevat ten minste:
 - a. de aanduiding van de activiteit;
 - b. het adres waarop de activiteit wordt verricht;
 - c. de begrenzing van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
 - d. de naam en het adres van degene die de activiteit verricht;
 - e. een onderbouwing dat kan worden voldaan aan de regels in deze titel over geluid en geur; en
 - f. de dagtekening.
4. Het bevoegd gezag kan bij maatwerkvoorschrift bepalen dat de gegevens en bescheiden worden verstrekt die nodig zijn om te beoordelen of kan worden voldaan aan de regels in het omgevingsplan over aan een locatie toegedeelde activiteiten.

5. Bij een melding voor een geluidveroorzakende activiteit zoals aangewezen in bijlage @ (op te stellen door de gemeente) *[PM bijvoorbeeld vergelijkbaar met de aanwijzing van inrichtingen in het Activiteitenbesluit waarvoor een geluidonderzoek moet worden uitgevoerd, wordt omgezet naar geluidveroorzakende activiteiten met onderzoeksplicht]* wordt een akoestisch onderzoek overgelegd.
6. Het bevoegd gezag kan bij maatwerkvoorschrift bepalen dat het overleggen van een akoestisch onderzoek niet is vereist, als aannemelijk is dat wordt voldaan aan de regels in het omgevingsplan.

Geluid door activiteiten

Artikel 1.4 Toepassingsbereik en oogmerken

1. Deze paragraaf is van toepassing op het verrichten van aan een locatie toegedeelde activiteiten, met uitzondering van:
 - a. activiteiten die plaatsvinden op een industrieterrein;
 - b. activiteiten die in hoofdzaak in de openbare buitenruimte worden verricht;
 - c. windturbines en windparken;
 - d. civiele buitenschietbanen, militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen;
 - e. spoorvoertuigen op spoorwegemplacements die onderdeel zijn van een hoofdspoorweg of een bij omgevingsverordening aangewezen lokale spoorweg;
 - f. doorgaand verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen;
 - g. de inzet van motorvoertuigen of helikopters voor spoedeisende medische hulpverlening, ongevallenbestrijding, brandbestrijding, gladheidbestrijding en het vrijmaken van de weg na een ongeval; en
 - h. wonen.
2. De waarden in deze paragraaf zijn niet van toepassing op:
 - a. het geluid op een niet-geluidgevoelige gevel;
 - b. het geluid van een activiteit op 'geluidgevoelige gebouwen met een functionele binding of voormalige functionele binding' met die activiteit; en
 - c. onversterkt menselijk stemgeluid, tenzij het muziekgeluid is of daarmee vermengd is.
3. De regels in deze paragraaf worden gesteld met het oog op:
 - a. het waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat;
 - b. het benutten van locaties en bouwwerken;
 - c. het waarborgen van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
 - d. het realiseren van een akoestisch aanvaardbaar woongebied; en
 - e. het bieden en begrenzen van gebruiksruimte voor geluid door activiteiten.

Artikel 1.5 Waar de waarden gelden

1. De waarden in deze paragraaf gelden, tenzij anders bepaald:
 - a. op een geluidgevoelig gebouw dat op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is toegelaten, anders dan een woonschip of woonwagen:
 - 1°. op de gevel, als het gaat om een bestaand geluidgevoelig gebouw; en
 - 2°. op de locatie waar een gevel mag komen, als het gaat om een nieuw te bouwen geluidgevoelig gebouw; en
 - b. op een woonschip of woonwagen: op de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van dat woonschip of die woonwagen.
2. Voor zover er binnen 10 meter vanaf de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht geen geluidgevoelig gebouw is gelegen of toegelaten, gelden de waarden in deze paragraaf voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op een afstand van 10 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.

3. De in het tweede lid bedoelde afstand wordt verruimd tot maximaal 30 meter, voor zover de locatie grenst aan openbaar gebied en tot zover er geen geluidgevoelige gebouwen zijn gelegen of toegelaten.
4. De in het tweede en derde lid bedoelde afstanden gelden niet als de activiteit binnen een zone voor geluid is gelegen als bedoeld in artikel 1.8.

Artikel 1.6 Geluidwaarden op een geluidgevoelig gebouw

1. Bij het verrichten van een activiteit is het geluid op een geluidgevoelig gebouw niet meer dan de waarden in tabel 1.6a.

Tabel 1.6a

	07.00- 19.00 uur	19.00- 23.00 uur	23.00- 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L _{Ar,LT}	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau L _{Amax} veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	70 dB(A)	70 dB(A)
Maximaal geluidniveau L _{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden	--	65 dB(A)	65 dB(A)

2. Bij het verrichten van een activiteit is het geluid op een geluidgevoelig gebouw, gelegen binnen de locatie 'rustig woongebied' niet meer dan de waarden in tabel 1.6b.

Tabel 1.6b

	07.00- 19.00 uur	19.00- 23.00 uur	23.00- 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L _{Ar,LT}	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
Maximaal geluidniveau L _{Amax} veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	65 dB(A)	65 dB(A)
Maximaal geluidniveau L _{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden	--	60 dB(A)	60 dB(A)

3. Bij het verrichten van een activiteit op een bedrijventerrein is het geluid op een geluidgevoelig gebouw, gelegen op een bedrijventerrein, niet meer dan de waarden in tabel 1.6c

Tabel 1.6c

	07.00- 19.00 uur	19.00- 23.00 uur	23.00- 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L _{Ar,LT}	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)
Maximaal geluidniveau L _{Amax} veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	75 dB(A)	75 dB(A)
Maximaal geluidniveau L _{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden	--	70 dB(A)	70 dB(A)

Artikel 1.7 Maatwerkvoorschriften

Een maatwerkvoorschrift kan worden gesteld over:

- activiteiten waarbij, anders dan door laden en lossen, regelmatig maximale geluidniveaus L_{Amax} van meer dan 70 dB(A) in de dagperiode optreden, die tot hinder leiden; en
- activiteiten waarbij door het laden en lossen regelmatig maximale geluidniveaus L_{Amax} van meer dan 75 dB(A) in de dagperiode optreden, die tot hinder leiden.

Geluid binnen een zone voor geluid

Artikel 1.8 Geluidruimte

- Bij het verrichten van een activiteit binnen een zone voor geluid is het geluid niet meer dan de waarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$, in tabel 1.8a, tenzij in dit artikel anders is bepaald. De waarden gelden op de in de tabel aangegeven afstand van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht, tenzij in dit artikel anders is bepaald.

Tabel 1.8a

Ligging activiteit	Afstand	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Binnen een zone 'geluid beperkt', 'geluid basis' of 'geluid verruimd'	50 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

- Voor een activiteit die geheel of gedeeltelijk binnen de zone 'geluid beperkt' is gelegen wordt afgeweken van lid 1, voor zover dat volgt uit de toepassing van tabel 1.8b. Voor de in tabel 1.8b gegeven situaties gelden daarvoor de in de tabel aangegeven afstanden en waarden.

Tabel 1.8b

	Situatie	Afstand	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1	Voor zover de in lid 1 bedoelde afstand binnen de zone 'geluid beperkt' ligt	50 meter	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
2	Voor zover de in lid 1 bedoelde afstand binnen de zone 'geluid verruimd' ligt	100 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
3	Voor zover in situatie 2 de afstand van 100 meter tot buiten de zone verruimd komt, geldt de afstand tot de grens van de zone verruimd of, als die afstand minder is dan 50 meter, geldt een afstand van 50 meter	Tot grens zone verruimd of 50 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

3. Voor een activiteit die geheel buiten de zone 'geluid beperkt' is gelegen wordt afgeweken van lid 1, voor zover dat volgt uit de toepassing van tabel 1.8c. Voor de in tabel 1.8c gegeven situaties gelden daarvoor de in de tabel aangegeven afstanden en waarden.

Tabel 1.8c

	Situatie	Afstand	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1	Voor zover de in lid 1 bedoelde afstand binnen de zone 'geluid beperkt' ligt	30 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
2	Voor zover in situatie 1 de afstand van 30 meter de zone 'geluid beperkt' niet bereikt, geldt voor situatie 1 de afstand tot de zone beperkt	Tot grens zone beperkt	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
3	Voor zover de in lid 1 bedoelde afstand binnen de zone 'geluid verruimd' ligt	100 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
4	Voor zover in situatie 3 de afstand van 100 meter tot buiten de zone verruimd komt, geldt voor situatie 3 de afstand tot de grens van de zone verruimd of, als die afstand minder is dan 50 meter, geldt een afstand van 50 meter	Tot grens zone verruimd of 50 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

4. Voor een activiteit die is gelegen binnen een afstand van 50 meter van de grens van rustig woongebied of gemengd gebied met wonen wordt afgeweken van lid 1, 2 en 3, voor zover dat volgt uit de toepassing van tabel 1.8d. Voor de in tabel 1.8d gegeven situaties gelden daarvoor de in de tabel 1.8d aangegeven afstanden en waarden.

Tabel 1.8d

Situatie	Afstand	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Voor zover de in lid 1 bedoelde afstand binnen rustig woongebied ligt	Tot grens rustig woongebied	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
Voor zover de in lid 1 bedoelde afstand binnen gemengd gebied met wonen ligt	Tot grens gemengd gebied met wonen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

5. Bij de toepassing van dit artikel wordt geen rekening gehouden met het effect van bebouwing die aanwezig is in het gebied buiten de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.

6. De in dit artikel gegeven geluidwaarden gelden op een hoogte van 5, 10 en 30 meter boven het plaatselijk maaiveld. Als voor een activiteit op een andere hoogte een hogere geluidbelasting optreedt, gelden de waarden ook op de voor de activiteit maatgevende rekenhoogte.
7. De in dit artikel gegeven geluidwaarden gelden niet voor situaties die niet representatief zijn voor de activiteit.

Artikel 1.9 Afwijken van waarden binnen specifieke locaties

[reservering voor afwijkende waarden van bestaande activiteiten]

Ter plaatse van de volgende locaties gelden afwijkende waarden voor de toelaatbare geluid, voor zover dat per locatie is aangegeven:

- a.

Artikel 1.10 Afwijken van waarden met een omgevingsvergunning

[Onevenredig ingrijpende maatregelen].

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning af te wijken van de waarden, bedoeld in artikel 1.8 en 1.9.
2. Bijzondere aanvraagvereisten: PM
3. De vergunning kan worden verleend als:
 - a. onevenredig ingrijpende maatregelen nodig zijn om te voldoen aan de waarden;
 - b. andere maatregelen die de geluidbelasting verminderen zo veel mogelijk worden getroffen;
 - c. de geluidbelasting op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is;
 - d. de geluidwaarden maximaal 'X' dB hoger zijn dan de waarden in artikel 1.8 en 1.9;
 - e. de geluidwaarden niet leiden tot een overschrijding van de waarden voor geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen in tabel 1.10.

Tabel 1.10

	07.00- 19.00 uur	19.00- 23.00 uur	23.00- 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L _{Ar,LT} als gevolg van activiteiten	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
Maximaal geluidniveau L _{Amax} veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	55 dB(A)	55 dB(A)
Maximaal geluidniveau L _{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden	--	45 dB(A)	45 dB(A)

4. Het derde lid onder e. is niet van toepassing op aanwezige geluidgevoelige gebouwen, als:
 - a. maatregelen aan de gevel om voor dat gebouw te voldoen aan de waarden, bedoeld in tabel 1.10, leiden tot zwaarwegende bezwaren van bouwkundige aard;
 - b. de eigenaar weigert mee te werken aan het onderzoek naar het geluid in zijn gebouw door activiteiten en onderzoek naar de noodzakelijke geluidwerende maatregelen; of
 - c. de eigenaar weigert geluidwerende maatregelen te laten aanbrengen.

Geur door activiteiten

Door de gemeente op te stellen gebiedsgerichte standaard regels, op basis van instructieregels Bkl.

Geur binnen een zone voor geur

Artikel 1.11 Toepassingsbereik en oogmerken

1. De regels in deze paragraaf zijn van toepassing op het verrichten van aan een locatie toegedeelde activiteiten binnen een zone voor geur, met uitzondering van geur door:
 - a. activiteiten die plaatsvinden op een industrieterrein;
 - b. activiteiten die in hoofdzaak in de openbare buitenruimte worden verricht;
 - c. het exploiteren van zuiveringstechnische werken;
 - d. het houden van landbouwhuisdieren of andere agrarische activiteiten; en
 - e. het houden van paarden en pony's voor het berijden daarvan.
2. De regels in deze paragraaf worden gesteld met het oog op:
 - a. het waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat;
 - b. het benutten van locaties en bouwwerken;
 - c. het waarborgen van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
 - d. het realiseren van een woongebied met een aanvaardbaar geurhinderniveau;
 - e. het bieden en begrenzen van gebruiksruimte voor geur door activiteiten.

Artikel 1.12 NTA 9065

Op het bepalen van geur door activiteiten is de Nederlandse technische afspraak NTA9065 van juni 2023 van toepassing.

Artikel 1.13 Geurruimte

1. Bij het verrichten van een activiteit binnen een zone voor geur is de geur niet meer dan de waarden in tabel 1.13a, tenzij in dit artikel anders is bepaald. De waarden gelden op de in de tabel aangegeven afstand van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht, tenzij in dit artikel anders is bepaald.

