Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

AFWEGINGSKADER VOOR HET BELEGGEN VAN NIEUWE TAKEN BINNEN HET VTH-STELSEL

Een handvat voor de rijksbeleidsmedewerker

Ontwikkelingen van buitenaf kunnen leiden tot nieuwe taken binnen het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Dit geldt voor grote maatschappelijke thema's, zoals mobiliteit, de circulaire economie en de energietransitie, ook wel de nieuwe taken genoemd. Andere voorbeelden zijn nieuwe thema's in de Wet milieubeheer of Omgevingswet. Dit kan leiden tot nieuwe milieubelastende activiteiten in het Besluit activiteiten leefomgeving[1] of een uitbreiding/aanpassing van bestaande milieubelastende activiteiten. De nieuwe taken worden binnen de rijksbeleidsdirecties vertaald naar wet- en regelgeving. Een onderdeel daarvan is het bepalen van het bevoegd gezag: welke overheid is verantwoordelijk voor de uitvoering van de wet- en regelgeving? Dit onderdeel valt buiten de scope van dit afwegingskader. Ook een verschuiving in bevoegdheid tussen overheden valt buiten dit kader. Verder richt het afwegingskader zich primair op de wet- en regelgeving op rijksniveau. Taken die niet onder de rijksregels vallen, vallen daarom buiten de scope van dit kader.

De uitvoering van een nieuwe, uitgebreide of aangepaste milieubelastende activiteit moet worden belegd binnen het VTH-stelsel waarbij de keuze moet worden gemaakt of de uitvoering door het bevoegd gezag zelf of in mandaat door een omgevingsdienst wordt gedaan. Als gekozen wordt voor een verplichte uitvoering door een omgevingsdienst dan betekent dit dat de nieuwe taak wordt toegevoegd aan het basistakenpakket. Het basistakenpakket is het minimale pakket aan taken op het gebied van VTH dat door gemeenten en provincies ondergebracht moet worden bij omgevingsdiensten.[2] Het bevoegd gezag kan er daarnaast altijd voor kiezen om een taak vrijwillig (dus buiten het verplichte basistakenpakket) aan een omgevingsdienst over te dragen, een zogenaamde plustaak.

Dit afwegingskader schetst de uitgangpunten en afwegingen bij het beleggen van nieuwe taken binnen het VTH-stelsel en biedt de rijksbeleidsmedewerker een handvat voor de keuzes die hij of zij hieromtrent zal maken.[3] Het wordt ingezet tijdens de fase van de (inter) departementale voorbereiding van wet- en regelgeving.

1 Stb. 2018, 293. Zie ook iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/
2 Het basistakenpakket is momenteel geborgd in artikel 7.1 Besluit omgevingsrecht en straks in artikel 13.12 Omgevingsbesluit.
3 In 2020 is de Uitvoeringsagenda VTH van start gegaan. De projecten uit de Uitvoeringsagenda VTH vinden hun basis in de verschillende onderzoeken naar het VTH-stelsel die zijn uitgevoerd. Een van deze projecten betreft het beleggen van nieuwe taken binnen het VTH-stelsel. Dit afwegingskader komt voort uit dit project.

Uitgangspunten

Algemeen

- Het basistakenpakket kent momenteel alleen taken die onder bevoegd gezag vallen van gemeenten (B&W) en provincies (GS). Het afwegingskader is daarom primair bedoeld voor taken die worden uitgevoerd op decentraal niveau, maar is ook toepasbaar op rijksniveau, op taken die worden uitgevoerd door bijvoorbeeld ILT.
- De systematiek en invulling van het basistakenpakket is leidend. Bij het bepalen waar de uitvoering wordt belegd moet in ogenschouw genomen worden welke taken al onderdeel zijn van het basistakenpakket.
- Bekeken moet worden welke taken uit de nieuwe wet- en regelgeving voortvloeien. En of die taken helemaal nieuw zijn, of een uitbreiding of specifieke invulling zijn van een al bestaande taak. Denk hierbij aan:
  - Een aanpassing of wijziging van een bestaande milieubelastende activiteit.
  - Beleidsintensivering of beleidsvernieuwing die leidt tot een groter volume van een taak die al is belegd en al wordt uitgevoerd.