Tabel 1.13a

Zone	Afstand	Als 98 percentiel	Als 99,9 percentiel
'geur basis', 'geur verruimd'	50	0,5 ouE/m ³	2 ouE/m ³

2. Voor zover dat volgt uit de toepassing van tabel 1.13b wordt afgeweken van lid 1. Voor de in tabel 1.13b gegeven situaties gelden daarvoor de in de tabel aangegeven afstanden en waarden.

Tabel 1.13b

	Situatie	Afstand	Als 98 percentiel	Als 99,9 percentiel
1	Voor zover de in lid 1 bedoelde afstand binnen een zone 'geur verruimd' ligt	100 meter	0,5 ouE/m ³	2 ouE/m ³
2	Voor zover in situatie 1 de afstand van 100 meter tot buiten de zone verruimd komt, geldt de afstand tot de grens van de zone verruimd of, als die afstand minder is dan 50 meter, geldt een afstand van 50 meter	Tot grens zone verruimd of 50 meter	0,5 ouE/m ³	2 ouE/m ³

3. Voor een activiteit die is gelegen binnen een afstand van 50 meter van de grens van een rustig woongebied of gemengd gebied met wonen wordt afgeweken van lid 1 en 2, voor zover dat volgt uit de toepassing van tabel 1.13c. Voor de in tabel 1.13c gegeven situatie gelden daarvoor de in de tabel 1.13c aangegeven afstand en waarden.

Tabel 1.13c

Situatie	Afstand	Als 98 percentiel	Als 99,9 percentiel
Voor zover de in lid 1 bedoelde afstand binnen een woongebied ligt	Tot grens woongebied	0,5 ouE/m ³	2 ouE/m ³

4. Bij de toepassing van dit artikel wordt geen rekening gehouden met het effect van bebouwing die aanwezig is in het gebied buiten de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.
5. De in dit artikel gegeven geurwaarden gelden op een hoogte van 1,5 meter boven het plaatselijk maaiveld. Als voor een activiteit op een andere hoogte een hogere geurbelasting optreedt gelden de waarden ook op de voor de activiteit maatgevende rekenhoogte.
6. De in dit artikel gegeven geurwaarden gelden niet voor situaties die niet representatief zijn voor de activiteit.

Artikel 1.14 Afwijken van waarden binnen specifieke locaties

[reservering voor afwijkende waarden van bestaande activiteiten]

Ter plaatse van de volgende locaties gelden afwijkende waarden voor de toelaatbare geur, voor zover dat per locatie is aangegeven:

- a.

Artikel 1.15 Afwijken van waarden met een omgevingsvergunning

[onevenredig ingrijpende maatregelen]

1. Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van de waarden, bedoeld in artikel 1.13 en 1.14.
2. Bijzondere aanvraagvereisten: PM
3. De vergunning kan worden verleend als:
 - a. onevenredig ingrijpende maatregelen nodig zijn om te voldoen aan de normen;
 - b. andere maatregelen die de geurbelasting verminderen zo veel mogelijk worden getroffen;
 - c. de geurbelasting op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is; en
 - d. de geurwaarden maximaal een factor 'X' hoger zijn dan de waarden in artikel 1.13 en 1.14.

Overgangsrecht

Artikel 1.16 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het verrichten van activiteiten die:

- a. in strijd zijn met artikel 1.6, 1.8 of 1.13; en
- b. waarbij de strijdigheid rechtmatig en feitelijk bestond op het moment van het in werking treden van artikel 1.6, 1.8 of 1.13.

Artikel 1.17 Overgangsrecht bestaande geluid- en geurbelasting

1. De artikelen 1.6, 1.8 en 1.13 zijn voor een periode van 10 jaar na het van toepassing worden van die artikelen op een activiteit als bedoeld in artikel 1.16 niet van toepassing op die activiteit.
2. Deze paragraaf is niet meer van toepassing als een activiteit, bedoeld in artikel 1.16, zodanig wijzigt dat deze activiteit qua aard en omvang niet gelijk te stellen is aan de

bestaande activiteit.

Artikel 1.18 Informatieplicht binnen 10 jaar na inwerkingtreding afdeling x.x

Bij het verrichten van een activiteit als bedoeld in artikel 1.17 lid 1 worden binnen de in dat lid genoemde periode de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een onderzoek waarmee de geluid- of geurbelasting wordt onderbouwd;
- b. een opgave van de maatregelen die worden getroffen om de strijdigheid zo veel als redelijkerwijs mogelijk is te verminderen; en
- c. een onderbouwing dat de maatregelen die nodig zijn om de strijdigheid te beëindigen onevenredig zijn.

Artikel 1.19 Maatwerkvoorschriften

Bij maatwerkvoorschrift wordt op basis van de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 1.18, afgeweken van de artikelen 1.6, 1.8 of 1.13 door het vastleggen van de van die artikelen afwijkende geluid- of geurbelasting.

Het maatwerkvoorschrift kan ook voorschriften bevatten, waarmee:

- a. aanvullende eisen aan het onderzoek, bedoeld in artikel 1.18, worden gesteld; en
- b. het treffen van maatregelen wordt opgelegd, voor zover deze:
 1. op basis van de beste beschikbare technieken kunnen worden getroffen; of
 2. redelijkerwijs kunnen worden getroffen.

NB: Overgangsrecht

Het kan voorkomen dat een bedrijf rechtmatig voldoet aan de Bruidsschatregels maar wel een overschrijding van de geluidwaarden veroorzaakt op een in het tijdelijk omgevingsplan geprojecteerd, maar nog niet gerealiseerd geluidgevoelig gebouw. Zodra dat geluidgevoelige gebouw is gebouwd is er wel sprake van overschrijding van de geluidregels en is het bedrijf gehouden maatregelen te treffen. Het is niet de bedoeling om dat met deze overgangsbepaling te doorbreken. Een bedrijf kan dus niet met een beroep op de overgangsbepaling afzien van het treffen van de maatregelen die nodig zijn om te voldoen aan de standaardgeluidwaarden op de gevel van het eerder geprojecteerde en vervolgens feitelijk gerealiseerde geluidgevoelige gebouw. Mocht dat toch aan de orde zijn dan kan het bevoegd gezag met een maatwerkvoorschrift het bedrijf het treffen van de benodigde maatregelen opleggen. Overigens mag worden aangenomen dat deze samenloop van omstandigheden zich in de praktijk slechts sporadisch voor zal doen.

Bijlage A5

Indicatieve lijst met activiteiten met inschatting geluid en geur

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie							
				Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer	Potentie voor functie-menging	
-	-	-	Landbouw en dienstverlening t.b.v. de landbouw								
0111, 0113	011, 012, 013	-	Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)	1	FM			1	1	G	
0112	011, 012, 013, 016	0	Tuinbouw:								
0112	011, 012, 013	1	- bedrijfsgebouwen	1	FM			1	1	G	
0112	011, 012, 013	2	- kassen zonder verwarming	1	FM			1	1	G	
0112	011, 012, 013	3	- kassen met gasverwarming	1	FM			1	1	G	
0112	0113	4	- champignonkwekerijen (algemeen)	1	1			1	1	G	
0112	0113	5	- champignonkwekerijen met mestfermentatie	1	3			3	1	G	
0112	0163	6	- bloembollendroog- en prepareerbedrijven	1	1			1	1	G	
0112	011	7	- witlofkwekerijen (algemeen)	1	1			1	1	G	
0121	0141, 0142		Fokken en houden van rundvee	1	3			3	1	G	
0122	0143, 0145	0	Fokken en houden van overige graasdieren:								
0122	0143	1	- paardenfokkerijen	1	2			2	1	G	
0122	0145	2	- overige graasdieren	1	2			2	1	G	
0123	0146		Fokken en houden van varkens	2	3			3	1	G	
0124	0147	0	Fokken en houden van pluimvee:								
0124	0147	1	- legkippen	2	3			3	1	G	
0124	0147	2	- opfokkippen en mestkuijens	2	3			3	1	G	
0124	0147	3	- eenden en ganzen	2	3			3	1	G	
0124	0147	4	- overig pluimvee	2	3			3	1	G	
0125	0149	0	Fokken en houden van overige dieren:								
0125	0149	1	- nertsen en vossen	1	3			3	1	G	
0125	0149	2	- konijnen	1	3			3	1	G	
0125	0149	3	- huisdieren	2	1			2	1	G	
0125	0149	4	- maden, wormen e.d.	1	3			3	1	G	
0125	0149	5	- bijen	1	FM			1	1	G	
0125	0149	6	- overige dieren	1	1			1	1	G	
0130	0150		Akker-en/of tuinbouw in combinatie met het fokken en houden van dieren (niet intensief)	1	3			3	1	G	

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie							
				Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer	Potentie voor functie-menging	
014	016	0	Dienstverlening t.b.v. de landbouw:								
014	016	1	- algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500 m ²	2	1			2	2	G	
014	016	2	- algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. <= 500 m ²	1	1			1	1	G	JA
014	016	3	- plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven: b.o. > 500 m ²	2	1			2	2	G	
014	016	4	- plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven: b.o. <= 500 m ²	1	1			1	1	G	JA
0142	0162		Kl-stations	1	1			1	1	G	JA
02	02	-									
02	02	-	Bosbouw en dienstverlening t.b.v. Bosbouw								
020	021, 022, 024		Bosbouwbedrijven	2	FM			2	1	G	
05	03	-									
05	03	-	Visserij- en visteeltbedrijven								
0501.1	0311		Zeevisserijbedrijven	3	3		R	3	2	G	
0501.2	0312		Binnenvisserijbedrijven	2	2			2	1	G	
0502	032	0	Vis- en schaaldierwekerijen								
0502	032	1	- oester-, mossel- en schelpenteeltbedrijven	2	3			3	1	G	
0502	032	2	- visteeltbedrijven	2	2			2	1	G	
10	08	-									
10	08	-	Turfwinning								
103	089		Turfwinningbedrijven	3	2			3	2	G	
11	06	-									
11	06	-	Aardolie- en aardgaswinning								
111	061, 062	0	Aardolie- en aardgaswinning:								
111	061	1	- aardoliewinputten	4	3		R	4	1	G	
111	062	2	- aardgaswinning incl. gasbeh.inst.: < 10.000.000 N m ³ /d	IT	1		R	IT	1	G	
111	062	3	- aardgaswinning incl. gasbeh.inst.: >= 10.000.000 N m ³ /d	IT	2	GPP	R	IT	1	G	
14	08	-									
14	08	-	Winning van zand, grind, klei, zout, e.D.								
1421	0812	0	Steen-, grit- en krijtmalerijen (open lucht):								
1421	0812	1	- algemeen	4	FM			4	2	G	
1421	0812	2	- steenbrekerijen	IT	FM	GPP		IT	2	G	
144	0893		Zoutwinningbedrijven	3	2			3	2	G	
145	0899		Mergel- en overige delfstoffenwinningbedrijven	IT	FM			IT	3	G	
15	10, 11	-									
15	10, 11	-	Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken								
151	101, 102	0	Slachterijen en overige vleesverwerking:								
151	101, 102	1	- slachterijen en pluimveeslachterijen	3	3		R	3	2	G	
151	101	2	- vetsmelterijen	3	IT			IT	2	G	
151	101	3	- bewerkingsinrichting van darmen en vleesafval	3	IT		R	IT	2	G	
151	101	4	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. > 1000 m ²	3	3		R	3	2	G	

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie							
				Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer	Potentie voor functie-menging	
151	101	5	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. <= 1000 m ²	2	2			2	1	G	
151	101	6	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. <= 200 m ²	2	1			2	1	G	JA
151	101, 102	7	- loonslachterijen	2	2			2	1	G	
151	108	8	- vervaardiging van snacks en vervaardiging van kant-en-klaar-maaltijden met p.o. < 2.000 m ²	2	2			2	2	G	
152	102	0	Visverwerkingsbedrijven:								
152	102	1	- drogen	4	IT			IT	2	G	
152	102	2	- conserveren	3	3			3	2	G	
152	102	3	- roken	2	IT			IT	1	G	
152	102	4	- verwerken anderszins: p.o. > 1000 m ²	2	IT			IT	2	G	
152	102	5	- verwerken anderszins: p.o. <= 1000 m ²	2	3			3	1	G	
152	102	6	- verwerken anderszins: p.o. <= 300 m ²	1	2			2	1	G	
1531	1031	0	Aardappelproducten fabrieken:								
1531	1031	1	- vervaardiging van aardappelproducten	4	IT		R	IT	2	G	
1531	1031	2	- vervaardiging van snacks met p.o. < 2.000 m ²	2	2		R	2	1	G	
1532, 1533	1032, 1039	0	Groente- en fruitconservenfabrieken:								
1532, 1533	1032, 1039	1	- jam	3	2			3	1	G	
1532, 1533	1032, 1039	2	- groente algemeen	3	2			3	2	G	
1532, 1533	1032, 1039	3	- met koolsoorten	3	3			3	2	G	
1532, 1533	1032, 1039	4	- met drogerijen	4	IT			IT	2	G	
1532, 1533	1032, 1039	5	- met uienconservering (zoutinleggerij)	3	IT			IT	2	G	
1541	104101	0	Vervaardiging van ruwe plantaardige en dierlijke oliën en vetten:								
1541	104101	1	- p.c. < 250.000 t/j	3	3		R	3	3	G	
1541	104101	2	- p.c. >= 250.000 t/j	IT	IT	GPP	R	IT	3	G	
1542	104102	0	Raffinage van plantaardige en dierlijke oliën en vetten:								
1542	104102	1	- p.c. < 250.000 t/j	3	3		R	3	3	G	
1542	104102	2	- p.c. >= 250.000 t/j	IT	IT	GPP	R	IT	3	G	
1543	1042	0	Margarinefabrieken:								
1543	1042	1	- p.c. < 250.000 t/j	4	3		R	4	3	G	
1543	1042	2	- p.c. >= 250.000 t/j	IT	3	GPP	R	IT	3	G	
1551	1051	0	Zuivelproducten fabrieken:								
1551	1051	1	- gedroogde producten, p.c. >= 1,5 t/u	IT	3	GPP	R	IT	3	G	
1551	1051	2	- geconcentreerde producten, verdamp. cap. >=20 t/u	IT	3	GPP	R	IT	3	G	
1551	1051	3	- melkproducten fabrieken v.c. < 55.000 t/j	3	2		R	3	2	G	
1551	1051	4	- melkproducten fabrieken v.c. >= 55.000 t/j	IT	3	GPP	R	IT	3	G	
1551	1051	5	- overige zuivelproducten fabrieken	IT	2		R	IT	3	G	
1552	1052	1	Consumptie-ijsfabrieken: p.o. > 200 m ²	3	2		R	3	2	G	
1552	1052	2	- consumptie-ijsfabrieken: p.o. <= 200 m ²	1	FM			1	1	G	JA

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie								
				Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer	Potentie voor functie-menging		
1561	1061	0	Meelfabrieken:									
1561	1061	1	- p.c. >= 500 t/u	IT	3	GPP	R	IT	2	G		
1561	1061	2	- p.c. < 500 t/u	4	3		R	4	2	G		
1561	1061		Grutterswarenfabrieken	4	2			4	2	G		
1562	1062	0	Zetmeelfabrieken:									
1562	1062	1	- p.c. < 10 t/u	4	3		R	4	1	G		
1562	1062	2	- p.c. >= 10 t/u	IT	IT	GPP	R	IT	2	G		
1571	1091	0	Veevoerfabrieken:									
1571	1091	1	- destructiebedrijven	4	IT			IT	3	G		
1571	1091	2	- beender-, veren-, vis-, en vleesmeelfabriek	3	IT		R	IT	3	G		
1571	1091	3	- drogerijen (gras, pulp, groenvoeder, veevoeder) cap. < 10 t/u water	4	IT			IT	2	G		
1571	1091	4	- drogerijen (gras, pulp, groenvoeder, veevoeder) cap. >= 10 t/u water	IT	IT	GPP		IT	3	G		
1571	1091	5	- mengvoeder, p.c. < 100 t/u	4	3			4	3	G		
1571	1091	6	- mengvoeder, p.c. >= 100 t/u	IT	IT	GPP	R	IT	3	G		
1572	1092		Vervaardiging van voer voor huisdieren	4	3			4	2	G		
1581	1071	0	Broodfabrieken, brood- en banketbakkerijen:									
1581	1071	1	- v.c. < 7500 kg meel/week, bij gebruik van charge-ovens	1	1			1	1	G	JA	
1581	1071	2	- v.c. >= 7500 kg meel/week	3	3			3	2	G		
1582	1072		Banket, biscuit- en koekfabrieken	3	3			3	2	G		
1583	1081	0	Suikerfabrieken:									
1583	1081	1	- v.c. < 2.500 t/j	IT	IT		R	IT	2	G		
1583	1081	2	- v.c. >= 2.500 t/j	IT	IT	GPP	R	IT	3	G		
1584	10821	0	Verwerking cacaobonen en vervaardiging chocolade- en suikerwerk:									
1584	10821	1	- Cacao- en chocoladefabrieken: p.o. > 2.000 m ²	3	IT		R	IT	2	G		
1584	10821	2	- cacao- en chocoladefabrieken vervaardigen van chocoladewerken met p.o. < 2.000 m ²	2	3			3	2	G		
1584	10821	3	- cacao- en chocoladefabrieken vervaardigen van chocoladewerken met p.o. <= 200 m ²	1	1			1	1	G	JA	
1584	10821	4	- Suikerwerkfabrieken met suiker branden	2	IT		R	IT	2	G		
1584	10821	5	- Suikerwerkfabrieken zonder suiker branden: p.o. > 200 m ²	2	3		R	3	2	G	JA	
1584	10821	6	- suikerwerkfabrieken zonder suiker branden: p.o. <= 200 m ²	1	1			1	1	G		
1585	1073		Deegwarenfabrieken	FM	2			2	2	G		
1586	1083	0	Koffiebranderijen en theepakkerijen:									
1586	1083	1	- koffiebranderijen	4	IT			IT	2	G		
1586	1083	2	- theepakkerijen	1	3			3	2	G		
1587	108401		Vervaardiging van azijn, specerijen en kruiden	2	3			3	2	G		
1589	1089		Vervaardiging van overige voedingsmiddelen	2	3			3	2	G		
1589.1	1089		Bakkerijgrondstoffenfabrieken	2	3		R	3	2	G		
1589.2	1089	0	Soep- en soeparomafabrieken:									

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie							Potentie voor functie-menging
				Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer		
1589.2	1089	1	- zonder poederdrogen	2	3			3	2	G	
1589.2	1089	2	- met poederdrogen	2	IT		R	IT	2	G	
1589.2	1089		Bakmeel- en puddingpoederfabrieken	2	3			3	2	G	
1591	110101		Destilleerderijen en likeurstokerijen	4	IT			IT	2	G	
1592	110102	0	Vervaardiging van ethylalcohol door gisting:								
1592	110102	1	- p.c. < 5.000 t/j	4	3		R	4	1	G	
1592	110102	2	- p.c. >= 5.000 t/j	IT	IT		R	IT	2	G	
1593 t/m 1595	1102 t/m 1104		Vervaardiging van wijn, cider e.d.	1	FM			1	1	G	JA
1596	1105		Bierbrouwerijen	3	IT		R	IT	2	G	
1597	1106		Mouterijen	3	IT			IT	2	G	
1598	1107		Mineraalwater- en frisdrankfabrieken	3	FM		R	3	3	G	
16	12	-									
16	12	-	Verwerking van tabak								
160	120		Tabakverwerkende industrie	2	3			3	2	G	
17	13	-									
17	13	-	Verwerking van textiel								
171	131		Bewerken en spinnen van textielvezels	3	FM			3	2	G	
172	132	0	Weven van textiel:								
172	132	1	- aantal weefgetouwen < 50	3	FM			3	2	G	
172	132	2	- aantal weefgetouwen >= 50	IT	FM	GPP		IT	3	G	
173	133		Textielveredelingsbedrijven	2	2			2	2	G	
174, 175	139		Vervaardiging van textielwaren	2	FM			2	1	G	JA
1751	1393		Tapijt-, kokos- en vloermattenfabrieken	4	3			4	2	G	
176, 177	139, 143		Vervaardiging van gebreide en gehaakte stoffen en artikelen	2	FM			2	1	G	JA
18	14	-									
18	14	-	Vervaardiging van kleding; bereiden en verven van bont								
181	141		Vervaardiging kleding van leer	2	1			2	1	G	JA
182	141		Vervaardiging van kleding en -toebehoren (excl. van leer)	1	FM			1	2	G	JA
183	142, 151		Bereiden en verven van bont; vervaardiging van artikelen van bont	FM	2			2	1	G	
19	19	-									
19	15	-	Vervaardiging van leer en lederwaren (excl. Kleding)								
191	151,152		Lederfabrieken	3	IT			IT	2	G	
192	151		Lederwarenfabrieken (excl. kleding en schoeisel)	1	2			2	2	G	
193	152		Schoenenfabrieken	2	2			2	2	G	
20		-									
20	16	-	Houtindustrie en vervaardiging artikelen van hout, riet, kurk e.d.								
2010.1	16101		Houtzagerijen	3	FM		R	3	2	G	
2010.2	16102	0	Houtconserveringsbedrijven:								
2010.2	16102	1	- met creosootolie	2	3			3	2	G	
2010.2	16102	2	- met zoutoplossingen	2	FM			2	2	G	
202	1621		Fineer- en plaatmaterialenfabrieken	3	3			3	3	G	

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie							Potentie voor functie-menging
				Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer		
203, 204, 205	162	0	Timmerwerfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout	3	FM			3	2	G	
203, 204, 205	162	1	Timmerwerfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout, p.o. < 200 m2	2	FM			2	1	G	JA
205	162902		Kurkwaren-, riet- en vlechtwerfabrieken	1	FM			1	1	G	JA
21	17	-									
21	17	-	Vervaardiging van papier, karton en papier- en kartonwaren								
2111	1711		Vervaardiging van pulp	4	3		R	4	3	G	
2112	1712	0	Papier- en kartonfabrieken:								
2112	1712	1	- p.c. < 3 t/u	2	2		R	2	1	G	
2112	1712	2	- p.c. 3 - 15 t/u	4	3	GPP	R	4	2	G	
2112	1712	3	- p.c. >= 15 t/u	IT	3	GPP	R	IT	3	G	
212	172		Papier- en kartonwarenfabrieken	3	1		R	3	2	G	
2121.2	17212	0	Golfkartonfabrieken:								
2121.2	17212	1	- p.c. < 3 t/u	3	1		R	3	2	G	
2121.2	17212	2	- p.c. >= 3 t/u	4	2	GPP	R	4	2	G	
22	58	-									
22	58	-	Uitgeverijen, drukkerijen en reproductie van opgenomen media								
221	581		Uitgeverijen (kantoren)	FM	FM			FM	1	P	FM
2221	1811		Drukkerijen van dagbladen	3	1			3	3	G	
2222	1812		Drukkerijen (vlak- en rotatie-diepdrukkerijen)	3	1			3	3	G	
2222.6	18129		Kleine drukkerijen en kopieerinstallaties	1	FM			1	1	P	JA
2223	1814	A	Grafische afwerking	FM	FM			FM	1	G	FM
2223	1814	B	Binderijen	1	1			1	2	G	JA
2224	1813		Grafische reproductie en zetten	FM	1			1	2	G	JA
2225	1814		Overige grafische activiteiten	1	1			1	2	G	JA
223	182		Reproductiebedrijven opgenomen media	FM	FM			FM	1	G	FM
23	19	-									
23	19	-	Aardolie-/steenkoolverwerk. Ind.; bewerking splijt-/kweekstoffen								
231	191		Cokesfabrieken	IT	IT	GPP	R	IT	2	G	
2320.1	19201		Aardolieraffinaderijen	IT	IT	GPP	R	IT	3	G	
2320.2	19202	A	Smeeroliën- en vettenfabrieken	3	2		R	3	2	G	
2320.2	19202	B	Recyclingbedrijven voor afgewerkte olie	3	IT		R	IT	2	G	
2320.2	19202	C	Aardolieproductenfabrieken n.e.g.	4	IT		R	IT	2	G	
233	201, 212, 244		Splijt- en kweekstoffenbewerkingsbedrijven	3	FM			3	1	G	
24	20	-									
24	20	-	Vervaardiging van chemische producten								
2411	2011	0	Vervaardiging van industriële gassen:								
2411	2011	1	- lichtscheidingsinstallatie v.c. >= 10 t/d lucht	IT	FM	GPP	R	IT	3	G	
2411	2011	2	- overige gassenfabrieken, niet explosief	IT	3		R	IT	3	G	
2411	2011	3	- overige gassenfabrieken, explosief	IT	3		R	IT	3	G	
2412	2012		Kleur- en verfstoffenfabrieken	4	3		R	4	3	G	
2413	2012	0	Anorg. chemische grondstoffenfabrieken:								
2413	2012	1	- niet vallend onder "post-Seveso-richtlijn"	IT	3		R	IT	2	G	