  Dit worden niet gezien als een 'nieuwe' taak, ondanks dat er een nieuw onderdeel van de wet- en regelgeving wordt toegevoegd. Wanneer de taak niet wordt gezien als een nieuwe taak die aan het stelsel wordt toegevoegd, moet de taakomschrijving worden herzien binnen het kader van opdrachtgeverschap.
- Als er sprake is van een nieuwe opgave die niet wordt geformuleerd als een milieubelastende activiteit, maar wel leidt tot een nieuwe taak, dan kan het afwegingskader worden gevolgd.
- Er wordt niet geknipt in een (bestaande) milieubelastende activiteit. De aanwijzing van de milieubelastende activiteit in het basistakenpakket blijft intact.
- De hiërarchie van besluitvorming is altijd leidend; als iets besloten is over toedeling van taken in hogere wet- en regelgeving en landelijke beleidsakkoorden, zoals het Klimaatakkoord, gaat dat voor.
- Als de nieuwe taak onderdeel wordt van het ketenonderzoek[4], komt deze automatisch in het basistakenpakket. Ketentoezicht valt vanuit eerdere afspraken altijd onder het basistakenpakket omdat omgevingsproblemen die de jurisdicties van afzonderlijke besturen overschrijden het beste integraal kunnen worden aangepakt.[5]
- Als bij de toebedeling van de taak wordt afgeweken van de hoofdlijn (hieronder onder stap 2), legt de beleidsmedewerker de beslissing ter advies voor aan het Bestuurlijk Omgevingsberaad.
- Indien nodig moet een impactanalyse worden uitgevoerd om te zien of kan worden voldaan aan de randvoorwaarden voor het uitvoeren van de taak: afdoende kennis en expertise, afdoende financiële middelen, afdoende capaciteit.
- De context van het afwegingskader is de Omgevingswet.

Omgevingswet

Wanneer we spreken over wet- en regelgeving in het VTH-domein moet allereerst gekeken worden naar de Omgevingswet.[6] De Omgevingswet brengt een onderscheid aan tussen rijksregels en lokale regels. In het Besluit activiteiten leefomgeving staan de rijksregels over milieubelastende activiteiten. Dit betreft de milieubelastende activiteiten waar locatieonafhankelijke preventieve maatregelen en beste beschikbare technieken bepalend zijn in de bescherming van de fysieke leefomgeving. Waar de locatiekeuze en de impact op de lokale leefomgeving de doorslag geeft en beste beschikbare technieken een beperkte rol spelen, is voor decentrale regels in het omgevingsplan, de omgevingsverordening en de waterschapsverordening gekozen.

Het basistakenpakket staat onder de Omgevingswet in artikel 13.12 van het Omgevingsbesluit. De uitgangpunten van het basistakenpakket hebben een gemene deler met de uitgangspunten van het stelsel van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving als het gaat om de keuze voor het stellen van regels op rijksniveau. Het basistakenpakket gaat net als het Besluit activiteiten leefomgeving uit van de meer complexe milieuactiviteiten[7], oftewel activiteiten waarvoor de beste beschikbare technieken zijn voorgeschreven.

4 Ketentoezicht richt zicht op processen waar verschillende organisaties als schakels in een keten bij betrokken zijn.
5 Dit is afgesproken in de 'packagedeal'. Het Rijk, het IPO en de VNG hebben in juni 2009 de zogenaamde 'package deal' gesloten waarin afspraken zijn gemaakt over modernisering van het VTH-stelsel, Kamerstukken II 2008/09, 29 383, nr. 130.
6 Stb. 2016, 156.
7 Niet te verwarren met afdeling 3.3 Bal Complexe bedrijven: dit betreft bedrijven met substantiële risico's voor de fysieke leefomgeving, namelijk milieubelastende activiteiten die onder de richtlijn Industriële Emissies en de Seveso-richtlijn vallen, zie ook bijlage I.

Ook wordt bij beide gekeken naar activiteiten waar de landelijke invulling het beste een bijdrage kan leveren aan de bescherming van de fysieke leefomgeving. Dat laatste aspect komt terug in eerdere afspraken[8], namelijk het tegengaan van fragmentatie.