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie							Potentie voor functie-menging
				Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer		
2413	2012	2	- vallend onder "post-Seveso-richtlijn"	IT	IT		R	IT	3	G	
2414.1	20141	A0	Organ. chemische grondstoffenfabrieken:								
2414.1	20141	A1	- niet vallend onder "post-Seveso-richtlijn"	4	IT		R	IT	2	G	
2414.1	20141	A2	- vallend onder "post-Seveso-richtlijn"	IT	IT		R	IT	2	G	
2414.1	20141	B0	Methanolfabrieken:								
2414.1	20141	B1	- p.c. < 100.000 t/j	4	3		R	4	2	G	
2414.1	20141	B2	- p.c. >= 100.000 t/j	IT	3	GPP	R	IT	3	G	
2414.2	20149	0	Vetzuren en alkanolenfabrieken (niet synth.):								
2414.2	20149	1	- p.c. < 50.000 t/j	4	IT		R	IT	2	G	
2414.2	20149	2	- p.c. >= 50.000 t/j	IT	IT	GPP	R	IT	3	G	
2415	2015		Kunstmeststoffenfabrieken	IT	IT		R	IT	3	G	
2416	2016		Kunstharsenfabrieken e.d.	IT	IT		R	IT	3	G	
242	202	0	Landbouwchemicaliënfabrieken:								
242	202	1	- fabricage	3	IT		R	IT	3	G	
242	202	2	- formulering en afvullen	1	3		R	3	2	G	
243	203		Verf, lak en vernisfabrieken	4	IT		R	IT	3	G	
2441	2110	0	Farmaceutische grondstoffenfabrieken:								
2441	2110	1	- p.c. < 1.000 t/j	4	3		R	4	1	G	
2441	2110	2	- p.c. >= 1.000 t/j	IT	IT		R	IT	2	G	
2442	2120	0	Farmaceutische productenfabrieken:								
2442	2120	1	- formulering en afvullen geneesmiddelen	2	2		R	2	2	G	
2442	2120	2	- verbandmiddelenfabrieken	1	FM			1	2	G	JA
2451	2041		Zeep-, was- en reinigingsmiddelenfabrieken	4	IT		R	IT	3	G	
2452	2042		Parfumerie- en cosmeticafabrieken	2	IT		R	IT	2	G	
2461	2051		Kruit-, vuurwerk-, en springstoffenfabrieken	2	1		V	2	1	G	
2462	2052	0	Lijm- en plakmiddelenfabrieken:								
2462	2052	1	- zonder dierlijke grondstoffen	3	3			3	3	G	
2462	2052	2	- met dierlijke grondstoffen	3	IT			IT	3	G	
2464	205902		Fotochemische productenfabrieken	3	2		R	3	3	G	
2466	205903	A	Chemische kantoorbenodigdhedenfabrieken	2	2		R	2	3	G	
2466	205903	B	Overige chemische productenfabrieken n.e.g.	3	3		R	3	2	G	
247	2060		Kunstmatige synthetische garen- en vezelfabrieken	IT	IT		R	IT	3	G	
25	22	-									
25	22	-	Vervaardiging van producten van rubber en kunststof								
2511	221101		Rubberbandenfabrieken	IT	IT		R	IT	2	G	
2512	221102	0	Loopvlakvernieuwingsbedrijven:								
2512	221102	1	- vloeropp. < 100 m2	1	2			2	1	G	
2512	221102	2	- vloeropp. >= 100 m2	3	3		R	3	2	G	
2513	2219		Rubber-artikelenfabrieken	2	3		R	3	1	G	
252	222	0	Kunststofverwerkende bedrijven:								
252	222	1	- zonder fenolharsen	3	3		R	3	2	G	
252	222	2	- met fenolharsen	3	IT		R	IT	2	G	
252	222	3	- productie van verpakkingsmateriaal en assemblage van kunststofbouwmaterialen	2	2			2	2	G	

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie							Potentie voor functie-menging
				Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer		
-	-	-									
26	23	-									
26	23	-	Vervaardiging van glas, aardewerk, cement-, kalk- en gipsproducten								
261	231	0	Glasfabrieken:								
261	231	1	- glas en glasproducten, p.c. < 5.000 t/j	3	1			3	1	G	
261	231	2	- glas en glasproducten, p.c. >= 5.000 t/j	IT	1	GPP	R	IT	2	G	
261	231	3	- glaswol en glasvezels, p.c. < 5.000 t/j	3	IT			IT	1	G	
261	231	4	- glaswol en glasvezels, p.c. >= 5.000 t/j	IT	IT	GPP	R	IT	2	G	
2615	231		Glasbewerkingsbedrijven	2	FM			2	1	G	JA
262, 263	232, 234	0	Aardewerkfabrieken:								
262, 263	232, 234	1	- vermogen elektrische ovens totaal < 40 kW	1	FM			1	1	G	JA
262, 263	232, 234	2	- vermogen elektrische ovens totaal >= 40 kW	3	1			3	2	G	
264	233	A	Baksteen en baksteenelementenfabrieken	4	1			4	2	G	
264	233	B	Dakpannenfabrieken	4	2		R	4	2	G	
2651	2351	0	Cementfabrieken:								
2651	2351	1	- p.c. < 100.000 t/j	IT	FM		R	IT	2	G	
2651	2351	2	- p.c. >= 100.000 t/j	IT	1	GPP	R	IT	3	G	
2652	235201	0	Kalkfabrieken:								
2652	235201	1	- p.c. < 100.000 t/j	4	1		R	4	2	G	
2652	235201	2	- p.c. >= 100.000 t/j	IT	2	GPP	R	IT	3	G	
2653	235202	0	Gipsfabrieken:								
2653	235202	1	- p.c. < 100.000 t/j	4	1		R	4	2	G	
2653	235202	2	- p.c. >= 100.000 t/j	IT	2	GPP	R	IT	3	G	
2661.1	23611	0	Betonwarenfabrieken:								
2661.1	23611	1	- zonder persen, triltafels en bekistingtrille	4	FM			4	2	G	
2661.1	23611	2	- met persen, triltafels of bekistingtrillers, p.c. < 100 t/d	IT	FM			IT	2	G	
2661.1	23611	3	- met persen, triltafels of bekistingtrillers, p.c. >= 100 t/d	IT	1	GPP		IT	3	G	
2661.2	23612	0	Kalkzandsteenfabrieken:								
2661.2	23612	1	- p.c. < 100.000 t/j	3	FM			3	2	G	
2661.2	23612	2	- p.c. >= 100.000 t/j	IT	1	GPP		IT	3	G	
2662	2362		Mineraalgebonden bouwplatenfabrieken	3	2			3	2	G	
2663, 2664	2363, 2364	0	Betonmortelcentrales:								
2663, 2664	2363, 2364	1	- p.c. < 100 t/u	3	FM			3	3	G	
2663, 2664	2363, 2364	2	- p.c. >= 100 t/u	IT	1	GPP		IT	3	G	
2665, 2666	2365, 2369	0	Vervaardiging van producten van beton, (vezel)cement en gips:								
2665, 2666	2365, 2369	1	- p.c. < 100 t/d	3	FM		R	3	2	G	
2665, 2666	2365, 2369	2	- p.c. >= 100 t/d	IT	1	GPP	R	IT	3	G	
267	237	0	Natuursteenbewerkingsbedrijven:								
267	237	1	- zonder breken, zeven en drogen: p.o. > 2.000 m ²	3	FM			3	1	G	

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie							Potentie voor functie-menging
				Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer		
267	237	2	- zonder breken, zeven en drogen: p.o. <= 2.000 m ²	2	FM			2	1	G	JA
267	237	3	- met breken, zeven of drogen, v.c. < 100.000 t/j	IT	FM			IT	1	G	
267	237	4	- met breken, zeven of drogen, v.c. >= 100.000 t/j	IT	1	GPP		IT	2	G	
2681	2391		Slijp- en polijstmiddelen fabrieken	2	FM			2	1	G	JA
2682	2399	A0	Bitumineuze materialenfabrieken:								
2682	2399	A1	- p.c. < 100 t/u	3	IT			IT	3	G	
2682	2399	A2	- p.c. >= 100 t/u	4	IT	GPP		IT	3	G	
2682	2399	B0	Isolatiematerialenfabrieken (excl. glaswol):								
2682	2399	B1	- steenwol, p.c. >= 5.000 t/j	IT	3	GPP		IT	2	G	
2682	2399	B2	- overige isolatiematerialen	3	3			3	2	G	
2682	2399	C	Minerale produktenfabrieken n.e.g.	3	2			3	2	G	
2682	2399	D0	Asfaltcentrales: p.c.< 100 ton/uur	4	3			4	3	G	
2682	2399	D1	- asfaltcentrales, p.c. >= 100 ton/uur	IT	3	GPP		IT	3	G	
27	24	-									
27	24	-	Vervaardiging van metalen								
271	241	0	Ruwijzer- en staalfabrieken:								
271	241	1	- p.c. < 1.000 t/j	IT	IT		R	IT	2	G	
271	241	2	- p.c. >= 1.000 t/j	IT	IT	GPP	R	IT	3	G	
272	245	0	IJzeren- en stalenbuizenfabrieken:								
272	245	1	- p.o. < 2.000 m ²	IT	1			IT	2	G	
272	245	2	- p.o. >= 2.000 m ²	IT	2	GPP	R	IT	3	G	
273	243	0	Draadtrekkerijen, koudbandwalsen en profielzetterijen:								
273	243	1	- p.o. < 2.000 m ²	IT	1			IT	2	G	
273	243	2	- p.o. >= 2.000 m ²	IT	2	GPP	R	IT	3	G	
274	244	A0	Non-ferro-metaalfabrieken:								
274	244	A1	- p.c. < 1.000 t/j	IT	3		R	IT	1	G	
274	244	A2	- p.c. >= 1.000 t/j	IT	3	GPP	R	IT	2	G	
274	244	B0	Non-ferro-metaalwalsen, -trekkerijen e.d.:								
274	244	B1	- p.o. < 2.000 m ²	IT	2		R	IT	2	G	
274	244	B2	- p.o. >= 2.000 m ²	IT	3	GPP	R	IT	3	G	
2751, 2752	2451, 2452	0	IJzer- en staalgieten/ -smelten:								
2751, 2752	2451, 2452	1	- p.c. < 4.000 t/j	IT	3		R	IT	1	G	
2751, 2752	2451, 2452	2	- p.c. >= 4.000 t/j	IT	3	GPP	R	IT	2	G	
2753, 2754	2453, 2454	0	Non-ferro-metaalgieten/ -smelten:								
2753, 2754	2453, 2454	1	- p.c. < 4.000 t/j	IT	3		R	IT	1	G	
2753, 2754	2453, 2454	2	- p.c. >= 4.000 t/j	IT	3	GPP	R	IT	2	G	
28	25	-									
28	25, 31	-	Vervaard. En reparatie van produkten van metaal (excl. Mach./transportmidd.)								
281	251, 331	0	Constructiewerkplaatsen								

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie							
				Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer	Potentie voor functie-menging	
281	251, 331	1	- gesloten gebouw	3	1			3	2	G	
281	251, 331	1a	- gesloten gebouw, p.o. < 200 m2	2	1			2	1	G	JA
281	251, 331	2	- in open lucht, p.o. < 2.000 m2	4	1			4	2	G	
281	251, 331	3	- in open lucht, p.o. >= 2.000 m2	IT	2	GPP		IT	3	G	
2821	2529, 3311	0	Tank- en reservoirbouwbedrijven:								
2821	2529, 3311	1	- p.o. < 2.000 m2	IT	1		R	IT	2	G	
2821	2529, 3311	2	- p.o. >= 2.000 m2	IT	2	GPP	R	IT	3	G	
2822, 2830	2521, 2530, 3311		Vervaardiging van verwarmingsketels, radiatoren en stoomketels	4	1			4	2	G	
284	255, 331	A	Stamp-, pers-, dieptrek- en forceerbedrijven	4	FM			4	1	G	
284	255, 331	B	Smederijen, lasinrichtingen, bankwerkerijen e.d.	3	2			3	2	G	
284	255, 331	B1	Smederijen, lasinrichtingen, bankwerkerijen e.d., p.o. < 200 m2	2	1			2	1	G	JA
2851	2561, 3311	0	Metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven:								
2851	2561, 3311	1	- algemeen	3	2			3	2	G	
2851	2561, 3311	10	- stralen	4	1			4	2	G	
2851	2561, 3311	11	- metaalharden	3	1			3	1	G	
2851	2561, 3311	12	- lakspuiten en moffelen	3	3		R	3	2	G	
2851	2561, 3311	2	- scoperen (opsputten van zink)	3	2		R	3	2	G	
2851	2561, 3311	3	- thermisch verzinken	3	3			3	2	G	
2851	2561, 3311	4	- thermisch vertinnen	3	3			3	2	G	
2851	2561, 3311	5	- mechanische oppervlaktebehandeling (slijpen, polijsten)	3	1			3	2	G	
2851	2561, 3311	6	- anodiseren, eloxeren	3	2			3	2	G	
2851	2561, 3311	7	- chemische oppervlaktebehandeling	3	2			3	2	G	
2851	2561, 3311	8	- emailleren	3	3		R	3	1	G	
2851	2561, 3311	9	- galvaniseren (vernikkelen, verchromen, verzinken, verkoperen ed)	3	1			3	2	G	
2852	2562, 3311	1	Overige metaalbewerkende industrie	3	FM			3	1	G	
2852	2562, 3311	2	Overige metaalbewerkende industrie, inpandig, p.o. <200m2	2	FM			2	1	G	JA
287	259, 331	A0	Grofsmederijen, anker- en kettingfabrieken:								
287	259, 331	A1	- p.o. < 2.000 m2	4	1			4	2	G	
287	259, 331	A2	- p.o. >= 2.000 m2	IT	2	GPP		IT	3	G	
287	259, 331	B	Overige metaalwarenfabrieken n.e.g.	3	1			3	2	G	
287	259, 331	B	Overige metaalwarenfabrieken n.e.g.; inpandig, p.o. <200 m2	2	1			2	1	G	JA
29	27, 28, 33	-									
29	27, 28, 33	-	Vervaardiging van machines en apparaten								
29	27, 28, 33	0	Machine- en apparatenfabrieken incl. reparatie:								
29	27, 28, 33	1	- p.o. < 2.000 m2	3	1			3	2	G	
29	27, 28, 33	2	- p.o. >= 2.000 m2	4	2			4	3	G	
29	28, 33	3	- met proefdraaien verbrandingsmotoren >= 1 MW	IT	2	GPP		IT	3	G	
30	26, 28, 33	-									
30	26, 28, 33	-	Vervaardiging van kantoorcomputers en computers								

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie							
				Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer	Potentie voor functie-menging	
30	26, 28, 33	A	Kantoormachines- en computerfabrieken incl. reparatie	1	1			1	1	G	JA
31	26, 27, 33	-									
31	26, 27, 33	-	Vervaardiging van over. Elektr. Machines, apparaten en benodigd.								
311	271, 331		Elektromotoren- en generatorenfabrieken incl. reparatie	1	3			3	1	G	
312	271, 273		Schakel- en installatiemateriaalfabrieken	1	3			3	1	G	
313	273		Elektrische draad- en kabelfabrieken	4	3		R	4	2	G	
314	272		Accumulatoren- en batterijenfabrieken	3	3			3	2	G	
315	274		Lampenfabrieken	1	3		R	3	2	G	
316	293		Elektrotechnische industrie n.e.g.	1	1			1	1	G	
3162	2790		Koolelektrodenfabrieken	IT	IT	GPP	R	IT	2	G	
32	26, 33	-									
32	26, 33	-	Vervaardiging van audio-, video-, telecom-apparaten en -benodigd.								
321 t/m 323	261, 263, 264, 331		Vervaardiging van audio-, video- en telecom-apparatuur e.d. incl. reparatie	2	1			2	2	G	
3210	2612		Fabrieken voor gedrukte bedrading	2	2			2	1	G	
33	26, 32, 33	-									
33	26, 32, 33	-	Vervaardiging van medische en optische apparaten en instrumenten								
33	26, 32, 33	A	Fabrieken voor medische en optische apparaten en instrumenten e.d. incl. reparatie	1	1			1	1	G	JA
34	29	-									
34	29		Vervaardiging van auto's, aanhangwagens en opleggers								
341	291	0	Autofabrieken en assemblagebedrijven								
341	291	1	- p.o. < 10.000 m2	4	3		R	4	3	G	
341	291	2	- p.o. >= 10.000 m2	IT	3	GPP	R	IT	3	G	
3420.1	29201		Carrosseriefabrieken	4	3		R	4	2	G	
3420.2	29202		Aanhangwagen- en opleggerfabrieken	4	1			4	2	G	
343	293		Auto-onderdelenfabrieken	3	1		R	3	2	G	
35	30	-									
35	30	-	Vervaardiging van transportmiddelen (excl. Auto's, aanhangwagens)								
351	301, 3315	0	Scheepsbouw- en reparatiebedrijven:								
351	301, 3315	1	- houten schepen	2	1			2	2	G	
351	301, 3315	2	- kunststof schepen	3	3		R	3	2	G	
351	301, 3315	3	- metalen schepen < 25 m	4	2			4	2	G	
351	301, 3315	4	- metalen schepen >= 25m en/of proefdraaien motoren >= 1 MW	IT	3	GPP		IT	2	G	
3511	3831		Scheepssloperijen	IT	3		R	IT	2	G	
352	302, 317	0	Wagonbouw- en spoorwegwerkplaatsen:								
352	302, 317	1	- algemeen	3	2			3	2	G	
352	302, 317	2	- met proefdraaien van verbrandingsmotoren >= 1 MW	IT	2	GPP	R	IT	2	G	
353	303, 3316	0	Vliegtuigbouw en -reparatiebedrijven:								
353	303, 3316	1	- zonder proefdraaien motoren	4	2			4	2	G	
353	303, 3316	2	- met proefdraaien motoren	IT	3	GPP	R	IT	2	G	

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie							
				Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer	Potentie voor functie-menging	
354	309		Rijwiel- en motorrijwiefabrieken	3	1		R	3	2	G	
355	3099		Transportmiddelenindustrie n.e.g.	3	1			3	2	G	
36	31	-									
36	31	-	Vervaardiging van meubels en overige goederen n.E.G.								
361	310	1	Meubelfabrieken	3	2			3	2	G	
361	9524	2	Meubelstofeerderijen b.o. < 200 m2	FM	FM			FM	1	P	FM
362	321		Fabricage van munten, sieraden e.d.	FM	1			1	1	G	JA
363	322		Muziekinstrumentenfabrieken	1	1			1	2	G	JA
364	323		Sportartikelenfabrieken	2	1			2	2	G	
365	324		Speelgoedartikelenfabrieken	2	1			2	2	G	
3663.1	32991		Sociale werkvoorziening	1	FM			1	1	P	JA
3663.2	32999		Vervaardiging van overige goederen n.e.g.	2	1			2	2	G	
37	38	-									
37	38	-	Vorbereiding tot recycling								
371	383201		Metaal- en autoschredders	IT	1	GPP		IT	2	G	
372	383202	A0	Puinbrekerijen en -malerijen:								
372	383202	A1	- v.c. < 100.000 t/j	IT	1			IT	2	G	
372	383202	A2	- v.c. >= 100.000 t/j	IT	1			IT	3	G	
372	383202	B	Rubberregeneratiebedrijven	3	IT		R	IT	2	G	
372	383202	C	Afvalscheidingsinstallaties	IT	3			IT	3	G	
40	35	-									
40	35	-	Productie en distrib. van stroom, aardgas, stoom en warm water								
40	35	A0	Elektriciteitsproduktiebedrijven (electrisch vermogen >= 50 MWe)								
40	35	A1	- kolengestookt (incl. meestook biomassa), thermisch vermogen > 75 MWth	IT	3	GPP		IT	2	G	
40	35	A2	- oliegestookt, thermisch vermogen > 75 MWth	IT	3	GPP		IT	2	G	
40	35	A3	- gasgestookt (incl. bijstook biomassa), thermisch vermogen > 75 MWth,in	IT	3	GPP	R	IT	1	G	
40	35	A4	- kerncentrales met koeltorens	IT	FM			IT	1	P	
40	35	A5	- warmte-kracht-installaties (gas), thermisch vermogen > 75 MWth	IT	1	GPP	R	IT	1	G	
40	35	B0	bio-energieinstallaties electrisch vermogen < 50 MWe:								
40	35	B1	- covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en reststromen voedingsindustrie	3	3		R	3	2	G	
40	35	B2	- vergisting, verbranding en vergassing van overige biomassa	3	2		R	3	2	G	
40	35	C0	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:								
40	35	C1	- < 10 MVA	1	FM			1	1	P	JA
40	35	C2	- 10 - 100 MVA	2	FM			2	1	P	
40	35	C3	- 100 - 200 MVA	3	FM			3	1	P	
40	35	C4	- 200 - 1000 MVA	IT	FM	GPP		IT	1	P	
40	35	C5	- >= 1000 MVA	IT	FM	GPP		IT	1	P	
40	35	D0	Gasdistributiebedrijven:								

SBI-1993	SBI-2008	Omschrijving	Positie								
			Nummer	Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer	Potentie voor functie-menging	
40	35	D1	- gascompressorstations vermogen < 100 MW	IT	FM			IT	1	P	
40	35	D2	- gascompressorstations vermogen >= 100 MW	IT	FM		R	IT	1	P	
40	35	D3	- gas: reduceer-, compressor-, meet- en regelinst. Cat. A	FM	FM			FM	1	P	FM
40	35	D4	- gasdrukregel- en meetruimten (kasten en gebouwen), cat. B en C	1	FM			1	1	P	JA
40	35	D5	- gasontvang- en -verdeelstations, cat. D	2	FM		R	2	1	P	
40	35	E0	Warmtevoorzieningsinstallaties, gasgestookt:								
40	35	E1	- stadsverwarming	3	1			3	1	P	
40	35	E2	- blokverwarming	1	FM			1	1	P	JA
40	35	F0	windmolens:								
40	35	F1	- wiekdiameter 20 m	3	FM			3	1	P	
40	35	F2	- wiekdiameter 30 m	4	FM			4	1	P	
40	35	F3	- wiekdiameter 50 m	IT	FM			IT	1	P	
41	36	-									
41	36	-	Winning en distributie van water								
41	36	A0	Waterwinning-/ bereiding- bedrijven:								
41	36	A1	- met chloorgas	2	2		R	2	1	G	
41	36	A2	- bereiding met chloorbleekloog e.d. en/of straling	2	FM			2	1	G	
41	36	B0	Waterdistributiebedrijven met pompvermogen:								
41	36	B1	- < 1 MW	1	FM			1	1	P	
41	36	B2	- 1 - 15 MW	3	FM			3	1	P	
41	36	B3	- >= 15 MW	IT	FM			IT	1	P	
45	41, 42, 43	-									
45	41, 42, 43	-	Bouwnijverheid								
45	41, 42, 43	0	Bouwbedrijven algemeen: b.o. > 2.000 m ²	3	FM			3	2	G	
45	41, 42, 43	1	- bouwbedrijven algemeen: b.o. <= 2.000 m ²	2	FM			2	2	G	
45	41, 42, 43	2	Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. > 1000 m ²	2	FM			2	2	G	
45	41, 42, 43	3	- aannemersbedrijven met werkplaats: b.o.< 1000 m ²	1	FM			1	1	G	JA
50	45, 47	-									
50	45, 47	-	Handel/reparatie van auto's, motorfietsen; benzineservicestations								
501, 502, 504	451, 452, 454		Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven	1	FM			1	2	P	JA
501	451		Handel in vrachtauto's (incl. import en reparatie)	3	FM			3	2	G	
5020.4	45204	A	Autoplaatwerkerijen	3	FM			3	1	G	
5020.4	45204	B	Autobekleiderijen	FM	FM			FM	1	G	FM
5020.4	45204	C	Autospuitinrichtingen	1	2		R	2	1	G	
5020.5	45205		Autowasserijen	1	FM			1	3	P	JA
503, 504	453		Handel in auto- en motorfietsonderdelen en -accessoires	1	FM			1	1	P	JA
505	473	0	Benzineservicestations:								

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie							Potentie voor functie-menging
				Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer		
505	473	1	- met LPG > 1000 m3/jr	1	1		R	1	3	P	
505	473	2	- met LPG < 1000 m3/jr	1	1		R	1	3	P	
505	473	3	- zonder LPG	1	1			1	3	P	
51	46	-									
51	46	-	Groothandel en handelsbemiddeling								
511	461		Handelsbemiddeling (kantoren)	FM	FM			FM	1	P	JA
5121	4621	0	Grth in akkerbouwprodukten en veevoerders	2	1		R	2	2	G	
5121	4621	1	Grth in akkerbouwprodukten en veevoerders met een verwerkingscapaciteit van 500 ton/uur of meer	IT	3	GPP	R	IT	2	G	
5122	4622		Grth in bloemen en planten	1	FM			1	2	G	
5123	4623		Grth in levende dieren	3	2			3	2	G	
5124	4624		Grth in huiden, vellen en leder	1	2			2	2	G	
5125, 5131	46217, 4631		Grth in ruwe tabak, groenten, fruit en consumptie-aardappelen	1	1		R	1	2	G	
5132, 5133	4632, 4633		Grth in vlees, vleeswaren, zuivelprodukten, eieren, spijsoliën	1	FM		R	1	2	G	
5134	4634		Grth in dranken	1	FM			1	2	G	JA
5135	4635		Grth in tabaksprodukten	1	FM			1	2	G	JA
5136	4636		Grth in suiker, chocolade en suikerwerk	1	FM			1	2	G	JA
5137	4637		Grth in koffie, thee, cacao en specerijen	1	1			1	2	G	JA
5138, 5139	4638, 4639		Grth in overige voedings- en genotmiddelen	1	FM			1	2	G	
514	464, 46733		Grth in overige consumentenartikelen	1	FM			1	2	G	JA
5148.7	46499	0	Grth in vuurwerk en munitie:								
5148.7	46499	1	- consumentenvuurwerk, verpakt, opslag < 10 ton	1	FM		V	1	2	G	JA
5148.7	46499	2	- consumentenvuurwerk, verpakt, opslag 10 tot 50 ton	1	FM		V	1	2	G	
5148.7	46499	3	- professioneel vuurwerk, netto expl. massa per bewaarplaats < 750 kg (en > 25 kg theatervuurwerk)	1	FM		V	1	2	G	
5148.7	46499	4	- professioneel vuurwerk, netto expl. massa per bewaarplaats 750 kg tot 6 ton	1	FM		V	1	2	G	
5148.7	46499	5	- munitie	1	FM			1	2	G	
5151.1	46711	0	Grth in vaste brandstoffen:								
5151.1	46711	1	- klein, lokaal verzorgingsgebied	2	FM			2	2	P	
5151.1	46711	2	- kolenterminal, opslag opp. >= 2.000 m2	IT	2	GPP		IT	3	G	
5151.2	46712	0	Grth in vloeibare en gasvormige brandstoffen:								
5151.2	46712	1	- vloeistoffen, o.c. < 100.000 m3	2	2		R	2	2	G	
5151.2	46712	2	- vloeistoffen, o.c. >= 100.000 m3	2	3		R	3	2	G	
5151.2	46712	3	- tot vloeistof verdichte gassen	2	2		R	2	2	G	
5151.3	46713		Grth minerale olieprodukten (excl. brandstoffen)	1	3			3	2	G	
5152.1	46721	0	Grth in metaalertsen:								
5152.1	46721	1	- opslag opp. < 2.000 m2	IT	1			IT	3	G	
5152.1	46721	2	- opslag opp. >= 2.000 m2	IT	2	GPP		IT	3	G	
5152.2 /3	46722, 46723		Grth in metalen en -halfabrikaten	3	FM			3	2	G	