De komende jaren zal de Omgevingswet de basis vormen voor de wet- en regelgeving in het VTH-domein en de taken die daar in de (nabije) toekomst uit voortvloeien. Om die reden wordt in het afwegingskader uitgegaan van het stelsel van de Omgevingswet, en van de uitgangspunten die daaraan ten grondslag liggen.[9]

Betrekken uitvoeringspartijen

In het reguliere wetgevingsproces krijgen alle belanghebbende partijen de formele mogelijkheid om een reactie te geven via de verplichte internetconsultatie en MKB-toets. In aanvulling daarop is het bij het maken van rijksbeleid, waaronder ook landelijke beleidsakkoorden, belangrijk dat rijkspartijen vroegtijdig provincies, gemeenten en omgevingsdiensten betrekken bij de belangenafweging die moet worden gemaakt over het aanwijzen van het bevoegd gezag en de toedeling en formulering van de taak. Zo wordt een taak gecreëerd die goed inpasbaar is in het VTH-stelsel en een breed draagvlak geniet.

Stappen in de afweging

Stap 1: De beleidsmedewerker betrekt de uitvoerende partijen:

De beleidsmedewerker betrekt de partijen die de wet- en regelgeving op decentraal niveau toebedeeld krijgen en gaan uitvoeren bij het maken en het formuleren van de nieuwe taak en de belangenafweging ten aanzien van het basistakenpakket.

- Als GS het beoogd bevoegd gezag zijn, worden de provincies (IPO) en de omgevingsdiensten (ODNL) betrokken.
- Als B&W het beoogd bevoegd gezag zijn, worden de gemeenten (VNG) en de omgevingsdiensten (ODNL) betrokken.

Gezamenlijk worden de volgende aspecten bekeken:

- Welke nieuwe taak vloeit uit de nieuwe wet- en regelgeving voort? Betreft het een taak op het gebied van VTH of bijvoorbeeld adviestaak?
- Is er samenhang met een bestaande milieubelastende activiteit? Of is er samenhang met een onderdeel uit de omgevingsverordening, het omgevingsplan of de waterschapsverordening?
- En worden deze milieubelastende activiteiten of onderdelen uit het omgevingsplan die ermee samen hangen al uitgevoerd door een omgevingsdienst als onderdeel van het basistakenpakket of (door een meerderheid van de omgevingsdiensten) als plustaak?[10]

Stap 2: De beleidsmedewerker (in samenwerking met wetgevingsjurist) bepaalt of de nieuwe milieubelastende activiteit een basistaak wordt of niet.

Hoofdlijn: De uitvoering van regelgeving die geregeld wordt op rijksniveau (Besluit activiteiten leefomgeving) valt in principe onder het basistakenpakket. Deze taken worden door omgevingsdiensten uitgevoerd, namens het bevoegd gezag. De uitvoering van regelgeving die geregeld wordt op lokaal niveau (omgevingsverordening, omgevingsplan) valt in principe niet onder het basistakenpakket. De uitvoering wordt door het bevoegd gezag zelf gedaan (B&W of GS).[11]

De wetgever heeft de afwegingsbevoegdheid om te bepalen of het nodig is om regelgeving op rijksniveau te maken, dan wel dit over te laten aan de lokale regelgever. Regelgeving waarvoor geen lokale afwegingsruimte bestaat moet eenduidig, geharmoniseerd en conform de gedachte van een gelijk speelveld worden uitgevoerd. Dan is uitvoering door omgevingsdiensten voor de hand liggend. Wanneer de wetgever besluit dat de lokale situatie doorslaggevend is en de nieuwe regelgeving onderdeel wordt van het omgevingsplan, de omgevingsverordening of de waterschapsverordening, worden de taken die hieruit voorkomen in beginsel geen onderdeel van het basistakenpakket. Zie voor een uitgebreide toelichting bijlage 1.

8 Het Rijk, het IPO en de VNG hebben in juni 2009 de zogenaamde 'package deal' gesloten waarin afspraken zijn gemaakt over modernisering van het VTH-stelsel, Kamerstukken II 2008/09, 29 383, nr. 130.

9 Het zou kunnen dat er in de toekomst taken worden toegevoegd aan het basistakenpakket die geen milieubelastende activiteit zijn en die geen onderdeel uitmaken van de Omgevingswet. In dat geval kunnen de overwegingen van stap 3 gebruikt worden.

10 Een plustaak is een taak die vrijwillig (dus buiten het verplichte basistakenpakket) door het bevoegd gezag aan een omgevingsdienst wordt overgedragen.