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie							
				Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer	Potentie voor functie-menging	
5153	4673	0	Grth in hout en bouwmaterialen:								
5153	4673	1	- algemeen: b.o. > 2000 m ²	2	FM			2	2	G	JA
5153	4673	2	- algemeen: b.o. <= 2000 m ²	1	FM			1	1	G	JA
5153.4	46735	4	zand en grind:								
5153.4	46735	5	- algemeen: b.o. > 200 m ²	3	FM			3	2	G	
5153.4	46735	6	- algemeen: b.o. <= 200 m ²	1	FM			1	1	G	JA
5154	4674	0	Grth in ijzer- en metaalwaren en verwarmingsapparatuur:								
5154	4674	1	- algemeen: b.o. > 2.000 m ²	2	FM			2	2	G	JA
5154	4674	2	- algemeen: b.o. <= 2.000 m ²	1	FM			1	1	G	JA
5155.1	46751		Grth in chemische producten	1	2		R	2	2	G	
5155.2	46752		Grth in kunstmeststoffen	1	1		R	1	1	G	
5156	4676		Grth in overige intermediaire goederen	1	FM			1	2	G	JA
5157	4677	0	Autosloperijen: b.o. > 1000 m ²	3	FM			3	2	G	
5157	4677	1	- autosloperijen: b.o. <= 1000 m ²	2	FM			2	2	G	
5157.2/3	4677	0	Overige groothandel in afval en schroot: b.o. > 1000 m ²	3	FM			3	2	G	
5157.2/3	4677	1	- overige groothandel in afval en schroot: b.o. <= 1000 m ²	2	FM			2	2	G	
518	466	0	Grth in machines en apparaten:								
518	466	1	- machines voor de bouwnijverheid	3	FM			3	2	G	
518	466	2	- overige	2	FM			2	2	G	JA
519	466, 469		Overige grth (bedrijfsmeubels, emballage, vakbenodigdheden e.d.)	1	FM			1	2	G	JA
52	47	-									
52	47	-	Detailhandel en reparatie t.b.v. particulieren								
52	47	A	Detailhandel voor zover n.e.g.	FM	FM			FM	1	P	FM
5211/ 2,5246/9	471		Supermarkten, warenhuizen	FM	FM			FM	2	P	FM
5222, 5223	4722, 4723		Detailhandel vlees, wild, gevogelte, met roken, koken, bakken	FM	FM			FM	1	P	FM
5224	4724		Detailhandel brood en banket met bakken voor eigen winkel	FM	FM			FM	1	P	FM
5231, 5232	4773, 4774		Apotheken en drogisterijen	FM	FM			FM	1	P	FM
5246/9	4752		Bouwmarkten, tuincentra, hypermarkten	1	FM			1	3	P	
5249	4778		Detailhandel in vuurwerk tot 10 ton verpakt	FM	FM		V	FM	1	P	FM
5261	4791		Postorderbedrijven	2	FM			2	2	G	
527	952		Reparatie t.b.v. particulieren (excl. auto's en motorfietsen)	FM	FM			FM	1	P	FM
55	55	-									
55	55	-	Logies-, maaltijden- en drankenverstrekking								
5511, 5512	5510		Hotels en pensions met keuken, conferentie-oorden en congressentra	FM	FM			FM	2	P	FM
552	553, 552		Kampeertreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)	2	1			2	2	P	
553	561		Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.	FM	FM			FM	2	P	FM
554	563	1	Café's, bars	FM	FM			FM	2	P	FM

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie		GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer	Potentie voor functie-menging
				Geluid	Geur					
554	563	2	Discotheken, muziekcafé's	1	FM			1 2	P	JA
5551	5629		Kantines	FM	FM			FM 1	P	FM
5552	562		Cateringbedrijven	1	FM			1 1	G/P	JA
60	49	-								
60	49	-	Vervoer over land							
601	491, 492	0	Spoorwegen:							
601	491, 492	1	- stations	3	FM		R	3 3	P	
601	491, 492	2	- rangeerterreinen, overslagstations (zonder rangeerheuvel)	IT	1		R	IT 3	G	
6021.1	493		Bus-, tram- en metrostations en -remises	3	FM			3 2	P	
6022	493		Taxibedrijven	1	FM			1 2	P	JA
6023	493		Touringcarbedrijven	3	FM			3 2	G	
6024	494	0	Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks): b.o. > 1000 m ²	3	FM			3 3	G	
6024	494	1	- Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks) b.o. <= 1000 m ²	2	FM			2 2	G	JA
603	495		Pomp- en compressorstations van pijpleidingen	1	FM			1 1	P	JA
61, 62	50, 51	-								
61, 62	50, 51	-	Vervoer over water / door de lucht							
61, 62	50, 51	A	Vervoersbedrijven (uitsluitend kantoren)	FM	FM			FM 2	P	FM
63	52	-								
63	52	-	Dienstverlening t.b.v. het vervoer							
6311.1	52241	0	Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. zeeschepen:							
6311.1	52241	1	- containers	IT	FM		R	IT 3	G	
6311.1	52241	2	- stukgoederen	IT	FM		R	IT 3	G	
6311.1	52241	3	- erten, mineralen e.d., opslagopp. >= 2.000 m ²	IT	2	GPP		IT 3	G	
6311.1	52241	4	- granen of meelsoorten, v.c. >= 500 t/u	IT	3	GPP	R	IT 3	G	
6311.1	52241	5	- steenkool, opslagopp. >= 2.000 m ²	IT	2	GPP		IT 3	G	
6311.1	52241	6	- olie, LPG, e.d.	3	IT		R	IT 2	G	
6311.1	52241	7	- tankercleaning	3	IT		R	IT 1	G	
6311.2	52242	0	Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. binnenvaart:							
6311.2	52242	1	- containers	IT	FM		R	IT 2	G	
6311.2	52242	10	- tankercleaning	3	IT		R	IT 1	G	
6311.2	52242	2	- stukgoederen	3	FM		R	3 2	G	
6311.2	52242	3	- erten, mineralen, e.d., opslagopp. < 2.000 m ²	IT	1			IT 2	G	
6311.2	52242	4	- erten, mineralen, e.d., opslagopp. >= 2.000 m ²	IT	2	GPP		IT 3	G	
6311.2	52242	5	- granen of meelsoorten, v.c. < 500 t/u	4	2		R	4 2	G	
6311.2	52242	6	- granen of meelsoorten, v.c. >= 500 t/u	IT	3	GPP	R	IT 3	G	
6311.2	52242	7	- steenkool, opslagopp. < 2.000 m ²	IT	2			IT 2	G	
6311.2	52242	8	- steenkool, opslagopp. >= 2.000 m ²	IT	2	GPP		IT 3	G	
6311.2	52242	9	- olie, LPG, e.d.	2	3		R	3 2	G	
6312	52102, 52109	A	Distributiecentra, pak- en koelhuizen	2	1		R	2 2	G	
6312	52109	B	Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)	1	FM			1 2	G	

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie							
				Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer	Potentie voor functie-menging	
6321	5221	1	Autoparkeerterreinen, parkeergarages	1	FM			1	3	P	JA
6321	5221	2	Stalling van vrachtwagens (met koelinstallaties)	3	FM			3	2	G	
6322, 6323	5222		Overige dienstverlening t.b.v. vervoer (kantoren)	FM	FM			FM	2	P	FM
6323	5223	A	Luchthavens	IT	3		R	IT	3	P	
6323	5223	B	Helikopterlandplaatsen	IT	FM			IT	1	P	
633	791		Reisorganisaties	FM	FM			FM	1	P	FM
634	5229		Expediteurs, cargadoors (kantoren)	FM	FM			FM	1	P	FM
64	64	-									
64	53	-	Post en telecommunicatie								
641	531, 532		Post- en koeriersdiensten	1	FM			1	2	P	JA
642	61	A	Telecommunicatiebedrijven	FM	FM			FM	1	P	FM
642	61	B0	zendinstallaties:								
642	61	B1	- LG en MG, zendvermogen < 100 kW (bij groter vermogen: onderzoek!)	FM	FM			FM	1	P	FM
642	61	B2	- FM en TV	FM	FM			FM	1	P	FM
642	61	B3	- GSM en UMTS-steunzenders (indien bouwvergunningplichtig)	FM	FM			FM	1	P	FM
65, 66, 67	64, 65, 66	-									
65, 66, 67	64, 65, 66	-	Financiële instellingen en verzekeringswezen								
65, 66, 67	64, 65, 66	A	Banken, verzekeringsbedrijven, beurzen	FM	FM			FM	1	P	FM
70	41, 68	-									
70	41, 68	-	Verhuur van en handel in onroerend goed								
70	41, 68	A	Verhuur van en handel in onroerend goed	FM	FM			FM	1	P	FM
71	77	-									
71	77	-	Verhuur van transportmiddelen, machines, andere roerende goederen								
711	7711		Personenautoverhuurbedrijven	1	FM			1	2	P	JA
712	7712, 7739		Verhuurbedrijven voor transportmiddelen (excl. personenauto's)	2	FM			2	2	G	JA
713	773		Verhuurbedrijven voor machines en werktuigen	2	FM			2	2	G	JA
714	772		Verhuurbedrijven voor roerende goederen n.e.g.	1	FM			1	2	G	JA
72	62	-									
72	62	-	Computerservice- en informatietechnologie								
72	62	A	Computerservice- en informatietechnologie-bureau's e.d.	FM	FM			FM	1	P	FM
72	58, 63	B	Datacentra	1	FM			1	1	P	JA
73	72	-									
73	72	-	Speur- en ontwikkelingswerk								
731	721		Natuurwetenschappelijk speur- en ontwikkelingswerk	1	1		R	1	1	P	
732	722		Maatschappij- en geesteswetenschappelijk onderzoek	FM	FM			FM	1	P	FM
74	63, 69 t/m 71, 73, 74, 77, 78, 80 t/m 82	-									

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie							
				Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer	Potentie voor functie-menging	
-	-	-									
74	63, 69 t/m 71, 73, 74, 77, 78, 80 t/m 82	-	Overige zakelijke dienstverlening								
74	63, 69 t/m 71, 73, 74, 77, 78, 80 t/m 82	A	Overige zakelijke dienstverlening: kantoren	FM	FM			FM	2	P	FM
747	812		Reinigingsbedrijven voor gebouwen	1	2			2	1	P	
7481.3	74203		Foto- en filmontwikkelcentrales	1	FM			1	2	G	FM
7484.3	82991		Veilingen voor landbouw- en visserijproducten	4	2		R	4	3	G	
7484.4	82992		Veilingen voor huisraad, kunst e.d.	FM	FM			FM	2	P	FM
75	84	-									
75	84	-	Openbaar bestuur, overheidsdiensten, sociale verzekeringen								
75	84	A	Openbaar bestuur (kantoren e.d.)	FM	FM			FM	2	P	FM
7522	8422		Defensie-inrichtingen	4	1			4	3	G	
7525	8425		Brandweerkazernes	2	FM			2	1	G	JA
80	85	-									
80	85	-	Onderwijs								
801, 802	852, 8531		Scholen voor basis- en algemeen voortgezet onderwijs	1	FM			1	1	P	JA
803, 804	8532, 854, 855		Scholen voor beroeps-, hoger en overig onderwijs	1	FM			1	2	P	JA
85	86	-									
85	86	-	Gezondheids- en welzijnszorg								
8511	8610		Ziekenhuizen	1	FM			1	3	P	
8512, 8513	8621, 8622, 8623		Artsenpraktijken, klinieken en dagverblijven	FM	FM			FM	2	P	FM
8514, 8515	8691, 8692		Consultatiebureaus	FM	FM			FM	1	P	FM
853	871	1	Verpleeghuizen	1	FM			1	1	P	JA
853	8891	2	Kinderopvang	1	FM			1	2	P	JA
90	37, 38, 39	-									
90	37, 38, 39	-	Milieudienstverlening								
9001	3700	A0	RWZI's en gierverwerkingsinricht., met afdekking voorbezinktanks:								
9001	3700	A1	- < 100.000 i.e.	3	3			3	2	G	
9001	3700	A2	- 100.000 - 300.000 i.e.	4	IT	GPP		IT	2	G	
9001	3700	A3	- >= 300.000 i.e.	IT	IT	GPP		IT	3	G	
9001	3700	B	rioolgemalen	FM	1			1	1	P	JA
9002.1	381	A	Vuilophaal-, straatreinigingsbedrijven e.d.	2	2			2	2	G	
9002.1	381	B	Gemeentewerven (afval-inzameldepots)	2	1		R	2	2	G	
9002.1	381	C	Vuiloverslagstations	IT	3			IT	3	G	
9002.2	382	A0	Afvalverwerkingsbedrijven:								
9002.2	382	A1	- mestverwerking/korrelfabrieken	3	IT			IT	3	G	
9002.2	382	A2	- kabelbranderijen	1	3			3	1	G	
9002.2	382	A3	- verwerking radio-actief afval	4	FM			4	1	G	
9002.2	382	A4	- pathogeen afvalverbranding (voor ziekenhuizen)	1	2			2	1	G	