11 Zie bijlage 1 voor extra toelichting.

Beslissing:
- Wordt de nieuwe milieubelastende activiteit geregeld op rijksniveau in het Besluit activiteiten leefomgeving? Dan wordt de milieubelastende activiteit als nieuwe taak toegevoegd aan het basistakenpakket.
- Wordt de nieuwe milieubelastende activiteit geregeld op lokaal niveau in de omgevingsverordening, het omgevingsplan of de waterschapsverordening? Dan wordt de milieubelastende activiteit niet als nieuwe taak toegevoegd aan het basistakenpakket. Het bevoegd gezag kan er voor kiezen de milieubelastende activiteit als plustaak door de omgevingsdienst te laten uitvoeren.

Stap 3: De beleidsmedewerker formuleert de overwegingen om stap 2 mee te motiveren of om juist van de hoofdlijn af te wijken.

De beleidsmedewerker gaat aan de hand van de volgende overwegingen na of er een reden is om van de hoofdlijn onder 2 af te wijken. Deze overwegingen kunnen ook worden gebruikt om de beslissing onder stap 2 te motiveren.

Welke uitvoerende partij (bevoegd gezag of omgevingsdienst) zorgt voor de minste fragmentatie in de uitvoering?[12]
- Heeft de uitvoering van de nieuwe taak baat bij gelijke aanpak van de handhaving en in de behandeling van burgers en bedrijven (level playingfield)?;
- Heeft de uitvoerende partij een goede informatiehuishouding? Voor de aanpak van de milieucriminaliteit zijn clustering van informatiehuishouding en een goede uitwisseling bevorderlijk (de meeste omgevingsdiensten zijn aangesloten bij Inspectieview Milieu[13]).

Welke uitvoerende partij (bevoegd gezag of omgevingsdienst) zorgt voor de minste fragmentatie in de opbouw van kennis en expertise?
- Wat is de kritische massa bij de uitvoering van de nieuwe taak? En bij welke uitvoerende partij is de meeste kennis en expertise aanwezig? Is deze uitvoerende partij bezig met continu onderhouden en ontwikkelen van deze kennis en vaardigheden?;
- Is er overlap van de nieuwe taak met andere vraagstukken en waar zijn de taken van deze andere vraagstukken belegd? Alleen inhoudelijke kennis is soms onvoldoende, vraagstukken overlappen elkaar steeds meer. Dit vraagt om een integrale benadering vanuit verschillende kennisdomeinen.

Blijft het basistakenpakket door het toevoegen van de nieuwe taak of juist het uitsluiten daarvan, helder en eenduidig? Een eenduidig omschreven pakket voorkomt discussie en interpretatieverschillen tussen het bevoegd gezag en de omgevingsdienst.

Is er sprake van politieke gevoeligheid? De nabijheid van het bevoegd gezag kan boven een professionele uitvoering door een omgevingsdienst gaan, bijvoorbeeld in situaties van grotere politieke gevoeligheid. In andere gevallen heeft de uitvoering van de taak juist baat bij afstand van politiek-bestuurlijke afwegingen.

Is de uitvoering van deze taak gebaat bij een efficiënte uitvoering, en welke uitvoerende partij (bevoegd gezag of omgevingsdienst) kan dit het beste? Optimalisering van de bedrijfskundige schaal weegt zwaar bij taken waar een efficiënte uitvoering voorop staat.

Is er sprake van een bedrijfstak overstijgende activiteit? Dit zijn activiteiten die in alle bedrijfstakken kunnen voorkomen, zoals stookinstallaties. Deze activiteiten behoren in beginsel gewoon tot het basistakenpakket. Echter, wanneer de stappen in het afwegingskader zijn doorlopen en ruimte bieden voor een uitzondering is dit mogelijk. Dit geldt onder twee voorwaarden: de kernactiviteit mag niet wordt uitgesloten en ten tweede blijven vergunningplichtige activiteiten altijd onderdeel van basistakenpakket. Zie voor een uitgebreide toelichting bijlage 1.

Is er balans en samenhang in het geheel? Zoek naar balans en samenhang tussen alle bovengenoemde afwegingspunten.

Beslissing: Geven bovenstaande overwegingen reden om van de beslissing onder stap 2 af te wijken?

12 Het tegengaan van fragmentatie in de uitvoering is één van de speerpunten geweest bij de opzet van het VTH-stelsel in de packagedeal, Kamerstukken II 2008/09, 29 383, nr. 130.

13 Inspectieview Milieu is een systeem voor toezichthouders dat informeert en signaleert. Er is bestuurlijk afgesproken dat alle omgevingsdiensten op 1 januari 2022 op Inspectieview Milieu zijn aangesloten.

Stap 4: De beleidsmedewerker legt de beslissing voor aan het Bestuurlijk Omgevingsberaad, ter advies of ter informatie.

- Wanneer onder stap 3 is besloten om de hoofdlijn onder stap 2 te volgen deelt de beleidsmedewerker de beslissing ter informatie met het Bestuurlijk Omgevingsberaad. Er kan worden doorgegaan met stap 5.
- Wanneer onder stap 3 is besloten dat afgeweken wordt van de hoofdlijn onder stap 2 legt de beleidsmedewerker de beslissing ter advies voor aan het Bestuurlijk Omgevingsberaad.

Het Bestuurlijk Omgevingsberaad is ingesteld om afspraken te maken over de kaders voor het goed functioneren van het VTH-stelsel. Deelnemers aan het Bestuurlijk Omgevingsberaad zijn naast de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Justitie en Veiligheid de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de andere bij de aan de orde zijnde onderwerpen betrokken ministers, bestuurlijke vertegenwoordigingen van gemeenten, provincies, waterschappen, alsmede het Openbaar Ministerie. Het Bestuurlijk Omgevingsberaad vindt tweemaal per jaar plaats.

Beslissing: De wetgever neemt aan de hand van het advies van het Bestuurlijk Omgevingsberaad de uiteindelijke beslissing om de nieuwe taak toe te voegen aan het basistakenpakket of niet.

Stap 5: De wetgevingsjurist zorgt voor verankering van het basistakenpakket in de regelgeving.

Als besloten is om de nieuwe taak toe te voegen aan het basistakenpakket zorgt de wetgevingsjurist voor verankering in artikel 13.12 Omgevingsbesluit. Voor wijzigingen van het Omgevingsbesluit is een handreiking beschikbaar: <link>

Voor wijzigingen van het Besluit activiteiten leefomgeving is de handreiking <link> beschikbaar: “Hulpmiddel voor wetgevingsjuristen en wetgevende beleidsmakers die wijzigingen voorbereiden van het Besluit activiteiten leefomgeving of het Besluit bouwwerken leefomgeving”.

Bijlage1: Extra toelichting bij stap 2

De uitgangpunten van het basistakenpakket komen overeen met de uitgangspunten van Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving wat betreft de keuze voor het stellen van regels op rijksniveau. Het basistakenpakket gaat net als het Besluit activiteiten leefomgeving uit van de meer complexe milieuactiviteiten, oftewel activiteiten waarvoor de beste beschikbare technieken zijn voorgeschreven. Ook wordt bij beide gekeken naar activiteiten waar de landelijke invulling het beste een bijdrage kan leveren aan de bescherming van de fysieke leefomgeving. Dat laatste aspect komt terug in eerdere afspraken, namelijk het tegengaan van fragmentatie.

Bij de volgende milieubelastende activiteiten die geregeld worden in het Besluit activiteiten leefomgeving komt dit duidelijk naar voren.

- Activiteiten die vergunningplichtig zijn op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving[14]: vergunningplichtige activiteiten vallen vanuit eerdere afspraken[15] al onder het basistakenpakket omdat bij een vergunningplichtige activiteit er doorgaans sprake is van een complexer initiatief.
- Activiteiten die vallen onder Afdeling 3.3 Besluit activiteiten leefomgeving ‘Complexe bedrijven’[16]: dit betreft bedrijven met substantiële risico’s voor de fysieke leefomgeving, namelijk milieubelastende activiteiten die onder de richtlijn Industriële Emissies en de Seveso-richtlijn vallen. Bedrijven in deze categorie verrichten zwaardere milieubelastende activiteiten, zoals bijvoorbeeld de chemie of de staalindustrie. Deze activiteiten zijn altijd vergunningplichtig en de omgevingsvergunning omvat de gehele activiteit. Deze activiteiten maken daarom onderdeel uit van het basistakenpakket.
- Activiteiten waar best beschikbare technieken (BBT)[17]

14 Zie voor de beleidsmatige uitgangspunten voor de keuze tussen een meldingsplicht en een vergunningplicht paragraaf 3.5 van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Bal (Stb. 2018, 293, p. 544 e.v.).
15 Dit is afgesproken in de ‘packagedeal’. Het Rijk, het IPO en de VNG hebben in juni 2009 de zogenaamde ‘package deal’ gesloten waarin afspraken zijn gemaakt over modernisering van het VTH-stelsel, Kamerstukken II 2008/09, 29 383, nr. 130.
16 Zie paragraaf 2.3.6 van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Bal (Stb. 2018, 293, p. 513 e.v.).