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie							
				Geluid	Geur	GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer	Potentie voor functie-menging	
9002.2	382	A5	- oplosmiddel terugwinning	FM	3		R	3	1	G	
9002.2	382	A6	- afvalverbrandingsinrichtingen, thermisch vermogen > 75 MW	IT	IT	GPP		IT	3	G	
9002.2	382	A7	- verwerking fotochemisch en galvano-afval	1	FM		R	1	1	G	
9002.2	382	B	Vuilstortplaatsen	IT	IT			IT	3	G	
9002.2	382	C0	Composteerbedrijven:								
9002.2	382	C1	- niet-belucht v.c. < 5.000 ton/jr	2	IT			IT	2	G	
9002.2	382	C2	- niet-belucht v.c. 5.000 tot 20.000 ton/jr	3	IT			IT	2	G	
9002.2	382	C3	- belucht v.c. < 20.000 ton/jr	3	3			3	2	G	
9002.2	382	C4	- belucht v.c. > 20.000 ton/jr	3	3			3	3	G	
9002.2	382	C5	- GFT in gesloten gebouw	3	3		R	3	3	G	
91	94	-									
91	94	-	DIVERSE ORGANISATIES								
9111	941, 942		Bedrijfs- en werknemersorganisaties (kantoren)	FM	FM			FM	1	P	FM
9131	9491		Kerkgebouwen e.d.	1	FM			1	2	P	JA
9133.1	94991	A	Buurt- en clubhuizen	1	FM			1	2	P	JA
9133.1	94991	B	Hondendressuurterreinen	2	FM			2	1	P	
92	59	-									
92	59	-	Cultuur, sport en recreatie								
921, 922	591, 592, 601, 602		Studio's (film, TV, radio, geluid)	1	FM			1	2	G	
9213	5914		Bioscopen	1	FM			1	3	P	JA
9232	9004		Theaters, schouwburgen, concertgebouwen, evenementenhallen	1	FM			1	3	P	JA
9233	9321		Recreatiecentra, vaste kermis e.d.	IT	1			IT	3	P	
9234	8552		Muziek- en balletscholen	1	FM			1	2	P	JA
9234.1	85521		Dansscholen	1	FM			1	2	P	JA
9251, 9252	9101, 9102		Bibliotheken, musea, ateliers, e.d.	FM	FM			FM	2	P	FM
9253.1	91041		Dierentuinen	2	3			3	3	P	
9253.1	91041		Kinderboerderijen	1	1			1	1	P	
926	931	0	Zwembaden:								
926	931	1	- overdekt	2	FM			2	3	P	JA
926	931	2	- niet overdekt	4	1			4	3	P	
926	931	A	Sporthallen	2	FM			2	2	P	JA
926	931	B	Bowlingcentra	1	FM			1	2	P	JA
926	931	C	Overdekte kunstijsbanen	3	FM		R	3	2	P	
926	931	D	Stadions en open-lucht-ijsbanen	IT	FM		R	IT	3	P	
926	931	E	Maneges	1	2			2	2	P	
926	931	F	Tennisbanen (met verlichting)	2	FM			2	2	P	
926	931	G	Veldsportcomplex (met verlichting)	2	FM			2	2	P	
926	931	H	Golfbanen	FM	FM			FM	2	P	
926	931	I	Kunstschaatsbanen	1	FM		R	1	2	P	
926	931	O	Schietinrichtingen:								
926	931	1	- binnenbanen: geweer- en pistoolbanen	4	FM			4	2	P	
926	931	10	- buitenbanen met voorzieningen: pistoolbanen	IT	FM			IT	1	P	

SBI-1993	SBI-2008	Nummer	Omschrijving	Positie		GPP?	Risicovol?	Hoogste	Verkeer	Potentie voor functie-menging	
				Geluid	Geur						
926	931	11	- buitenbanen met voorzieningen: boogbanen	1	FM			1	1	P	
926	931	2	- binnenbanen: boogbanen	FM	FM			FM	1	P	FM
926	931	3	- vrije buitenbanen: kleiduiven	4	FM			4	2	P	
926	931	4	- vrije buitenbanen: schietbomen	IT	FM			IT	1	P	
926	931	5	- vrije buitenbanen: geweerbanen	IT	FM			IT	2	P	
926	931	6	- vrije buitenbanen: pistoolbanen	IT	FM			IT	2	P	
926	931	7	- vrije buitenbanen: boogbanen	FM	FM			FM	1	P	
926	931	8	- buitenbanen met voorzieningen: schietbomen	IT	FM			IT	2	P	
926	931	9	- buitenbanen met voorzieningen: geweerbanen	IT	FM			IT	2	P	
926	931	A	Skelter- en kartbanen, in een hal	2	FM			2	2	P	
926	931	B	Skelter- en kartbanen, open lucht, < 8 uur/week in gebruik	IT	2			IT	2	P	
926	931	C	Skelter- en kartbanen, open lucht, >=8 uur/week in gebruik	IT	2	GPP		IT	2	P	
926	931	D	Autocircuits, motorcrossterreinen e.d., < 8 uur/week in gebruik	IT	3			IT	3	P	
926	931	E	Autocircuits, motorcrossterreinen e.d., >=8 uur/week in gebruik	IT	3	GPP		IT	3	P	
926	931	F	Sportscholen, gymnastiekzalen	1	FM			1	2	P	JA
926	932	G	Jachthavens met diverse voorzieningen	2	FM			2	3	P	
9271	9200		Casino's	1	FM			1	3	P	JA
9272.1	92009		Amusementshallen	1	FM			1	2	P	JA
9272.4	93299		Modelvliegtuig-velden	IT	FM			IT	1	P	
93	93	-									
93	96	-	Overige dienstverlening								
9301.1	96011	A	Wasserijen en strijkinrichtingen	2	1			2	2	G	
9301.1	96011	B	Tapijtreinigingsbedrijven	2	1			2	2	G	
9301.2	96012		Chemische wasserijen en ververijen	1	1		R	1	2	G	
9301.3	96013	A	Wasverzendinrichtingen	1	FM			1	1	G	JA
9301.3	96013	B	Wasserettes, wassalons	FM	FM			FM	1	P	FM
9302	9602		Kappersbedrijven en schoonheidsinstituten	FM	FM			FM	1	P	FM
9303	9603	0	Begraafondernemingen:								
9303	9603	1	- uitvaartcentra	FM	FM			FM	2	P	FM
9303	96031	2	- begraafplaatsen	FM	FM			FM	2	P	FM
9303	96032	3	- crematoria	1	3			3	2	P	
9304	9313, 9604		Fitnesscentra, badhuizen en sauna-baden	1	FM			1	1	P	JA
9305	9609	A	Dierenasiels en -pensions	3	1			3	1	P	
9305	9609	B	Persoonlijke dienstverlening n.e.g.	FM	FM			FM	1	P	FM

Bijlage A6

Afstandsafhankelijke milieubelastingen

In deze bijlage wordt nader ingezoomd op milieuhinderlijke activiteiten en afstandsafhankelijke milieubelastingen. Daarbij worden de daarop van toepassing zijnde instructieregels en rechtstreeks werkende regels van de betreffende uitvoeringsbesluiten beschouwd. Daarna worden de verschillende manieren om afstandsafhankelijke milieubelasting in het omgevingsplan te reguleren behandeld.

Inleiding

Het toedelen van de milieuhinderlijke activiteiten en het stellen van de daarbij behorende regels vindt, met het oog op een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties', gebiedsgericht plaats.

De milieugebruiksruimte van activiteiten is vaak groter dan de toegestane planologische gebruiksruimte (die zich vooral beperkt tot het eigen perceel). De omvang van de gebruiksruimte van activiteiten wordt daardoor in de meeste gevallen bepaald door de afstandsafhankelijke milieubelasting die activiteiten kunnen veroorzaken. Een kenmerk van afstandsafhankelijke milieubelasting is dat de belasting afneemt naarmate de ontvanger zich verder van de bron verwijderd. Er zijn verschillende vormen van afstandsafhankelijke milieubelasting: gevaar, luchtverontreiniging, geluid, trilling, geur, stof en licht.

Bij deze vormen van milieubelasting is het type activiteit vaak minder relevant. Het gaat er bij de milieugebruiksruimte voor, bijvoorbeeld, geluid om dat een activiteit geluid veroorzaakt, of anders gezegd een geluid veroorzakende activiteit is. En bij geur dat het een geur veroorzakende activiteit is. En vervolgens pas om de vraag welk type activiteit dat geluid of die geur veroorzaakt. Voor de andere vormen van milieugebruiksruimte is dat hetzelfde.

Kaders afstandsafhankelijke milieubelastingen

Bij de genoemde afstandsafhankelijke milieubelastingen wordt onderscheid gemaakt tussen de bron (emissie) en ontvanger (immissie). Wat betreft de emissies is vooral het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) relevant. Het Bal bevat voor specifiek aangewezen milieubelastende activiteiten (mba's) locatie-onafhankelijke regels om het milieu te beschermen. Daarbij is het niet van belang waar woningen en andere gevoelige functies zijn gelegen. Het doel is om het milieu zo veel mogelijk te beschermen, ongeacht de ligging van de mba ten opzichte van de woon- en leefomgeving. De regels gaan daarbij onder meer over het beperken van de emissies door toepassing van de Beste Beschikbare Technieken. Het Bal heeft echter alleen betrekking op door het Rijk geselecteerde activiteiten. Ook regelt het Bal niet hoe hoog de milieubelastingen (de immissies) mogen zijn in de woon- en leefomgeving. In bijlage 2 is het onderscheid tussen emissie en immissie verder toegelicht.

Bal

De regels in het Bal richten zich specifiek op de bescherming van het milieu. Naast het aanwijzen van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten bevat het Bal voor specifiek aangewezen milieubelastende activiteiten regels om het milieu te

beschermen. De regels uit het Bal gelden, anders dan de instructieregels in het Bkl of in een omgevingsverordening, direct voor diegene die de activiteit uitvoert. In aanvulling op of in afwijking van het Bal is het mogelijk maatwerkregels in het omgevingsplan op te nemen of te voorzien in maatwerkvoorschriften in de vorm van een beschikking.

Door de beperking in de activiteiten en het niet reguleren van de immissies is het regelbereik van het Bal kleiner dan het regelbereik van het Activiteitenbesluit onder de Wet milieubeheer. Voor de periode tot uiterlijk 1 januari 2032 voorziet de Bruidsschat in een overgangsregeling. Deze overgangsregeling is gericht op aangewezen milieubelastende activiteiten die niet onder het Bal vallen en op de toegestane immissies van deze activiteiten én de Bal-activiteiten op milieugevoelige activiteiten.

Bruidsschat

De regels in de Bruidsschat maken van rechtswege deel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Voor de regulering van milieuhinderlijke activiteiten in het definitieve omgevingsplan zijn in het kader van deze handreiking de Bruidsschatregels die betrekking hebben op immissies en daarmee op afstandafhankelijke milieubelastingen relevant. De Bruidsschatregels moeten uiterlijk 1 januari 2032 zijn gewijzigd naar de regels in het definitieve omgevingsplan en daarmee ook gaan voldoen aan de instructieregels uit het Bkl en de omgevingsverordening.

NB. De immissiegerichte Bruidsschatregels voldoen niet volledig aan de instructieregels van het Bkl.

Voor het wijzigen van het omgevingsplan, het verlenen van een buitenplanse omgevingsvergunning of het stellen van een maatwerkvoorschrift op grond van het omgevingsplan bevat het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) instructieregels, met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De instructieregels zijn gericht aan het bevoegd gezag. De instructieregels gelden dus niet rechtstreeks voor degene die de activiteit uitvoert. Dat is pas het geval als de instructieregels zijn vertaald naar regels in het omgevingsplan, een buitenplanse omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift. De instructieregels in het Bkl gaan (onder meer) over de regulering van een deel van bovengenoemde milieubelastingen, te weten veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, trilling en geur. Voor stof en licht gelden geen instructieregels, maar stof- en lichthinder kunnen – voor zover aan de orde- bij het opstellen van het omgevingsplan in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wel van belang zijn.

Bkl

In hoofdstuk 5 van het Bkl zijn de instructieregels opgenomen voor het omgevingsplan, met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit betreft onder meer regels over veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, trillingen en geur. Deze instructieregels hebben een groter bereik dan de milieubelastende activiteiten in de zin van het Bal. Het Bkl hanteert de term 'activiteiten', waarbij voor elk aspect het toepassingsbereik (welke activiteiten betreft het precies) nader wordt beschreven. Als in hoofdstuk 5 van het Bkl de term milieubelastende activiteiten wordt gebruikt, dan gaat het om specifieke activiteiten als bedoeld in het Bal.

Zowel voor de in het Bkl opgenomen milieuaspecten als de overige aspecten kunnen (met het oog op een provinciaal belang) ook provinciale instructieregels gelden voor het wijzigen van het omgevingsplan, het verlenen van een buitenplanse omgevingsvergunning of het stellen van een maatwerkvoorschrift op grond van het omgevingsplan. Zie de desbetreffende omgevingsverordening.

Hierna wordt uitgegaan van een wijziging van het (tijdelijk) omgevingsplan, maar voor omgevingsvergunningen en maatwerkvoorschriften op grond van het omgevingsplan geldt in de basis hetzelfde.

Wijzigen omgevingsplan en afstandafhankelijke milieubelastingen

Er zijn verschillende manieren om de afstandafhankelijke milieubelastingen door milieuhinderlijke activiteiten in het omgevingsplan te reguleren.

In de eerste plaats is het mogelijk dat bij de wijziging van het omgevingsplan de instructieregels in het Bkl direct worden vertaald in een evenwichtige toedeling van activiteiten. Hierdoor is geen nadere regulering in het omgevingsplan zelf nodig. Dit geldt bij luchtverontreinigende activiteiten in bepaalde aandachtgebieden.

Luchtverontreinigende activiteiten

In artikel 5.51 Bkl is aangegeven dat bij het toelaten in het omgevingsplan van milieubelastende activiteiten waarover in het Besluit activiteiten leefomgeving regels zijn gesteld met het oog op het beperken van verontreiniging van de lucht, de omgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof in acht worden genomen.