doorslaggevend zijn: deze vallen vanuit eerdere afspraken al onder het basistakenpakket.[18] Doel van BBT is het creëren van een gelijk speelveld voor bedrijven en een gelijk beschermingsniveau voor burgers. Door het stellen van regels op rijksniveau wordt bevorderd dat er geen scheve concurrentieverhouding ontstaat tussen bedrijven, dat landelijk opererende bedrijven een zekere uniformiteit van regels ervaren en dat burgers in het hele land een gelijke mate van bescherming genieten. Deze regels zijn onafhankelijk van de locatie.
Een voorbeeld van een BBT-document zijn de PGS-richtlijnen (publicatiereeks gevaarlijke stoffen), die worden gebruikt als referentiekader bij omgevingsvergunningen.

- Functioneel ondersteunende activiteiten[19]: dit betreft een andere milieubelastende activiteit op dezelfde locatie die de kernactiviteit functioneel ondersteunt. Denk bijvoorbeeld aan technische ondersteuning van de kernactiviteit, bijvoorbeeld een windturbine. Ook facilitaire voorzieningen, zoals een administratiekantoor, kunnen functioneel ondersteunende activiteiten zijn. Deze functioneel ondersteunende activiteiten staan in brede zin ten dienste van de kernactiviteit, en zouden er zonder de kernactiviteit waarschijnlijk niet zijn. Degene die de kernactiviteit verricht heeft altijd zeggenschap over de functioneel ondersteunende activiteiten. Als de kernactiviteit onderdeel is van het basistakenpakket kan de functioneel ondersteunende activiteit hier niet van worden losgesneden en moet daarom ook onderdeel worden van het basistakenpakket. Een windturbine die voorziet in de stroom van bijvoorbeeld een fabriek kan niet los worden gezien van deze fabriek.

Bedrijfstak overstijgende activiteit:

Dit zijn activiteiten die in alle bedrijfstakken kunnen voorkomen, zoals stookinstallaties. Deze activiteiten behoren in beginsel gewoon tot het basistakenpakket. Echter, wanneer de stappen in het afwegingskader zijn doorlopen en ruimte bieden voor een uitzondering is dit mogelijk. Er gelden twee voorwaarden voor deze uitzondering. De eerste is dat de milieubelastende activiteit niet vergunningplichtig is, want milieubelastende activiteiten die vergunningplichtig zijn op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving vallen altijd onder het basistakenpakket. De tweede voorwaarde is dat deze activiteiten niet onderdeel uitmaken van een andere milieubelastende activiteit uit afdeling 3.3 tot en met 3.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Daarvan is sprake als de betrokken activiteit die 'andere' milieubelastende activiteit functioneel ondersteunt of onderdeel is van de kernactiviteit.[20]

Overweging om een activiteit die op lokaal niveau wordt geregeld niet onder het basistakenpakket te laten vallen:

- Locatiekeuze: Bij veel activiteiten is vooral de locatiekeuze van belang en bepaalt die keuze vervolgens welke regels moeten gelden. Beste beschikbare technieken spelen een beperkte rol. In die situaties wordt vaak voor decentrale regels in het omgevingsplan, de omgevingsverordening en de waterschapsverordening gekozen. Milieubelastende activiteiten waarvoor geen rijksregels gelden zijn bijvoorbeeld horeca of sportvelden. De onderwerpen geluidoverlast en lichthinder worden in het omgevingsplan geregeld.

17 Dit zijn maatregelen waarbij de praktische bruikbaarheid is aangetoond, en die, de betrokken technieken, kosten en baten in aanmerking genomen, economisch en technisch haalbaar in de betrokken industriële context kunnen worden toegepast.
18 Dit is afgesproken in de 'packagedeal'. Het Rijk, het IPO en de VNG hebben in juni 2009 de zogenaamde 'package deal' gesloten waarin afspraken zijn gemaakt over modernisering van het VTH-stelsel, Kamerstukken II 2008/09, 29 383, nr. 130.
19 Zie paragraaf 5.2.2 van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Bal (Stb. 2018, 293, p. 615 e.v.).
20 Zie paragraaf 5.2.2 van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Bal, (Stb. 2018, 293, p. 615 e.v.).