In paragraaf 2.2.1 Bkl staan de omgevingswaarden voor de kwaliteit van de buitenlucht. Voor activiteiten met een omgevingsvergunningplicht voor een milieubelastende activiteit worden bij de vergunningverlening de betreffende omgevingswaarden in acht genomen. Overigens gelden die omgevingswaarden in het algemeen direct buiten de locatie waar de activiteit wordt verricht, de afstand tot de woonomgeving is niet van belang.

In de tweede plaats zijn er afstandafhankelijke milieubelastingen voor niet specifiek benoemde activiteiten, waarvoor ten aanzien van die milieubelastingen instructieregels zijn opgenomen. Dit geldt voor een groot deel van de geluid-, trilling- of geurveroorzakende activiteiten.

Geluid, trillingen en geur door activiteiten

In paragraaf 5.1.4.2.2 "Geluid door activiteiten, anders dan door specifieke activiteiten" van het Bkl zijn instructieregels over geluid opgenomen. Dit betreft aan locaties toegedeelde geluid veroorzakende activiteiten, anders dan wonen, die niet in hoofdzaak in de openbare buitenruimte worden verricht.

In Paragraaf 5.1.4.4 "Trillingen" van het Bkl zijn instructieregels opgenomen over trillingen door activiteiten.

In Paragraaf 5.1.4.6 "Geur" van het Bkl zijn instructieregels over geur door activiteiten opgenomen.

Deze handreiking gaat uit van het regelprincipe dat voor milieuhinderlijke activiteiten, naast het toekennen van planologische gebruiksruimte voor die activiteiten, in het omgevingsplan zo veel mogelijk wordt voorzien in (gebiedsgerichte) standaardregels. Voor trillingen door activiteiten kan met standaardregels worden volstaan, vooral omdat de kans op cumulatieve effecten door trillingen klein is.

Voor geluid- en geurveroorzakende activiteiten is het echter niet overal mogelijk te volstaan met (gebiedsgerichte) standaardregels. Voor bedrijventerreinen en andere werkterreinen waar veel geluid- en geurveroorzakende activiteiten zijn toegelaten is ter voorkoming van onaanvaardbare cumulatie van geur- en geluidbelasting bij de woonomgeving (aanwezige en geprojecteerde milieugevoelige functies) en doelmatig ruimtegebruik een aanvullende regeling noodzakelijk. Deze handreiking biedt daarvoor een systematiek, gebaseerd op de artikelen 5.69 en 5.93 Bkl, die ruimte bieden om in het omgevingsplan de geluid- en geurwaarden op een andere locatie te laten gelden dan op de gevels van geluid- en geurgevoelige gebouwen. De kern van de systematiek is in hoofdstuk 4 beschreven.

In de derde plaats zijn er afstandsafhankelijke milieubelastingen met instructieregels in het Bkl voor specifieke activiteiten. Dit zijn onder meer de regels over risicovolle activiteiten, de geluidsregels voor industrieterreinen en een aantal specifieke activiteiten en de geurregels voor zuiveringsinstallaties, landbouwhuisdieren en andere agrarische activiteiten. Hiervoor bevat het Bkl specifieke instructieregels waar bij het wijzigen van het omgevingsplan aan moet worden voldaan. De regulering van deze activiteiten volgt een eigen spoor.

Risicovolle activiteiten

Het aspect externe veiligheid wordt in het omgevingsplan gericht gereguleerd via de instructieregels in paragraaf 5.1.2 'waarborgen van de veiligheid' Bkl. Deze instructieregels gaan over de toelaatbaarheid van risicovolle activiteiten in de zin van Bijlage VII van het Bkl. De regels gaan ook over de toelaatbaarheid van zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties in relatie tot risico afstanden en aandachtgebieden.

Er zijn overigens ook activiteiten die potentieel gevaarlijk zijn voor hun omgeving, maar die niet in bijlage VII Bkl zijn aangewezen zoals het gebruik van civiele schietbanen. Dit soort activiteiten worden op maat aan locaties toegedeeld, waarbij het aspect gevaar op maat wordt geregeld.

NB: de opslag van munitie valt onder het bereik van paragraaf 5.1.2.5 "Veiligheid rond het bewerken en opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en op militaire objecten".

Brandgevaar tenslotte is een aspect dat vooral op korte afstand relevant kan zijn. Artikel 5.2 Bkl bevat bepalingen over risico's van branden rampen en crises. Meer concreet gelden met het oog op het voorkomen van brandgevaar bouwvoorschriften op grond van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) en eisen voor opslag van gevaarlijke stoffen in het Ba. Als het gaat om open erven en terreinen gelden de artikelen 22.19 en 22.20 van de Bruidsschat. Ook de artikelen 22.13 tot en met 22.15 van de Bruidsschat zijn gericht op het voorkomen van brandgevaar en het beperken van de gevolgen ervan. Gemeenten kunnen ervoor kiezen deze regels over te nemen in het definitieve omgevingsplan.

Geluid door industrieterreinen en specifieke activiteiten

In paragraaf 5.1.4.2a.2 "Geluid door industrieterreinen met geluidproductieplafonds als omgevingswaarden" Bkl zijn instructieregels opgenomen over activiteiten op het industrieterrein gericht op het voldoen aan de geluidproductieplafonds als

omgevingswaarden. Zoals in 2.4 is aangegeven richt deze handreiking zich niet op industrieterreinen. Het geluid door activiteiten op industrieterreinen wordt per definitie cumulatief geregeld, in de vorm van verplichte omgevingswaarden die gelden voor de geluidproductie van het industrieterrein. Deze handreiking kent een andere systematiek.

Deze handreiking heeft evenmin betrekking op geluid door:

- windturbines en windparken;
- civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen.

Voor deze activiteiten gelden instructieregels in paragraaf 5.1.4.2.3 "Geluid door specifieke activiteiten" Bkl.

Geur door specifieke activiteiten

Voor wat betreft geur heeft deze handreiking geen betrekking op:

- paragraaf 5.1.4.6.2 Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken;
- paragraaf 5.1.4.6.3 Geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf;
- paragraaf 5.1.4.6.4 Geur door andere agrarische activiteiten.

Ook voor deze activiteiten gelden eigen instructieregels.

In de vierde plaats zijn er afstandsafhankelijke milieubelastingen waarvoor weliswaar vanuit het Bkl geen instructieregels gelden, maar die – indien van toepassing – wel in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 4.2 Ow) meegenomen moeten worden. Dit geldt onder meer voor stof- en licht veroorzakende activiteiten. Bij deze activiteiten kan worden volstaan met (gebiedsgerichte) standaardregels, omdat de kans op cumulatieve effecten over het algemeen gering is.

Stof veroorzakende activiteiten

In het Bal staan verschillende regels om stofhinder al te voorkomen direct buiten de locatie waar de activiteit wordt verricht, ongeacht de ligging ten opzichte van de woonomgeving. Die regels hebben betrekking op zowel puntbronemissies (zoals een puinbreker) als emissies door de op- en overslag van goederen in de buitenlucht. De regels gelden ongeacht of er woningen of andere milieugevoelige gebouwen in de nabijheid zijn gelegen. Daarnaast zijn andere milieuaspecten zoals vooral geluid maar ook geur maatgevend voor de milieubelasting en de aan te houden afstanden tussen activiteiten en woningen.

Licht veroorzakende activiteiten

Als lichthinder zich toch voordoet, bijvoorbeeld door verkeerd afgestelde terreinverlichting, dan kan dit per geval worden beoordeeld en opgelost, zo nodig met een maatwerkvoorschrift. Ook kunnen er in het omgevingsplan (gebiedsgerichte) standaardregels opgenomen worden om lichthinder te voorkomen¹⁸. Voor de meeste activiteiten op een bedrijventerrein of een ander werkterrein is lichthinder geen relevant aspect voor de woonomgeving¹⁹.

18 Voor assimilatiebelichting (kassen) gelden er al regels op grond van het Bal. En in de Bruidsschat regels over sportterreinen.

19 Wel zien we dat regelmatig eisen aan terreininrichting moeten worden gesteld met het oog op het voorkomen van ecologische verstoring van vooral vleermuizen.

Bijlage A7

Milieuhinderlijke activiteiten die niet direct kunnen worden toegelaten

Uitsluiten van 'zware' activiteiten

Sommige activiteiten (zie onderstaand kader) kunnen zodanig zware effecten op de milieugevoelige omgeving hebben, dat deze normaal gesproken op een industrieterrein moeten worden gevestigd. Ze zijn meestal niet inpasbaar op een regulier bedrijventerrein. Uitgangspunt in deze handreiking is daarom dat zware activiteiten worden uitgesloten van (directe) toelating, dat wil zeggen: de planregels sluiten de toelating van de activiteit uit of laten deze alleen toe via een vergunning voor een omgevingsplanactiviteit, waarbij een nadere zorgvuldige afweging moet worden gemaakt.

Dit leidt ertoe dat de volgende activiteiten van (directe) toelating worden uitgesloten:

Tabel: van directe toelating uitgesloten activiteiten.

Uitgesloten van (directe) toelating	Opmerking
Exploiteren van een Ippc-installatie (Richtlijn industriële emissies).	Alleen na integrale afweging. En past vermoedelijk beter op een industrieterrein.
Activiteiten met externe veiligheidsrisico's Bijlage VII Bkl, m.u.v. onderdeel A.	Toelating beperkt mogelijkheden aangrenzende percelen. Afweging/inpassing op maat. Onderdeel A activiteiten kunnen (onder voorwaarden) wel worden toegelaten, behalve LPG-tankstations.
Activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken.	Alleen op industrieterreinen met GPP, tenzij de activiteit op grond van het omgevingsplan niet meer dan 50 dB(A) op 50 meter mag veroorzaken.
Projecten waarvoor een mer-plicht geldt met een omgevingsvergunningplicht voor een milieubelastende activiteit in de zin van het Bal.	Alleen toelaatbaar als voor het (kaderstellende) omgevingsplan een mede daarop gericht planMER is opgesteld en voor het project een projectMER.
Projecten waarvoor een mer-beoordelingsplicht geldt met een omgevingsvergunningplicht voor een milieubelastende activiteit in de zin van het Bal.	Alleen toelaatbaar als voor het (kaderstellende) omgevingsplan een mede daarop gericht planMER is opgesteld of plan-mer-beoordeling is uitgevoerd en voor het project een projectMER is opgesteld of project-mer-beoordeling is uitgevoerd.

Ippc-installaties

Voor het toelaten van een Ippc-installatie (zie bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet) is voor de vergunningverlening een integrale afweging vereist die beter past in het kader van een specifiek op die activiteit gerichte wijziging van het omgevingsplan of een buitenplanse omgevingsvergunning.

Risicovolle activiteiten (B tot en met E)

De toelating van activiteiten met externe veiligheidsrisico's in de zin van Bijlage VII Bkl, onderdelen B tot en met E kent een eigen spoor, op basis van de regels in het Bkl. Echter de regels voor geluid en geur die op basis van deze handreiking in het omgevingsplan zijn opgenomen, zijn ook van toepassing op de risicovolle activiteiten die via dat eigen spoor in het omgevingsplan zijn toegelaten.

Lichtere risicovolle activiteiten (A)

De lichtere risicovolle activiteiten in de zin van Bijlage VII onderdeel A van het Bkl kunnen als onderdeel van (bedrijfs-)activiteiten wel rechtstreeks worden toegelaten (met uitzondering van LPG-tankstations). Uitgangspunt in deze handreiking is dat in de planregels als voorwaarde wordt opgenomen dat de plaatsgebonden risicocontour en het aandachtgebied van die activiteit niet buiten de grens van de eigen locatie van de milieuhinderlijke (bedrijfs-)activiteit mogen liggen. Is dat wel het geval, dan moet hiervoor alsnog een vergunningplicht gelden. Genoemde activiteiten worden niet toegelaten (ook niet als omgevingsplanactiviteit) wanneer binnen het aandachtsgebied kwetsbare gebouwen of locaties of zeer kwetsbare gebouwen van derden zijn toegelaten. In dat geval is een bredere afweging nodig in het kader van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een wijziging van het omgevingsplan.

Mer-(beoordelings-)plichtige projecten

Mer-(beoordelings-)plichtige projecten betreft activiteiten die aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben of waarvan moet worden beoordeeld of ze aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben. De aanwijzing van mer-(beoordelings-) plichtige projecten vindt plaats in bijlage V van het Omgevingsbesluit, op basis van art. 11.6 van het Omgevingsbesluit. In het kader van deze handreiking gaat het alleen om mer-beoordelingsplichtige projecten met een omgevingsvergunningplicht voor een milieubelastende activiteit op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, als aangegeven in kolom 4 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

De mer-beoordelingsplichtige projecten in kolom 3 kennen geen drempelwaarden meer. Dit betekent dat voor kaderstellende omgevingsplannen die dergelijke projecten toelaten een plan-mer of plan-mer-beoordeling zal moeten worden uitgevoerd.

De regels voor geluid en geur die op basis van deze handreiking in het omgevingsplan zijn opgenomen, zijn ook van toepassing op de mer-plichtige of mer-beoordelingsplichtige projecten die op basis van het omgevingsplan of met een omgevingsvergunning zijn toegelaten en waarvoor een mer of mer-beoordeling is uitgevoerd.



**Vereniging van
Nederlandse Gemeenten**

Nassaulaan 12
2514 JS Den Haag
+31 70 373 83 93

info@vng.nl

oktober 2024